

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Sendt per epost: pwe@nkom.no

Vår referanse: 16927062/2

Oslo, 21. februar 2022

Ansvarlig advokat Ervin Auren

UNDERRETNING OM ENDRING I EIERSAMMENSETNING FOR EIER AV FREKVENSTILLATELSER

Nkom underrettes med dette etter ekomloven § 6-5 om at Lyse AS ("**Lyse**"), eller et annet selskap innenfor Lyse-konsernet, planlegger å gjennomføre en transaksjon ("**Transaksjonen**") som vil innebære en endringer i eiersammensetning eller eierstruktur hos Ice Communication Norge AS, som innehar en rekke frekvenstillatelser. Transaksjonen vil etter partenes oppfatning ikke ha en konkurranseskadelig virkning.

1 TRANSAKSJONEN

Transaksjonen innebærer kjøp av samtlige utestående aksjer i selskapene Ice Group Scandinavia Holdings AS, Phonepartner Norge Holding AS og Ice Retail Holding AS, samt deres respektive datterselskaper (heretter samlet omtalt som "**Målselskapene**"). Målselskapene er, med unntak av Smartkom AS, som er eid 50 % av Ice Communication Norge AS, heleide datterselskaper av AINMT Holdings AB ("**AINMT Holdings**") som igjen er et heleid datterselskap av Ice Group ASA ("**Ice Group**"), et selskap notert på Oslo Børs.

Utover Målselskapene vil Transaksjonen også omfatte alle eiendeler og rettigheter som inngår i den operative driften i Ice Group-konsernet, men som på tidspunktet for dette brevet tilhører henholdsvis AINMT Holdings og Ice Group, og følgelig utenfor Målselskapene. Slike eiendeler og rettigheter vil overføres til Målselskapene forut for gjennomføring av Transaksjonen. Endelig vil Transaksjonen innebære at oppgjør av låneforpliktelser Målselskapene har overfor AINMT Holdings og Ice Group.

Det Lyse erverver i anledning Transaksjonen, vil samlet omtales som **ICE**.

ICE eier følgende frekvenstillatelser:

- Frekvenstillatelse nummer 1004143: 452,5-457,5 MHz og 462,5-467,5 MHz, 1. januar 2020 – 31. desember 2039
- Frekvenstillatelse nummer 1004754: 10004-10060 MHz og 10354-10410 MHz, 1. januar 2021 – 31. desember 2044
- Frekvenstillatelse nummer 1004753: 37730-37842 MHz og 38990-39102 MHz, 1. januar 2021 – 31. desember 2037
- Frekvenstillatelse nummer 1004162: 723-733 MHz og 778-788 MHz, 1. november 2019 – 31. desember 2039
- Frekvenstillatelse nummer 1003193: 791-801 MHz og 832-842 MHz, 1. januar 2014 – 31. desember 2033
- Frekvenstillatelse nummer 1003194: 880-885,1 MHz and 925-930,1 MHz from 1. januar 2014 – 31. desember 2033
- Frekvenstillatelse nummer 1003195: 1765-1785 MHz and 1860-1880 MHz from 1. desember 2014 – 31. desember 2033
- Frekvenstillatelse nummer 1004163: 1960-1980 MHz and 2150-2170 MHz from 5. august 2019 – 31. desember 2032
- Frekvenstillatelse nummer 1005171: 3400-3800 MHz from 1. januar 2022 – 31. desember 2042

Som det fremgår av vedleggene, er frekvenstillatelsene utstedt til Ice Norge AS (org. nr. 991 715 290), Ice Communication Norge AS (org. nr. 912 572 808 og org. nr. 912 672 808), Ice Communication AS (org. nr. 912 672 808) eller Telco Data AS (org. nr. 912 672 808). Organisasjonsnummeret 912 572 808 for Ice Communication Norge AS ser ut til å være en trykkfeil, riktig organisasjonsnummer er 912 672 808. Det bes om at Nkom korrigerer denne trykkfeilen ved anledning. De øvrige oppføringene skyldes at selskapet har endret navn. I dag er det ICE som eier alle frekvenstillatelsene.

Transaksjonen vil ikke innebære en overdragelse av de overnevnte frekvenstillatelsene til Lyse, men det vil skje en endring i eiersammensetningen hos innehaveren av disse.

