

Medietilsynets og Nkoms kommentarer til høringsinnspill på auksjonsreglene for tildeling av Riksblokk II

Medietilsynet og Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) har gjennomført en offentlig høring av auksjonsreglene for Riksblokk II med høringsfrist 11. november 2020. Selve høringsinnspillene, og informasjon om hvilke aktører som har inngitt disse, vil ikke bli offentliggjort før etter at auksjonen er gjennomført. Bakgrunnen for dette er at inngivelse av høringsinnspill i forbindelse med auksjonsreglene anses som et uttrykk for interesse i auksjonen, og deltakerne i auksjonen skal ikke få informasjon om identiteten til øvrige budgivere.

Krav om at aktører bør ekskluderes fra auksjonen

Myndighetene har mottatt innspill hvor det foreslås at foretak som har innholdskonsesjon på et riksdekkende nett, eller har anleggskonsesjoner i flere enn tre lokalblokker, skal ekskluderes fra deltakelse i auksjonen.

Medietilsynet kan ikke se at det er grunnlag i mangfoldshensyn for å utelukke foretak som har innholdskonsesjon i et riksdekkende sendernet eller som har et visst antall anleggskonsesjoner i Lokalradioblokka fra å delta i auksjon om anleggskonsesjon til Riksblokk II. Det dreier seg i denne sammenhengen om konsesjon til å opprette og drive senderanlegg for digital kringkasting. Det er besluttet at det ikke skal stilles som forutsetning at ressursen skal benyttes til lokale, regionale eller riksdekkende sendinger. Det er heller ikke fra regjeringens side, gjennom oppdragsbrevene til Medietilsynet og Nkom, lagt opp til at det skal settes slike begrensninger ved tildelingen av denne ressursen. Endelig vises det til at det er lagt klare føringer i vilkårene til anleggskonsesjonen for å ivareta mangfoldshensyn. Blant annet er det stilt krav om at anleggskonsesjonæren skal ta i bruk anlegget, og at det skal stilles til disposisjon for kringkastere på åpne, objektive og ikke-diskriminerende vilkår. Etter dette kan ikke Medietilsynet se at det er grunnlag for å utelukke hverken riksdekkende aktører eller lokalradioaktører fra å delta i auksjonen.

Myndighetene har fått høringsinnspill som viser til at Norkring i 2012 ble ekskludert fra å delta i auksjon av Lokalradioblokka, og at dette taler for at aktører som i dag har innholdskonsesjon på riksdekkende nett ikke bør tillates å delta i auksjonen.

Nkom viser til at auksjonen av Lokalradioblokka ble gjennomført i 2016. Det ble da satt en begrensning om at ingen aktør kunne inneha mer enn to av de tre kommersielle blokkene (Riksblokk I, Riksblokk II og Lokalradioblokka (Lokalradioblokka ble regnet som én blokk)). Forslaget i høringsinnspillet vil innebære en innstramming fra adgang til å inneha to konsesjoner til kun én. Myndigheten kan ikke se at det er grunnlag for å sette strengere begrensninger ved den kommende auksjonen enn i 2016, og følgelig vil kravet fortsatt være at ingen aktør kan inneha mer enn to av de tre kommersielle blokkene.

Misbruk av støttebidrag

Myndighetene har også mottatt innspill hvor det anføres at søkere som er tildelt støtte til etablering av DAB-sendere i Lokalradioblokka, og som ikke har ferdigstilt disse prosjektene når auksjonen starter, ikke bør kunne delta i auksjonen av Riksblokk II. Dette begrunnes med

at dersom slike aktører tillates å delta i auksjonen, vil det være fare for at penger til utbygging i Lokalradioblokka blir brukt i en pengeauksjon på Riksblokk II.

Medietilsynet tildeler drifts- og investeringstilskudd til digitalisering av lokalradio etter forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier¹ (forskriften), jf. § 3 første ledd bokstav a). Tilskudd gis til bestemte prosjekter, og bruk av slike støttemidler til å finansiere et bud i auksjon på Riksblokk II vil være i strid med forutsetningene for tildelingen.

Kontroll- og sanksjonsmekanismene som er hjemlet i forskriften er godt egnet til å forhindre misbruk. Investeringstilskuddet tildeles normalt i to rater, første del når prosjektet starter opp og siste del når regnskap og rapport er mottatt og kontrollert av Medietilsynet, jf. forskriften § 13.

