

9. april 2021

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet  
[firmapost@nkom.no](mailto:firmapost@nkom.no)

## Høring av regler for 5G-auksjon

IKT-Norge viser til Nkoms høring av regler for 5G-auksjonen, som er planlagt gjennomført i september 2021. Vi gir med dette våre kommentarer til noen sentrale spørsmål knyttet til auksjonen.

Rask utrulling av 5G er viktig for å sikre at norske ekomnett videreutvikles i takt med samfunnets behov og tilgjengelig teknologi, og bygger videre opp under norsk digital konkurransekraft. Norske operatører er allerede godt i gang med en ambisiøs utbygging av 5G. Tilgjengeliggjøring av spektrum for 5G, basert på en forutsigbar frekvensforvaltning som ivaretar hensynet til tre uavhengige mobilnett, er viktig for å understøtte den videre utviklingen. Dette vil bidra til å sikre at hele samfunnet kan utnytte denne teknologien best mulig.

Teknologinøytrale rammebetingelser for infrastrukturbasert konkurranse er grunnleggende for å stimulere til innovasjon og videre investeringer. Å opprettholde investeringer som bidrar til infrastrukturbasert konkurranse er grunnlaget for gode, rimelige og fremtidsrettede ekomtjenester. Langsiktig lønnsomhet for investeringer i ekomnettene er også avgjørende for at alle i Norge skal få tilgang til fremtidsrettet internetttilgang.

### **Rabatt mot utbyggingsforpliktelse - ivaretagelse av konkurransen**

IKT-Norge ser i utgangspunktet positivt på at statens inntekter fra frekvensforvaltning kanaliseres til investeringer i ekomnettene. Det reflekterer den samfunnsnyttene det gir å bruke spektrum til å tilby nett og tjenester som samfunnet har behov for. Samtidig er det viktig å unngå at slike tiltak forstyrrer markedet og konkurransen, eller går på bekostning av en styrking av den eksisterende bredbåndsstøtteordningen.

I den varslede 5G-auksjonen knyttes rabatt til utbyggingsforpliktelser i områder som mangler et tilbud om minimum 100 Mbps nedlastingshastighet og 10 Mbps opplastingshastighet. IKT-Norge mener at det haster å sikre alle i Norge fremtidsrettet bredbånddekning, og det er positivt at man ønsker å

sikre dekning der det mangler i dag. Imidlertid mener vi at det må stilles en del spørsmål til innrettelsen av den skisserte rabattordningen.

Stabile, teknologinøytrale rammebetingelser som gir insentiver for langsiktige investeringer i infrastruktur har vært en suksess for utvikling av norsk ekom. Samtidig som alle raskest mulig må få fremtidsrettet internetttilgang, må ekomnettene stadig videreutvikles i tråd med teknologisk fremgang og markedets behov. Den beste måten å legge til rette for dette er å sikre fortsatt høye kommersielle investeringer, og utbygging basert på bredbåndsstøtteordningen i de områdene hvor det ikke er økonomisk gjennomførbart å bygge ut kommersielt.

Utbyggingsforpliktelser mot rabatt må unngå å forstyrre slik utbygging. Vi er bekymret for at den skisserte ordningen skaper usikre forussetninger for utbyggingsprosjekter som enten er planlagt kommersielt, eller under bredbåndsstøtteordningen. Vi anmoder Nkom om å vurdere nøye hvordan man kan hente ut de ønskede gevinstene fra den skisserte rabattordningen, samtidig som hensynet til etablerte og velprøvde mekanismer for utbygging ivaretas. Vi er spesielt opptatt av at det vurderes hvordan ordningen kan ivareta det overordnede prinsippet om teknologinøytralitet, og hvordan det kan sikres at ordningen ikke på kort og lengre sikt forrykker balansen mellom aktører i markedet som har forskjellige forutsetninger for å benytte seg av ordningen.

Vi vil tilskynde raske avklaringer av disse spørsmålene. Det bør også vurderes om kartleggingen av hvor utbygging skal kunne finne sted kan gjennomføres raskere enn skissert i høringen, på en måte som gir større forutsigbarhet for alle aktører i markedet.

### **Offentlige ekomnett bør være førstevalget for de fleste kommunikasjonsbehov**

De offentlige ekomnettens suksess har gjort at de i økende grad er i stand til å levere kommunikasjonstjenester med en kvalitet og pålitelighet som også tilfredsstillende kravene til brukere med spesielle behov. Gode og robuste offentlige ekomnett er ryggraden i et moderne informasjonssamfunn. Når det gjelder det offentliges rolle som kunde, mener IKT-Norge at myndighetene bør støtte opp om offentlige nett og søke å benytte dem til å dekke kommunikasjonsbehov der dette er mulig, heller enn å etablere spesialnett for den enkelte brukergruppe.

Med 5G har tilbyderne ytterligere muligheter for å innovere og tilby spesialtilpassede tjenester til aktører som har spesielle behov, også i industrien. Det er positivt at slike spesielle behov kan oppfylles med investeringer som kan komme alle brukere av de offentlige nettene til gode, og IKT-Norge mener at Nkoms forslag til tilrettelegging for industrien er et fornuftig kompromiss mellom behov for å sikre investeringsinsentiver i offentlige nett og samfunnsoptimal utnyttelse av frekvensressurser, og industriaktørers spesielle behov. Utgangspunktet bør være at dette løses på kommersielt grunnlag basert på konkurranse om å møte aktørenes behov, slik at det kan innoveres og konkurreres på forskjellige forretningsmodeller og teknologiske løsninger. Samtidig antar vi at en sikkerhetsventil i form av de forpliktelser Nkom skisserer kan være nyttig.

Med vennlig hilsen,

Helge Blyberg

politisk rådgiver