2 TRANSAKSJONENS BAKGRUNN

Transaksjonen vil bidra til å utvikle Lyse som en mer helhetlig og komplett tilbyder av tjenester innen telekomsektoren, som i større grad kan konkurrere med de store etablerte aktørene innenfor alle markedssegmenter. Samtidig gir Transaksjonen økt sikkerhet for utbyggingen av et tredje landsdekkende mobilnett, noe som av myndighetene er vurdert som avgjørende for å sikre effektiv konkurranse på de norske mobilmarkedene. I den forbindelse vises det til ICEs pressemelding av 15. februar 2022, som beskriver deres nåværende finansielle situasjon:

In parallel with building its position in the Norwegian telecom market, the company continues its refinancing process as announced on 16 December 2021. The refinancing process has been challenging due to the complex capital structure. The board and management of Ice have received and evaluated offers and proposals on several different transaction structures from different investor groups. Such transaction may include an equity raise element and/or conversion of debt or a business transaction. The goal has been to maximize all stakeholder value in this process. The company is confident in reaching a solution where creditor values are kept, but believes the offers received indicate that there is risk to the share price of the company. The timing, structure and size of any financing or capital transaction are not clear, and no agreement has been entered into. Due to the company's short-term liquidity needs, the company believes it needs to enter into definitive agreements within a short time and will come back to the market with an update on the outcome of the process. This process is not impacting the operations of the business or its relationship with customers or suppliers.

3 TRANSAKSJONENS VIRKNINGER

Etter ekomloven § 6-5, 2. ledd, 2. setning, skal "Innehaver ... underrette myndigheten om planlagt overdragelse i form av endringer i eiersammensetning eller eierstruktur dersom overdragelsen kan ha konkurranseskadelig virkning." Etter lovens forarbeider er det "opp til myndigheten å ta stilling til om overdragelsen anses konkurranseskadelig" jf. Prop. 157 LS (2015-2016) s. 38. For den materielle vurderingen følger det av Ot.prp.nr.58 (2002-2003) at "Overdragelse av frekvenstillatelse skal vurderes i forhold til konkurransesituasjonen i den forstand at overdragelse ikke bør medføre konsentrasjon av en essensiell innsatsfaktor (frekvensressursen) som vil kunne føre til at det etableres sterk markedsstilling i relevante markeder med hensyn til elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester."

Etter innehavers oppfatning vil Transaksjonen påvirke konkurransen positivt, og avstedkommer ingen risiko for konkurranseskadelige virkninger. Lyse og ICE har rent komplementære virksomheter, der Lyse er aktive innen blant annet fast bredbånd, mens ICE tilbyr mobilt bredbånd og øvrige mobiltjenester.

Lyse er videre ikke en potensiell konkurrent med ICE, selv om de ervervet (via Altibox) 5G frekvenser under frekvensauksjonen i 2021. Hensikten med ervervet var å forlenge rekkevidden til fibernettet

deres i markedet for fast bredbånd. Det vil si å tilby såkalt fast trådløst bredbånd (FTB) til kunder i nærheten av fibernettet. Det vises videre til møte mellom Altibox og Nkom 18. november 2021, hvor behovet for lavere frekvensbånd for å kunne etablere seg innen mobil ble påpekt.

Lyse opplever i økende grad nødvendigheten av et mobilprodukt sammen med fastnettproduktene for å være konkurransedyktige i markedet, og har ved flere tidligere anledninger forsøkt en MVNO-tilnærming uten verken tilfredsstillende lønnsomhet eller konkurransekraft i markedet. Lyses vurdering har derfor vært at det er vanskelig å oppnå tilstrekkelig lønnsomhet i mobilmarkedet uten å eie eget mobilnett. Det er ikke tilgjengelige frekvensressurser for å etablere et fjerde mobilnett. Et eventuelt oppkjøp av ICE forventes å gi Lyse nødvendig konkurransekraft og lønnsomhet til fordel for sluttbrukerne.

Transaksjonen vil naturlig nok endre på forutsetningene for Lyses erverv av frekvenstillatelsene og gjør at Lyse vil måtte vurdere en mest mulig effektiv utnyttelse av de samlede frekvensressursene for både utbyggingen av det tredje mobilnettet og for utfylling av hull i fibernettet. Ambisjonen til Lyse er å fullføre utbyggingen av et landsdekkende 5G nett så raskt og effektivt som mulig.

ICE er heller ikke en potensiell konkurrent med Lyse i markedet for salg av fast bredbånd, til tross signaler på det motsatte.¹ Det skyldes en kombinasjon av den finansielle situasjonen til ICE (se punkt 2 over) og mangelen på transmisjonsnett og fibernett for en slik satsning. Transaksjonen sørger for at det vil bli en helt annen situasjon, hvor kombinasjonen av eksisterende nettverksinfrastruktur fra Lyse og ICE til sammen kan utfordre Telenor og Telia som en komplett tredje aktør i markedet. Det vil ha en langt mer positiv effekt på konkurransen enn to relativt svakere konkurrenter som det vil være stor usikkerhet om vil kunne tilby konkurransedyktige tjenester i et marked som i økende grad konvergerer.

