



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

TELENOR NORGE AS
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2307993-6 - 411.9
Vår dato: 2023-09-21

Deres ref.: 2020-539
Deres dato: 2023-06-28

Saksbehandler: JMR og FSR

Unntatt offentlighet iht.
Offl § 13, jf FVL § 13 1. ledd nr 2

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett 2022 - tilbakemelding

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 28. juni 2023 av de regulatoriske kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2022. Nkom viser også til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 30. juni 2023 om forenklet revisorkontroll og avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapene for Telenor Infra AS for 2022.

Rapporteringen av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett er basert på Nkoms vedtak av 14. mai 2020 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 15). Rapportering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett følger av vedtakene av 20. desember 2018 i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (marked 3a) og grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (marked 3b). Ifølge vedtakene er Telenor forpliktet til å tilby samlokalisering innenfor de relevante markedene på ikke-diskriminerende vilkår og til kostnadsorienterte priser. Kostnadsregnskapet skal sendes årlig innen 1. juli det påfølgende året.

Krav om kostnadsorientering for samlokalisering innebærer at Telenor må kunne fremvise at inntektene fra samlokalisering ikke overstiger kostnadene, inkludert rimelig avkastning på kapitalen.

Kostnadsregnskapene er gjennomgått og kontrollert av ekstern revisor etter standarden ISRS 4400 «Oppdrag om avtalte kontrollhandlinger» og ISRE 2400 «Oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll av regnskap». Rapporten fra avtalte kontrollhandlinger konkluderer med at det ikke er funnet avvik i forbindelse med revisors gjennomgang. Nkom legger dermed til grunn at



Telenors kostnadsregnskap for mobil- og fastnett for 2022 er rapportert etter de prinsipper Nkom har fastsatt for rapporteringen.

Nedenfor følger en kort oppsummering av resultatene etter Nkoms oppfølging av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2022.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering for 2022 viser et positivt resultat på 9 mill. kroner. Resultatet utgjør [redacted] av totale inntekter fra mobil samlokalisering. Både inntektene og kostnadene har økt sammenlignet med 2021. Inntektene økte med 33 prosent fra 2021 til 2022. Ifølge Telenor skyldes dette i hovedsak økte kraftinntekter samt leieinntekter. Samtidig økte produktkostnaden med 29 prosent, som ifølge Telenor skyldes høyere innkjøpspriser på strøm. Kraftforsyningsinntektene og strømkostnadene utgjør en stor del av kostnadsregnskapet.

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering har vist svingninger de siste årene, hovedsakelig som følge av uforutsigbare strømpriser med store variasjoner. Dette gjaldt særlig for årene 2020 og 2021, hvor resultatene svingte fra positivt resultat i 2020 på 29 mill. kroner, til negativt resultat i 2021 på -25 mill. kroner. For 2022 er resultatet for kostnadsregnskapet positivt på 9 mill. kroner.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett

Resultatet for samlokalisering i fastnett for 2022 viser et positivt resultat på 5 mill. kroner. Resultatet utgjør [redacted] av totale inntekter fra samlokalisering i fastnett. Både inntektene og kostnadene har økt sammenlignet med 2021. Inntektene har økt med 24 prosent fra 2021 til 2022, som ifølge Telenor skyldes økte kraftinntekter. Kostnadene har økt med 9 prosent fra 2021 til 2022. Den lavere prosentvise økningen i kostnader sammenlignet med økningen i inntekter har bidratt til et positivt resultat. Kraftforsyningsinntektene og strømkostnadene utgjør også en stor del av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett.

Resultatet for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett har også svingt de siste årene fra positivt resultat i 2020 på 8 mill. kroner, til et negativt resultat i 2021 på -7 mill. kroner og et positivt resultat i 2022 på 5 mill. kroner.

Regnskapsoppstilling

Regnskapsoppstillingene for både samlokalisering i mobil- og fastnett inneholder en spesifikasjon av inntekter og kostnader. Dette er positivt med hensyn til transparens.

I denne forbindelse viser Nkom til brev av 28. september 2022 hvor vi ba om at inntekter fra kraftforsyning gjenspeiler standardavtalen slik at inntekter fra etablering, kraftforbruk og kraftforedling fremkommer på separate linjer i rapporteringene. Vi har forstått det slik at dette er mulig for Telenor å gjennomføre for regnskapsåret 2023. Nkom ber om at dette gjøres gjeldende i rapporteringene for 2023 for både mobil- og fastnett.

