

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Sendt til: firmapost@nkom.noKontaktperson
Henrik Larsen
+4798685496
henrik.larsen@telia.noReferanse
2206447-14Identifikasjon
Document idRelasjon
Object id.

Høringsinnspill fra Telia Norge AS

– Forslag til endringer i forskrift om prioritet i mobilnett

Det vises til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) høring av forslag til endringer i forskrift av 21. oktober 2013 nr. 1241 om prioritet i mobilnett.

1 Overordnet

Formålet med forskriftsendringen er å gjøre den relevant for nye generasjoner mobilnett. Telia er positive til denne utviklingen av regelverket og støtter i all hovedsak Nkoms forslag. Telia har også forut for høringen vært i dialog med Nkom omkring utviklingen av ordningen for prioritetsabonnement, og har således også gitt innspill forut for den offisielle høringen.

Forslaget sendt på høring inneholder imidlertid enkelte uklarheter og formuleringer som etter Telias syn bør presiseres eller endres. Telias innspill i høringsrunden knytter seg til disse.

2 Merknader til enkeltbestemmelser i forskriften

2.1 Forskriften § 3 Definisjoner

I § 3 defineres tilgangsprioritet som «*[f]unksjon i mobilnettet som sikrer prioritetsabonnenter høyere sannsynlighet enn andre for å komme gjennom med sin innkommende og utgående kommunikasjon når det lokalt er metning i mobilnettet*». Til dette vil Telia bemerke at Access Class Barring, som er den eneste foreslåtte prioriteringsmekanismen, sikrer tilgangsprioritet for originerende anrop, men ikke for terminerende anrop – dvs. ikke bryteprioritet ende til ende som tidligere.

Nkom stiller for øvrig spørsmål i høringsnotatet om prioritetsabonnementsordningen også bør omfatte rene dataabonnement. Etter Telias syn bør det ikke tilbys rene dataabonnement, men kun tale/håndsettabonnement som prioritetsabonnement, da hensikten er person-til-person kommunikasjon og ikke M2M kommunikasjon.

2.2 Forskriften § 7 Prioritetsfunksjon for linjesvitsjet telefonforbindelse

Det fremgår av forskriftsbestemmelsen at mobiltilbyder som tilbyr linjesvitsjet telefonforbindelse for denne tjenesten kan videreføre prioritetsfunksjon. Telia ser det som formålstjenlig å videreføre muligheten til å ha prioritetsfunksjonen i eget nett uten krav til å støtte bryteprioritet mot andre nett. Etter Telias syn bør det presiseres i forskriftsbestemmelsen at dette kun gjelder for tilbyderens eget nett. I motsatt fall vil den omstendighet at én tilbyder beholder 2G versjonen kunne kreve at også andre tilbydere opprettholder tjenesten.

Krav om nasjonal gjesting bør også bortfalle og være en frivillig ordning, slik at ikke én tilbyders valg om å videreføre tjenesten i eget nett skal gi binding til at andre nett også må støtte dette. Muligheten til å beholde prioritetsfunksjon for linjesvitsjet telefoniforbindelse bør i alle tilfeller begrenses til så lenge tilbyderne tilbyr 2G tale som kommersiell tjeneste. Videre må eventuelle brukere som måtte kreve 2G prioritet da også dekke kostnadene forbundet med å vedlikeholde funksjonen for en veldig liten abonnementsmasse, noe som i praksis vil måtte bety en forhøyet abonnementskostnad.

2.3 Forskriften § 8 Tilgangsprioritet

Bestemmelsen fastslår at Nkom kan fastsette nærmere krav til funksjon og egenskaper for tilgangsprioritet. Telia mener det er uheldig at en detaljert forskrift inneholder denne type vide og generelle kompetansehemler. Dette er egnet til å skape en usikkerhet i bransjen med hensyn til å bli pålagt ytterligere prioritetsmekanismer i fremtiden, uten kompensasjon.

Av høringsnotatet fremgår det at det for eksempel vil kunne være aktuelt å fastsette nærmere krav dersom det viser seg utfordrende for tilbyderne å enes om en omforent praksis ved valg av aksessklasse. Dagens prioritetsabonnement har imidlertid allerede en omforent bruk av aksessklasse. Dermed er det formålstjenlig å fortsette med samme aksessklasse, og dette burde dermed ikke være en problemstilling slik Telia ser det.

Nkom skriver i høringsdokumentet at det for tilgangsprioritet isolert er ønskelig med i størst mulig grad omforente terskelverdier for parametere som styrer Access Class Barring-mekanismen i de ulike tilbydernes nett. Dette er unødvendig slik Telia ser det. Lastaktivert Access Class Barring har kun gyldighet i det aktuelle nettet, og er avhengig av leverandørens kapabiliteter så vel som kapasitets- og lastsituasjonen i det enkelte nett, samt hvilke andre prioritetstyper som eksisterer i nettet (f.eks. ved Enterprise Mobile Networks i geografisk begrensede områder som kan gi behov for andre terskelverdier for Access Class Barring). Oppnåelsen av formålet bør her være ledende, ikke harmoniseringen i seg selv.

2.4 Forskriften § 10 Forbindelser fra andre elektroniske kommunikasjonsnett

Det fremgår av § 10 at Nkom kan vedta at forbindelser som originerer i elektroniske kommunikasjonsnett som ikke omfattes av forskriften, skal behandles i henhold til tilgangsprioritet i mobilnett. Det er uklart for Telia hva som ligger i denne bestemmelsen, all den tid det ikke er lagt til rette for mekanismer for å få bryteprioritet for terminerende anrop (Multimedia Priority Service i IMS er ikke planlagt implementert). En eventuell implementasjon av Multimedia Priority Service og samhandling med tale- og datatjeneste i originerende nett går på tvers av det som har vært diskutert med tilbyderne under forberedelsene mot forskriftsendringen, og vil kreve en ikke ubetydelig investering og implementasjonskostnad.

Det er videre uheldig at Nkom i høringsnotatet forutsetter at forskriften skal regulere funksjonalitet i en fremtidig nødnettsimplementasjon. Dette burde reguleres for nødnett særskilt, og ikke som del av den generelle prioritetsabonnementsordningen. Det er uansett unaturlig å sammenligne implementasjon av nødnettsrelaterte tjenester med behovene som er skissert for prioritetsabonnement. Nkom har vektlagt at det skal være «vanlig brukeropplevelse som med ordinære bedriftsabonnementer». Dette gjør dataprioritet svært krevende all den tid det tilbys hastigheter på hundrevis av Megabit per sekund per håndsett – som da vil være prioritert. I nødnettsammenheng vil man kunne sette en mer tilpasset båndbredde på de enhetene som skal ha prioritert datatrafikk, samt at de er dedikert for kommunikasjon som omhandler liv og helse – hele tiden.



2.5 Ikrafttredelse

Nkom foreslår at forskriften trer i kraft seks måneder etter fastsettelse. Nkom tar sikte på å fastsette endringene i løpet av høsten 2022. Gitt summen av de regulatoriske forplikteselene til implementering hos tilbyderne for tiden, vil Telia anmode om en ikrafttredelse ni måneder etter fastsettelsen.

Med vennlig hilsen
Telia Norge AS



Henrik Larsen
Juridisk direktør

