

Bedrift KONFIDENSIELT

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Vår dato
24.09.2020

*Klagen er kun sendt per e-post til
firmapost@nkom.no*

Ansvarlig advokat
Kaja Wølneberg

KLAGE – TILLEGSSVEDTAK FAST TRÅDLØST BREDBÅND

1 Innledning

Det vises til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets ("Nkom") vedtak 2. september 2020 om tilleggsvedtak i marked 3b om tilgang til fast trådløstbredbånd.

Telenor påklager med dette forpliktelsen til å offentliggjøre standardtilbudet. I vedtaket er fristen for å klage fastsatt til 24. september 2020. Klagen er således rettidig.

I vedtaket punkt 5.2 jf. 9.4 pålegger Nkom Telenor å offentliggjøre standardtilbudet for fast trådløst bredbånd. Plikten omfatter ikke en plikt til å offentliggjøre priser eller detaljert dekningsinformasjon.

Telenors klage inneholder konkurransesensitiv informasjon som skal unntas fra offentlighet og partsinnsyn, jf. offentleglova § 13, jf. forvaltningsloven § 13. Denne informasjonen er merket med gult.

2 Krav til offentliggjøring av standardtilbudet

Nkom har i markedsanalysen i vedtaket ikke nevnt eller vurdert konkurransesituasjonen innen tilbud av fast trådløst bredbånd basert på mobilteknologi i grossistmarkedet. Telenors konkurrenter ved tilbud av dette produktet i grossistmarkedet per i dag er primært Telia, men etter hvert også Ice. Et eksempel på dette er at Telia nylig offentliggjorde at de har inngått avtale om å levere grossisttilgang til fast trådløst bredbånd til NextGenTel. Nkom har i vedtaket verken vurdert eller kommentert Telenors anførsler knyttet til dette i høringsrunden. Nkom synes heller å legge til grunn at konkurransesituasjonen i bredbåndsmarkedene er upåvirket av dette og at Telenor har samme markedsposisjon her som innen tilbud av kobberbasert tilgang.

En offentliggjøring av Telenors standardtilbud om Fast Trådløst bredbånd vil gi konkurrerende tilbydere av tilsvarende produkter innsyn i detaljer i

Group Legal
Advokater MNA

Head of Group Legal:
Siri Birgitte Bang Berge

Advokater:

Eirik Andersen
Nina Borthen
Geir Dyngeland
Morten Foss
Atle Garder
Gaute Simen Gravir
Tor Henrik Hauge
Ina L.Heidenreich
Bjørn Hogstad
Øyvind Iversen
Christian Lindqvist
My Muratori
Ina Ore
Paul Edward Paus
Jørn T. Ramnæs
Tone Ripel
Espen Skovly
Vegard Thoresen
Guru Wanda Wanvik
Kaja Wølneberg
Anette Halvorsen Aarset

Telenor ASA
Group Legal

Kontoradresse:
Snarøyveien 30
1360 Fornebu
E-post:
kon.grouplegal@telenor.com

Postadresse:
P.B.800- 1331
Fornebu

Telefon:
67 89 00 00
Telefaks:
67 58 32 90

Bankgiro:
7058 06 28700

Hovedkontor:
Snarøyveien 30
1360 Fornebu
Organisasjonsnummer:
NO 982 463 718 MVA

Bedrift KONFIDENSIELT

Telenors produkttilbud som de ikke besitter kjennskap til fra før og som er av betydning for konkurransen i markedet. Dette skiller Fast Trådløst bredbånd fra eksisterende grossistprodukter hvor det er flere konkurrerende tilbydere, for eksempel eksisterende grossisttilbud i mobilmarkedet, ved at produktet er helt nytt og hvor det åpenbart er av interesse for Telia å kjenne til detaljer ved Telenors produktet samt vilkår i avtalen Telenor tilbyr. Det vil være en konkurransefordel for Telia å kjenne til Telenors tilbud.

Det har formodningen mot seg at innsyn i Telenors betingelser vil være fordelaktig for konkurransen i markedet. En offentliggjøring av dette vil etter Telenors syn kunne ha samme negative effekter i markedet som offentliggjøring av priser.

Etter Telenors syn er det videre vanskelig å se at det skal være noen fordeler ved offentliggjøring. En aktør som ønsker å kjøpe eller vil vurdere å kjøpe et slikt produkt vil uansett måtte kontakte Telenor for å få innsyn i prisene. Telenor har allerede presentert produktet for et trettitalls aktører, og det er ingen grunn til å tro at de som har behov for informasjonen ikke skal få tilgang til den.

Etter Telenors vurdering går videre forpliktelsen lenger enn det som er nødvendig for å oppnå formålet med den. Telenor er pålagt å utarbeide et standardtilbud, og vil dermed oversende dette til aktører som anmoder om det. Den enkelte aktør som vurderer å kjøpe produktet vil således ikke bli skadelidende ved at standardtilbudet ikke offentliggjøres, men vil heller få informasjonen direkte tilsendt. I tillegg vil heller ikke konkurransen bli skadelidende ved en slik tilnærming. Dette er for øvrig også slik Telenor frem til nå har tilbudt produktet, slik at det klart fremgår av Telenor wholesale sine internettsider at Telenor tilbyr produktet, og at priser og nærmere vilkår kan fås ved henvendelse til Telenor. I den forbindelse vil aktøren som anmoder om vilkår og priser inngå en konfidensialitetsavtale som hinder at informasjonen tilflyter Telenors konkurrenter innen tilbud av fast trådløst bredbånd. Telenor har per i dag god dialog med samtlige grossistkunder som kjøper tilgang til bredbånd over kobber om fast trådløst bredbåndsprøduktet. Det samme gjelder andre aktører som er interessert i produktet.

På denne bakgrunn er pålegget om å offentliggjøre standardtilbudet ugyldig og må oppheves. Begrunnelsen for dette er kort oppsummert at en offentliggjøring vil være negativt for konkurransen. Det er videre ikke vurdert av Nkom hvilke effekter det vil ha for konkurransesituasjonen at opplysningene offentliggjøres. I tillegg er vedtaket på dette punkt uforholdsmessig ved at det går lenger enn nødvendig for å oppnå formålet med forpliktelsene.

Med vennlig hilsen
Group Legal

Kaja Wølneberg
Advokat