Videre inneholder § 14 kontrollmekanismer i form av rapportering om at tiltaket er gjennomført i tråd med forutsetningene for tilskuddet. Medietilsynet har hjemmel i § 16 for å kreve hele eller deler av tilskuddet tilbakebetalt dersom rapporteringsplikten ikke overholdes, eller tilskuddsmottaker ikke overholder betingelsene for å motta tilskuddet.

Myndighetene finner på denne bakgrunn at det ikke er behov for å innta egne bestemmelser i auksjonsreglene som forhindrer aktører som ikke har ferdigstilt sitt omsøkte digitale lokalradioprojekt fra å delta i auksjonen om denne riksdekkende ressursen.

Kompensasjonsordning og mediestøtte

Myndigheten har også mottatt innspill om at foretak som har mottatt støtte etter kompensasjonsordningen ikke skal kunne delta i auksjonen. Begrunnelsen er at slike foretak ikke vil være i stand til å ivareta forpliktelsene i konsesjonen om betydelig utbygging innen 12 måneder.

Myndighetene legger til grunn at det her siktes til støtte gitt etter forskrift om midlertidig kompensasjonsordning for redaktørstyrte medier med fall i omsetning som følge av covid-19-utbruddet. Myndighetene viser til at slik kompensasjon er tildelt medier som har hatt et fall i omsetningen på 15 prosent eller mer i perioden 15. mars til og med 30. juni 2020. Det er ikke grunnlag for å trekke slutninger om at medieforetak som har mottatt støtte etter ordningen er i en vanskelig økonomisk stilling for øvrig. Ordningen hensyntar heller ikke egenkapitalsituasjonen i foretaket. Videre er det kun omsetningsfall for perioden 15. mars til 30. juni som danner grunnlag for tildeling av støtte.

Det at et foretak har fått tildelt støtte basert på omsetningsfall for denne perioden kan ikke etter myndighetenes vurdering gi grunnlag for at foretak ekskluderes fra deltakelse i auksjonen.

Ivaretakelse av mangfold

Myndighetene har mottatt innspill om at alle som deltar i auksjonen bør pålegges å redegjøre for hvordan de planlegger å ivareta forpliktelsene i konsesjonen. Det anføres videre at det bør gjøres klart at eksisterende sendere i Lokalradioblokka ikke kan omfordeles til bruk i Riksblokk II.

¹ Forskrift 19. februar nr. 166 om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier

Myndighetene er av den oppfatning at både i anleggskonsesjonene til Lokalradioblokka, og i utkastet til vilkår i anleggskonsesjonen for Riksblokk II, er det tatt inn vilkår som skal ivareta plikten til å ta i bruk og, ikke minst, plikten til å opprettholde kontinuerlig drift av anlegget.

Det vises til pkt. 6 i utkast til anleggskonsesjon for Riksblokk II hvor det er satt frist for oppstart og hvor det i tillegg er utdypet hva det innebærer å «ta i bruk» konsesjonen. Det anses derfor ikke å være behov for å pålegge ytterligere vilkår.

Krav om et minimum av bærekraftig økonomi

Myndighetene har videre mottatt høringsinnspill der det bes om at det stilles krav om at søkere som gikk med underskudd i 2019 bør ekskluderes fra auksjonen.

Det vises til auksjonsreglene punkt 3.2 om søkers «Financial situation», der krav om et minimum av bærekraftig økonomi stilles, og til krav om bankgaranti.

Myndighetene kan ikke se at «underskudd i 2019» kan gi grunnlag for eksklusjon fra deltakelse, og mener at kravene som stilles i auksjonsreglene er dekkende for kvalifikasjon av søkers økonomiske evne.

Avsluttende kommentarer

Avslutningsvis vil Medietilsynet og Nkom bemerke at det i tillatelsene er satt krav og vilkår som skal ivareta mediepolitiske og frekvenspolitiske hensyn uavhengig av hvem som vinner fram i tildelingsprosessen.

Dersom konsesjonen ikke er tatt i bruk innen tolv måneder, vil myndigheten vurdere om det er grunnlag for tilbakekall av tillatelsen, jfr. punkt 5.6 i anleggskonsesjonen.