Etter Transaksjonen vil frekvensressursene (spektrum) være fordelt slik:

Operatør	Lav-frekvens bånd				Høy-frekvens bånd				Total
	450Mhz	700Mhz	800Mhz	900Mhz	1800Mhz	2100Mhz	2600Mhz	3600Mhz	
Telenor	-	20	20	30	60	40	80	120	370
Telia	-	20	20	30	50	40	60	100	320

¹ Se artikkel «Ice tester fast trådløst bredbånd i 700 og 2100 MHz-båndene» i Inside Telecom 28. januar 2022: <https://www.insidetelecom.no/artikler/ice-tester-fast-tradlost-bredband-i-700-og-2100-mhz-bandene/516876>

THOMMESSEN

Lyse	10	20	20	10	40	40	50	180	370
------	----	----	----	----	----	----	----	-----	-----

Som det følger av oversikten, vil Lyse etter Transaksjonen ha totalt sett like mange frekvensressurser for mobil- og FTB-nett (målt i MHz) som Telenor. De vil også disponere 180MHz i 3,6GHz båndet, som overstiger frekvenstaket satt for auksjonen. Det er i frekvenstillatelsene ikke satt noe tak på fremtidig frekvensbeholdning som skulle være til hinder for en slik frekvensportefølje. Telia hadde mulighet for å kjøpe mer 3,6GHz spektrum under auksjonen, men valgte å ikke gjøre det. Frekvensplasseringene til Lyse etter Transaksjonen i 3,6GHz båndet gjør også at utnyttelsesgraden vil være noe begrenset sammenlignet med plasseringene til Telia og Telenor. Ut over annen bruk som må tas hensyn til, viser Lyse til at både Nokia og Ericsson har begrensninger rundt 3400-3450MHz på en del av sitt utstyr. I tillegg vises det til at frekvensporteføljene uansett vil kunne endre seg i nær fremtid med nye tildelinger av kapasitetsbånd, herunder SDL1500, TDD2300, 26GHz og potensielt bruk av lisenser i 3,8-4,2GHz.

Endelig kan det nevnes at ICE i dag bare i begrenset grad har utbygd et 5G nett, slik at Telenor og Telia har et betydelig konkurransefortrinn, også i grossistmarkedet. Det fremstår videre som usannsynlig at ICE vil kunne gjennomføre den nødvendige utbyggingen av 5G-nettet uten Transaksjonen, tatt deres nåværende finansielle situasjon i betraktning. Lyse fremhever på denne bakgrunn at Transaksjonen ikke bare vil sikre utbyggingen av det tredje mobilnettet, men bidra til at dette kan skje raskere og bli enda mer konkurransedyktig enn ICE kunne fått til på egenhånd.

Samlet gir Transaksjonen økt likhet i markedet og Lyse gode forutsetninger for å kunne utfordre de to store aktørene, Telia og Telenor. Slikt sett er det heller ingen risiko for at Transaksjonen vil innebære at partene etablerer en *"sterk markedsstilling i relevante markeder med hensyn til elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester."*

Av den grunn mener partene at det ikke er grunnlag for å gi *"pålegg om at overdragelsen skal skje i samsvar med fastlagte prosedyrer, samt på en måte som bidrar til å sikre konkurransen og harmonisert bruk av frekvensene i tråd med nasjonal frekvensplan"* jf. ekomloven § 6-5, 2. ledd, 3. setning, eller ev. *"nekte salg av frekvenser for å hindre konkurranseskadelig virkning"*, jf. ekomloven § 6-5, 2. ledd, 3. setning.

Dersom Lyse likevel skulle bli pålagt å avhende deler av 3,6GHz båndet vil det være rimelig at dette gjøres i den nedre del av båndet (noe som vil være i tråd med auksjonens retningslinjer for usolgt spektrum). Udisponerte frekvenser i nedre ende av 3,6GHz båndet vil i liten grad bli utnyttet til fordel for samfunnet. De vil ikke være sammenhengende med verken Telenor eller Telia sitt spektrum, og vil følgelig kreve egne radioer dersom noen av disse skal ta dem i bruk.

4 AVSLUTTENDE BEMERKNINGER

I lys av at ICE "*needs to enter into definitive agreements within a short time*" som følge av deres "*short-term liquidity needs*", ønsker partene Transaksjonen gjennomført så snart som mulig. Vi ber derfor om at Nkom prioriterer en rask klarering av saken.

[Redacted text block consisting of 10 horizontal black bars]

Dette innebærer etter partenes vurdering ikke en gjennomføring i strid med ekomloven § 6-5, men vi ber om rask tilbakemelding dersom Nkom skulle være av en annen oppfatning.

Opplysninger om Transaksjonen er forretningshemmeligheter og det bes derfor om at brevet unntas i sin helhet fra offentligheten.

Undertegnede bes om å bli kontaktet på epost (ste@thommessen.no) eller telefon (+4723111121) ved behov eller hvis departementet vurderer å fatte et negativt vedtak i saken.

Med vennlig hilsen,

Advokatfirmaet Thommessen AS

Siri Teigum
Advokat (H)