



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

Telenor ASA
Snarøyveien 30

1360 FORNEBU

Vår ref.:1700695-4 -
Vår dato: 28.11.2017

Deres ref.:
Deres dato:

Saksbehandler: Ove Aurebekk

Vedtak om kalkulatorisk rente som skal benyttes ved regnskapsrapportering og prisregulering i fastnettmarkedene

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til varsel om vedtak vedrørende kalkulatorisk rente benyttet ved regnskapsrapportering og prisregulering i fastnettmarkedene av 31. mai 2017, korrigert varsel om vedtak av 30. juni 2017 samt Telenors høringsinnspill av 4. august 2017.

Bakgrunn

Nkom fattet gjeldende vedtak om kalkulatorisk rente i fastnettmarkedene 18. desember 2014. Vedtaket berørte regulatoriske forpliktelser for fastnettvirksomheten til Telenor. Vedtaket berørte også prisreguleringen for terminering av tale i fastnett.

I forbindelse med oppdatering av LRIC-modellen for fastnett aksess, som etter planen vil inngå i vurdering av mulig fremtidig prisregulering av grossistmarkedet for tilgang til fast aksessnett på lokalt nivå og grossistmarkedet for tilgang til fast aksessnett på sentralt nivå, henholdsvis marked 3a og 3b i ESAs anbefaling om relevante markeder fra 2016, fikk prof. Thore Johnsen i oppdrag av Nkom å beregne fremtidig kapitalavkastningskrav for norsk fastnettvirksomhet basert på WACC-metoden. Kalkulatorisk rente benyttes også ved regnskapsrapportering, herunder regnskapsmessig skille og kostnadsregnskap, og prisregulering i grossistmarkedet for terminering av tale i fastnett.

På bakgrunn av prof. Thore Johnsens beregninger varslet Nkom 31. mai at avkastningskravet i oppdatert LRIC-modell for fast aksess vil bli satt til 8 %. Satsen er nominell og før skatt.

Beregningene som ligger til grunn for avkastningskravet er beskrevet nærmere i rapporten: «Kapitalkostnad for norsk telekom fastlinjevirkosomhet i 2016» (prof. Thore Johnsen, NHH 31. januar 2017). Rapporten var vedlagt varselet av 31. mai 2017. I samme varsel oppga Nkom at virkningstidspunktet for nytt kapitalavkastningskrav ville være fra og med regnskapsåret 2017. Dette virkningstidspunktet ble korrigert i varsel om vedtak av 30. juni 2017 og endret til regnskapsåret 2018.

Kommentarer til varsel om vedtak og Nkoms vurdering

Det var kun Telenor som ga kommentarer til varsel om vedtak. Telenor viser i sine kommentarer til rapporten «Kapitalkostnad for norsk telekom mobilvirkosomhet i 2016» datert 20. mai 2017 utarbeidet av prof. Thore Johnsen på oppdrag fra Nkom. I denne rapporten argumenterer prof. Thore Johnsen for å legge til grunn en markedspremie på 5,5 % i beregning av avkastningskrav for norsk mobilvirkosomhet basert på WACC-metoden:

«I min nylige vurdering av WACC for norsk fastlinjevirkosomhet valgte jeg å øke normalisert markedspremie til 5 %, jfr Johnsen (2016). Etter en nærmere vurdering vil jeg nå foreslå en ytterligere økning av markedspremien til 5,5 %.»

Telenor påpeker at Nkom må ta hensyn til at markedspremien er økt fra 5 % til 5,5 % og følgelig justere kalkulatorisk rente som skal benyttes ved regnskapsrapportering for fastnettmarkedene til 8,3 % (nominelt før skatt).

Etter en fornyet vurdering finner Nkom det rimelig å justere markedspremien i beregningen av kalkulatorisk rente benyttet ved regnskapsrapportering i fastnettmarkedene fra 5 % til 5,5 %, slik at samme markedspremie benyttes i beregningen av henholdsvis kalkulatorisk rente for norsk fastnettviirkosomhet og norsk mobilvirkosomhet. Prof. Thore Johnsen har på denne bakgrunn oppdatert markedspremien i rapporten «Kapitalkostnad for norsk telekom fastlinjevirkosomhet i 2016» (prof. Thore Johnsen, NHH 31. januar 2017 / Revidert 30. august 2017). Rapporten er tilgjengelig på Nkoms hjemmeside¹. Endringen fører til at beregnet kapitalavkastningskrav for norsk fastnettviirkosomhet øker fra 8 % til 8,3 %.

Vedtak

I det det foreligger en fornyet beregning av avkastningskrav for norsk fastnettviirkosomhet fastsetter Nkom at den kalkulatoriske renten som skal benyttes i fastnettmarkedene ved fremtidig regnskapsrapportering og prisregulering skal være 8,3 % (nominelt før skatt). Satsen skal gjelde fra og med regnskapsåret 2018.

¹ <https://www.nkom.no/market/markedsregulering-smp/%C3%B8konomisk-regulering/kapitalkostnad-wacc>



Den nye kalkulatoriske rentesatsen for fastnettmarkedene erstatter tidligere vedtatte rentesats i Nkoms vedtak av 18. desember 2014. Tilsvarende erstattes grunnlaget for beregningene av kalkulatorisk rente for fastnettmarkedene i prof. Thore Johnsens rapport av 2013 med prof. Thore Johnsens rapport av 2017. Pristaksregulering i grossistmarkedene for terminering av tale i fastnett² og grossistmarkedet for full og delt tilgang til fast aksessnett³ skal imidlertid gjelde inntil nye vedtak er fattet.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage stiles til Samferdselsdepartementet og sendes til Nkom.

Med hilsen
Daniel Hegland
seksjonssjef

Ove Aurebekk
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift

Kopi Broadnet AS, Postboks 1 Fornebu, 1330 FORNEBU
NextGenTel AS, Postboks 3 Sandsli, 5861 BERGEN
TDC AS, T DC AS, Postboks 4400 Nydalen, 0403 OSLO
Viken Fiber AS, Postboks 3628, 3007 DRAMMEN
Lyse Fiber AS, Postboks 8124, 4069 STAVANGER
Eidsiva Bredbånd AS, Postboks 224, 2601 LILLEHAMMER
NTE Marked AS, Postboks 2554, 7736 STEINKJER
Altibox AS, Postboks 8124, 4069 STAVANGER
Intelecom Group AS, Postboks 124 Bryn, 0611 OSLO
Orange Business Norway AS, Holbergsgt 1, 0166 OSLO
Telia Norge AS, Postboks 4444 Nydalen, 0403 OSLO
Verizon Norway AS, Postboks 6039 Etterstad, 0601 OSLO
Phonero AS, Postboks 70, 4661 KRISTIANSAND S

² Vedtak 22. januar 2016 om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedene for terminering av offentlig telefonitjeneste i fastnett (marked 3)

³ Vedtak 20. januar 2014 om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for full og delt tilgang til fast aksessnett (marked 4)