

Oslo, 09.06.2022

Til: Nasjonal Kommunikasjonsmyndighet

Kommentarer til veileder for innplassering av infrastruktur for mobilnett på offentlige arealer

Ice viser til høringsbrev datert 12. mai 2022 om veileder for innplassering av infrastruktur for mobilnett på offentlige arealer. Veilederen er et veldig godt initiativ. Ikke bare som viktig støtte, men også for å gi tydelige signaler.

2 Det offentliges rolle som tilrettelegger

Nkom skriver

For å understøtte utviklingen mot bærekraftig konkurranse i mobilmarkedet, har regjeringen satt mål om å ha minst tre konkurransedyktige mobilnett. Regjeringen har også satt som mål at det skal være mobildekning der folk bor, jobber og ferdes, og der næringsliv og frivillig og offentlig sektor driver virksomhet. I tillegg er det et mål at tilbyderne av mobilnett leverer nasjonal 5G-dekning i løpet av 2025. Arbeidet med å bygge ut mobilnettene med 5G er godt i gang og vil fortsette i årene fremover.

Ice vil investere betydelig i mobilnett de neste årene og det bør være mulig å nå myndighetenes målsetninger. Det krever derimot at utbyggingsorganisasjonene blir svært effektive. Kapittelet kunne gjerne inneholdt noe mer konkret om hvor samfunnsøkonomisk lønnsomt det er å legge til rette for investeringer i infrastruktur for fiber og mobil, som for eksempel presentert av NHO i rapporten «Samfunnsnyttene av gigabitsamfunnet» og fremheve at viktige tjenester som nødnett og befolkningsvarsling skal etableres i de kommersielle mobilnettene. Det er mange samfunnsmessige gevinster av moderne og velfungerende mobilnett.

Nkom skriver videre at «Det finnes ikke bestemmelser i ekomloven eller andre regelverk som direkte regulerer innplassering av basestasjoner på offentlige bygg og grunn. Slik innplassering er basert på avtale mellom netteier og kommune, fylkeskommune og annen offentlig virksomhet.» Ice foreslår at Nkom legger til en setning om at dette er situasjonen per dags dato, men at det vurderes fortløpende om behovet for lovendring eller nye forskrifter er nødvendig.

3.2 EMF

Det bør tilføyes at kommuner og offentlige foretak skal forholde seg til grenseverdiene og retningslinjene som er satt av myndighetene med kompetanse på området, slik at det ikke lages egne lokale «føre var» regler.

4.1 Dokumentasjon ved søknad

Før det sendes søknad om innplassering av utstyr vil det være behov for en befaring for å kartlegge om lokasjonen er egnet for en basestasjon og for å finne en god teknisk løsning for plassering av antenner og utstyr.

Ice foreslår at søknad bør inneholde:

- Kart med plassering av basestasjonen
- Tegninger/fotomontasje med plassering av utstyr på bygning eller i terreng
- Eventuell informasjon om fremføring av strøm og fiber til basestasjonen
- Utkast til leieavtale

Ice vil foreslår at følgende tas ut:

- Kartutsnitt/illustrasjon som viser installasjonens beliggenhet med strålingskart for senderen

Mobiloperatørene forplikter seg allerede til å installere utstyr på en slik måte at grenseverdiene for EMF felt ikke overskrides der hvor folk oppholder seg og ferdes, og kan gjerne være et punkt i leieavtalen. Strålingskart for en normal antenneinstallasjon bør derfor være unødvendig.

4.2 Kontaktpunkt

Det refereres til kommuner og fylkeskommuner, men Ice foreslår at det presiseres at det også gjelder offentlige, kommunale og statseide foretak som eksempelvis Nye Veier, BaneNor, Avinor, Forsvarsbygg og Statsbygg. Denne type aktører forvalter enorme mengder med eiendom og offentlige arealer som er godt egnet for utbygging av mobilnett. Ofte er deres lokasjoner helt avgjørende for å sikre sammenhengende mobildekning.

4.5 Krav til sikkerhet

Sikkerhet rundt utstyr og installasjon utført av netteier er normalt netteiers ansvar mens eiendommen forøvrig er utleiers ansvar. Dette bør reguleres i leieavtale.

5 Kraftforsyning

Ice foretrekker eget strømabonnement. For tilfeller hvor dette ikke er fysisk mulig eller svært kostbart på grunn av lange avstander til umålt strøm kjøpes strøm av utleier.

Mengden strøm som trekkes av en basestasjon er forholdsvis konstant, og det vil derfor være hensiktsmessig at netteier betaler for faktisk forbruk ganget med gjennomsnittlig strømpris/nettleie for perioden (oppdateres regelmessig på www.ssb.no). Det installeres normalt en seriemåler slik at utleier kan kontrollere forbruket.

6 Vederlag

Anbefalingen om å fastsette vederlaget ut ifra bruksverdi på arealet som basestasjonen beslaglegger er rimelig. Nkom foreslår også at vederlaget skal gjenspeile administrasjonskostnadene knyttet til utleien. Av erfaring kan «administrasjonskostnader» være et svært vidt begrep. Det er viktig at det presiseres at vederlaget skal reflektere de reelle utgiftene eller manglende inntekter utleier får ved å sette av plass til basestasjon.

Ved renovering, ombygging og endringer på bygg er det normal praksis at netteier tar kostnaden for å flytte eget utstyr, slik at det ikke påløper kostnader for utleier. Dette reguleres normalt i leieavtalen.

8 Mulige tiltak fra netteiere

- Ice skal sikre at kontaktpunktene er enkelt tilgjengelige på nettsiden og arbeide for kortest mulig responstid.
- Ice støtter felles standardavtale for innplassering på offentlig eiendom. En slik avtale bør distribueres sammen med veilederen til alle kommuner, fylkeskommuner, offentlige og statseide foretak.
- Det finnes mange forskjellige årsaker til at det er behov for etablering av nye basestasjoner. Dette kan være at det bygges nye hus i området som skygger for dekkningen og krever at det settes opp flere basestasjoner, hus som rives, veier som bygges osv. I slike tilfeller vil det være behov for individuelle basestasjoner for å dekke et lite område og derfor vanskelig å presentere en langsiktig plan for fremtidig utbygging. For å nå både statlige og kommunale dekningsmål, er det derimot viktigere at lokale myndigheter har god oversikt over hvor de selv mener det trengs mobildekning som så formidles til utbyggingsorganisasjonene.

Strømrøduserende tiltak er noe bransjen jobber kontinuerlig med og vil bli tatt i bruk fortløpende etter hvert som selskapene finner gode løsninger. Investering i egne strømmålere vil således gi bedre oversikt og dermed sterkere insentiv til å spare strøm.

Med vennlig hilsen

Sondre Naper

Ice Communication Norge AS