

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom)
Postboks 93
4791 Lillesand

Sendes kun elektronisk til
firmapost@nkom.no

Vår dato
30.09.22

Deres dato
13.07.22

Vår saksbehandler
Pål V. Pettersen

Vår referanse
2022-824

Deres referanse
2206447-1

Vedr. høring om prioritet i mobilnett – endring i forskrift

Telenor Norge AS (heretter Telenor) viser til høringsnotatet, samt tidligere kontakt med Nkom i denne saken – jf. bl.a. brev datert 14.06.21 og 10.03.22, samt fellesmøte mellom Nkom og operatørene i februar 2022.

I all hovedsak har Telenor ikke innvendinger mot det foreslåtte løsningsalternativet som ligger til grunn for endringer i forskriften, og oppfatter at dette er på linje med det som tidligere er kommunisert fra Nkom i dialog med operatørene. I det følgende vil vi likevel knytte noen kommentarer til den foreslåtte løsningen.

Funksjonelle krav

Telenor merker seg at Nkom vurderer den ekstra effekten av prioritet for tale i 2G som svært liten i forhold til den effekten tilgangsprioritet gir. Generelt vurderer Telenor at referanser til «utgående» teknologi som 2G i liten grad er relevant for forskriften.

Det bes særlig om høringsinstansenes kommentarer og innspill på om det er behov for å videreføre en mulighet, men ikke plikt, til å videreføre prioritetsfunksjon for linjesvitsjet telefonforbindelse, jf. alt. 2 til § 7 i forslag til forskrift, i tillegg til det nye kravet i forskriften. Telenor støtter at dette videreføres som en *mulighet* for den enkelte aktør, da bortfall av hjemmel vil medføre merarbeid/økte kostnader til sanering for Telenor uten noen positiv effekt på den nye løsningen. I forlengelsen av dette legger vi til grunn at om enkelte operatører viderefører prioritet for tale i 2G, så kan ikke dette medføre tilsvarende krav for øvrige operatører mht. nasjonal gjesting.

Telenor vil presisere at når man skal implementere nasjonal gjesting med tre mobilaktører, så må dette gjøres så effektivt som mulig – i praksis på samme måte som internasjonal gjesting, dvs. S8 Home Routing (S8HR). Generelt oppfatter vi i denne forbindelse det som uaktuelt å implementere enveis/toveis HandOver-mekanismer mellom nettene, da dette er komplisert og tidkrevende å få til.

Abonnementstype mv.

Telenor merker seg at det i høringsnotatet ikke er foreslått at prioritetsabonnement begrenses til taletjeneste, noe som innebærer at også rene dataabonnement kan omfattes. Det bes i notatet særlig om høringsinstansenes kommentarer og innspill til om ordningen også bør omfatte rene data-abonnement. Telenor ser ikke behovet for at ordningen skal omfatte rene data-abonnement, bl.a. fordi sluttbruker har mulighet til å «dele» data inkludert i mobilabonnement med andre enheter de bruker.

Kostnadsdekning for tilbydere

Det fremgår av høringsnotatet at Nkom har innhentet estimater fra tilbydere for kostnader som følger av endringene i forskriften. Basert på disse er det Nkoms vurdering at samlet investeringskostnad for tre tilbydere vil være innenfor 10 mill. kroner. Telenor merker seg i denne forbindelse at operatørenes kostnadsdekning kobles til forhåndsestimatene, jf. formuleringen om at «[d]okumenterte merkostnader som tilbydere har til investering, vil bli dekket av staten ved enkeltvedtak innenfor en ramme som vil være basert på tilbydernes forhåndsestimater».

Telenor vil gjøre oppmerksom på – slik vi også har understreket i brev 10.03.22 – at det har vært utfordrende å estimere kostnaden for endret løsning i Telenors nett uten en forutgående analysefase, og at det må tas forbehold om oppgitte forhåndsestimater både mht. kostnader og ledetid. Etter Telenors oppfatning bør det gis rom for en slik analysefase *før* myndigheten fastslår ikrafttredelse – dette for tilfredsstillende kontroll på løsninger, ledetider og kostnader – og ber Nkom hensynte dette i det videre arbeidet.

Ikrafttredelse

Iht. høringsnotatet tar Nkom sikte på å fastsette forskriftsendringene i løpet av høsten 2022, og ikrafttredelse ca. 6 måneder etter fastsettelse, antydnet til april/mai 2023. Telenor oppfatter dette som urealistisk. Vi har forståelse for behovet for «å få plass tilgangsprioritet så raskt som mulig», men som høringsnotatet påpeker har tilbydere behov for å få tekniske løsninger på plass *etter* fastsettelse og *før* ikrafttredelse.

Som tidligere påpekt av Telenor, jf. bl.a. brev 10.03.22, har det blitt vurdert behov for minimum 9 måneders implementeringstid – med forbehold om nærmere analyse – beregnet ut fra fastsettelse. Vi ber derfor at om at forskriftsendringene tidligst trer i kraft før september 2023, ideelt januar 2024, også hensyntatt ovenstående kommentar om nærmere analyse av kostnader og ledetid.

Telenor imøteser dialog med Nkom om dette, og har ingen ytterligere kommentarer til høringsnotatet.

Med hilsen
Camilla Carlsson
Leder myndighetskontakt og regulatorisk
Telenor Norge AS