Nkoms vurdering

I 2022 var markedet for kraftforsyning uforutsigbart med store prisvariasjoner. Kravet som Telenor var pålagt om to måneders varslingsfrist ved prisøkninger på strøm, gjorde det ekstra utfordrende å gjennomføre prisjusteringer som reflekterte strømprisene i markedet, og samtidig oppfylte kravet til kostnadsorientering. Nkom fattet derfor vedtak om å nedjustere den forlengede varslingsfristen til én måned for prisendringer for kraftforbruk i Telenors regulerte vilkår for samlokalisering i mobilnett med virkning fra 1. februar 2023 og for samlokalisering i fastnett med virkning fra 16. mars 2023. Reduksjonen i varslingsfristen var ment å være midlertidig inntil Telenor får etablert fastprisavtaler for kjøp av kraft. For samlokalisering i fastnett ble endringen gjort gjeldende frem til 1. april 2024. Den forlengede varslingsfristen på to måneder ved endring til ugunst for tilgangskjøper gjaldt imidlertid for hele 2022.

Rentesatsen som benyttes i beregningen av kalkulatorisk rente («tillatt avkastning» på kapitalen) ble endret fra 9,1 prosent for mobilnett og 8,3 prosent for fastnett til 5,3 prosent for både mobil- og fastnett i vedtak av 4. april 2022. Dette førte til reduserte kapitalkostnader i kostnadsregnskapene sammenliknet med foregående år, noe som også kan ha bidratt til et positivt resultat i kostnadsregnskapene.

På bakgrunn av momentene over anser Nkom resultatene for 2022 som akseptable innenfor kravet til kostnadsorientering. I lys av positive resultater for 2022 og nedjustering av den forlengede varslingsfristen forventer Nkom at Telenor iverksetter tiltak i 2023 slik at kostnadsorienteringskravet ivaretas, også ved å se utover 2023 isolert sett.

Behandlingen av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2022 anses med dette avsluttet.

Med hilsen

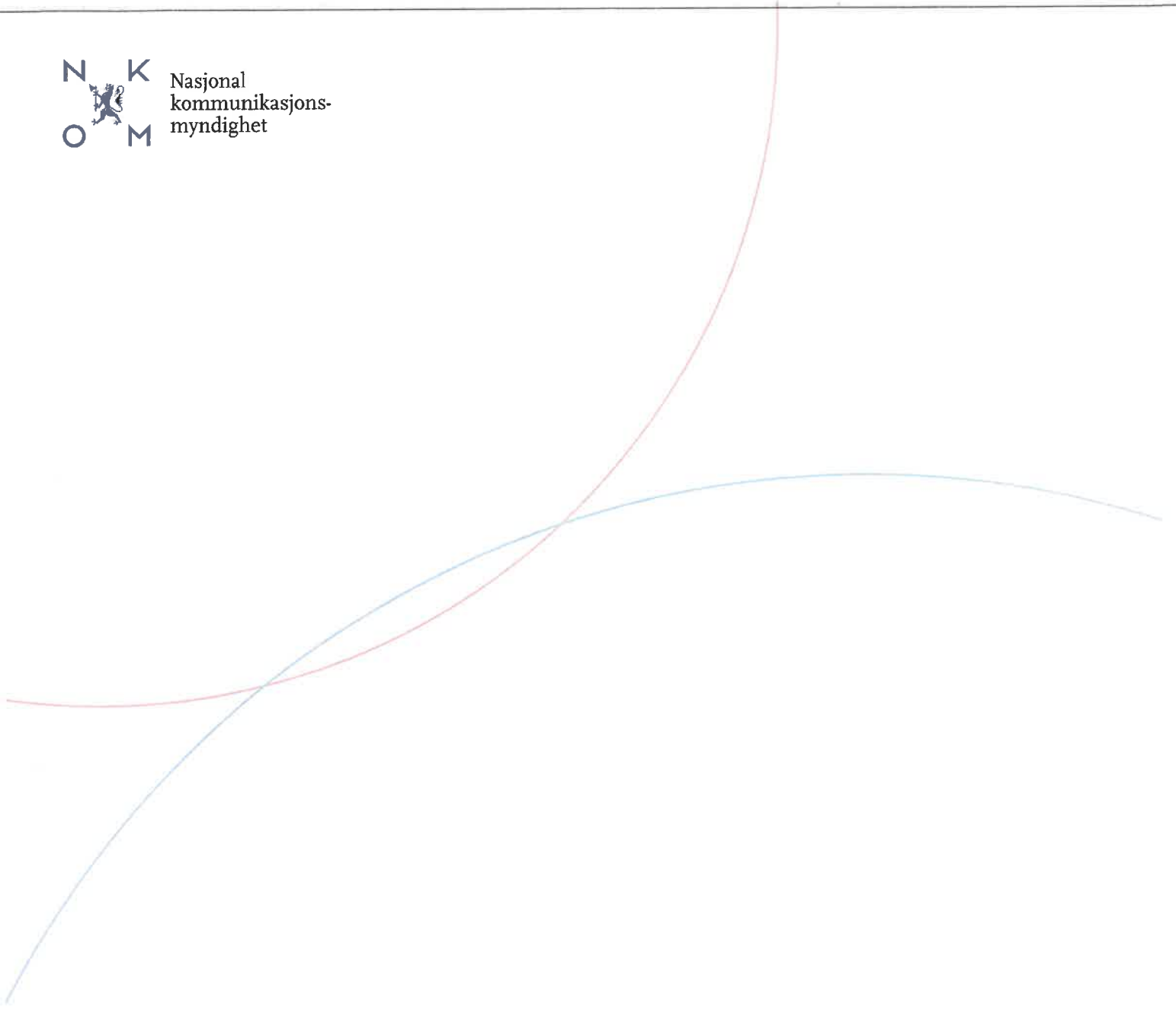
Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet





Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Vår dato
28.06.2023

Vår referanse
2020-539

Sendes kun per epost: firmapost@nkom.no

Deres dato
14.05.2020

Deres referanse
1804194

RAPPORTERING AV KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2022

Telenor ASA viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) Vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett av 14. mai 2020 (Vedtak), hvor Telenor pålegges å rapportere årlig kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett. Kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil 2022 følger under med spesifisering av inntekter og kostnader i samsvar med Nkoms spesifisering av oppstillingen.

Vi viser videre til Vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a), og Vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3b), begge av 20. desember 2018. Kostnadsregnskapet for samlokalisering fastnett 2022 følger under med spesifisering av inntekter, kostnader, produktresultat og kapitalbinding. Vi viser også til vedtak av 21. desember 2006 vedrørende utarbeidelse av kostnadsregnskap for Telenor.

For å sikre at tallene er avstemt med det øvrige regulatoriske kostnadsregnskapet, og finansregnskapet forøvrig, har ekstern revisor utført oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll i samsvar med ISRE 2400, samt avtalte kontrollhandlinger i samsvar med SBT 4400.

Brevet inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at denne informasjonen blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.



Kostnadsregnskap samlokalisering mobil 2022

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i mobilnett for 2022 er:

Året 2022 (tall i mill.kr.)	Regulert mobil samlokalisering
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - aggregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	9
Kapitalbinding	

Kalkulatorisk rente i mobilmarkedene på 5,3 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2022.

Kommentarer til kostnadsregnskapet for 2022

Inntekter i kostnadsregnskap samlokalisering mobil for 2022 er [redacted] og viser en økning på [redacted] fra 2021. Økningen skyldes i hovedsak økte kraftinntekter på [redacted] fra 2021, samt økte leieinntekter på [redacted]. Produktkostnader i kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil for 2022 har økt fra [redacted] i 2021 regnskapet til [redacted] i



2022. Strømkostnadene øker med [redacted] i 2022 fra foregående år, hovedsakelig som følge av høyere innkjøpspriser på strøm i 2022.

Samlet sett gikk produktresultatet fra -25 millioner i 2021 til +9 millioner i 2022. Telenors rapportering av kostnadsregnskap for samlokalisering bør derfor ses i sammenheng over 2-3 år da strømkostnaden og kraftforsyningsinntekten utgjør en stor andel av kostnadsregnskapet.

Kostnadsregnskap samlokalisering fastnett 2022

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i fastnett for 2022 er:

Året 2022 (tall i mill.kr.)	Regulert fast teleosjl
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	[redacted]
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	[redacted]
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	[redacted]
Reservekraft - batteri	[redacted]
Reservekraft - aggregat	[redacted]
Terminering ved HK / fordeler	[redacted]
Leie antenneplass	[redacted]
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	[redacted]
= Sum inntekt	[redacted]
Produktkost:	
- Strømkostnad	[redacted]
- Intern ressursbruk (lønn)	[redacted]
- Avskrivninger	[redacted]
- Andre kostnader	[redacted]
= Sum produktkostnader	[redacted]
= Driftsresultat	[redacted]
- Kalkulatorisk rente	[redacted]
= Produktresultat	5
Kapitalbinding	[redacted]

Kalkulatorisk rente i fastnettsmarkedene på 5,3 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2022.



Kommentarer til kostnadsregnskapet for 2022

På samlokalisering fastnett har inntektene økt fra [redacted] i 2021 til [redacted] i 2022, produktkostnader har økt fra [redacted] i 2021 til [redacted] i 2022. Økningen i inntekter skyldes økte kraftinntekter på [redacted]. Samlet sett gikk produktresultatet fra -7 millioner i 2021 til +5 millioner i 2022.

Med hilsen
Telenor Group

Camilla Carlsson
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk