



Nasjonal kommunikasjons-
myndighet

Date
13/08/2025

Høring om rapport om klimafotavtrykk fra norsk digital infrastruktur

Telenor Norge AS (Telenor) takker for muligheten til å gi innspill til rapportene om klima-, energi- og materialforbruk fra digital infrastruktur. Vårt høringssvar inkluderer innspill fra konsernet for øvrig. Rapportene gir et viktig kunnskapsgrunnlag ved å synliggjøre miljøpåvirkningen og etablere et felles referansepunkt – både for dagens situasjon og for fremtidige scenarier.

Telenor støtter dette arbeidet.

Telenor ser det derfor som positivt at det nå foreligger nasjonale rapporter som gir et felles kunnskapsgrunnlag for videre innsats, og støtter at dette arbeidet følges opp med jevnlige oppdateringer. Dette vil også gi aktørene mulighet til å bidra med korrigeringer og forbedringer over tid.

Bærekraft er en kjerneverdi for Telenor, og vi jobber aktivt for å maksimere samfunnsnyten av våre tjenester. Vi bidrar gjennom digitalisering, inkludering og det grønne skiftet, med fokus på klimautslipp, energibruk, fornybar energi, sirkulære løsninger og sosial bærekraft som menneskerettigheter, likestilling, mangfold og trygge arbeidsforhold.

Telenors kommentarer til rapportene fremgår nedenfor. I tillegg til innspill på selve innholdet, belyser vi også noen temaer utenfor rapportenes rammer, som Nkom har uttrykt ønske om å få innspill om.

Utslippsfaktorer og arealberegninger i rapporten

Telenor mener at det bør benyttes felles og globalt sammenlignbare metoder og datakilde for utslippsfaktorer. Mange IKT-aktører i Norge har virksomhet utenfor EU, og behovet for internasjonalt konsistente tall er derfor stort.

Telenor mener videre at rapporten bør benytte markedsbaserte utslippsfaktorer, fremfor lokasjonsbaserte. Ulempene ved lokasjonsbaserte faktorer er betydelige:

- **Dobbeltregning av fornybar strøm:** Bruk av lokasjonsbaserte faktorer i Norge, som inkluderer strømproduksjon med lavt utslipp, medfører risiko for dobbeltregning. Siden Norge er underlagt EUs regime for opprinnelsesgarantier, vil bruk av lokasjonsbaserte faktorer – der man regner inn «ren» produsert strøm i Norge – bli dobbeltregnet mot formelle opprinnelsesgarantier som omsettes innen EU/EØS. Dermed blir fornybart strømforbruk regnet to ganger.



- **Lite sammenlignbare utslippstall:** Bruk av lokasjonsbaserte faktorer i stedet for markedsbaserte for beregning av utslipp vil sannsynligvis gjøre sammenligninger med andre land lite relevante, eller til og med misvisende, ved at IKT-utslipp i Norge fremstår kunstig lave.
- **Riktigere insentiver i kraftmarkedet:** Vi mener Nkom bør tilrettelegge sin metodikk for å understøtte behovet for utbygging av fornybar kraft. Bruk av markedsbaserte faktorer bidrar til dette.

Tiltak og videreutvikling av vår innsats

I Telenor er vi opptatt av at det grønne skiftet er en nødvendighet, også for digital infrastruktur. Vi har derfor økt bruken av fornybar energi, styrket samarbeidet med leverandører for å redusere utslipp, og arbeider kontinuerlig for å bidra til utslippskutt også utenfor egen virksomhet. Fordi hoveddelen av miljøbelastningen ligger i produksjonsfasen av alle varer og produkter som Telenor kjøper fra markedet, har vi også mye fokus på sirkularitet og hvordan vi kan bidra til å forlenge levetiden på telefoner og TV bokser samt reparere og gjenbruke bredbåndsutstyr.

For å bidra til verdens felles behov for ansvarlig reduksjon av klimagasser, samt opprettholde Norges troverdighet på dette området, må takten i utslippsreduksjonene økes betraktelig. Da Telenors virksomhet forenklet sagt innebærer å konvertere elektrisitet til kommunikasjonstjenester, er vi avhengige av tilgang på fornybar kraft for å kunne redusere våre utslipp. For Telenors virksomhet i Norge har dette ført til inngåelse av en 10-årig kraftkjøpsavtale (Power Purchase Agreement) basert på vindkraftproduksjon fra et nytt vindkraftverk i Sverige, (for å bidra med såkalt addisjonalitet). Med den raske utviklingen av kunstig intelligens i årene fremover, vil verden oppleve en kraftig økning i etterspørselen etter energi, særlig fornybar kraft. Dette er også viktig for å kunne imøtekomme behovene til ny industri, som datasentre og grønne industriprosjekter, uten at både forbrukere og industrien i Norge blir utsatt for økte kraftkostnader. Norge kan dermed gå glipp av betydelige muligheter hvis vi ikke er i stand til å tilby tilstrekkelig energi.

Telenor mener på bakgrunn av dette at det er viktig at myndighetene bidrar til å øke utbyggingstakten av fornybar energi.

For å sikre at våre aktiviteter innen klima og miljø er i tråd med, og bidrar til, Parisavtalen samt er vitenskapsbaserte, har vi valgt å forplikte oss til den internasjonale standarden Science Based Targets Initiative. Telenor jobber systematisk med å påvirke våre leverandører til å redusere egne utslipp og sette konkrete klimamål. Telenor har selv satt seg et vitenskapsbasert klimamål om å bli netto null for hele konsernet innen 2045 og innen 2040 for Norden. I Telenor mener vi at det er store fordeler ved å benytte veletablerte standarder og vitenskapsbaserte klimamål (Science Based Targets) også hos offentlige oppdragsgivere. Telenor anbefaler derfor, i tråd med regjeringens anbefalinger til næringslivet i Meld. St. 6 (2022–2023) Eierskapsmeldingen, et grønnere og mer aktivt statlig eierskap (kapittel 11.4), at man baserer seg på vitenskapsbaserte klimamål og standarden “Science Based Targets”.



Telenor mener på bakgrunn av dette at myndighetene bør se på hvordan man kan bidra til å understøtte private virksomheters aktivitet i så henseende og også bidra til å bygge ytterligere kompetanse i offentlig sektor om hva som er gode klima- og miljøkrav. Dette kan være etablering av felles møteplasser for bærekraft på tvers av mobiloperatørene og Nkom og/eller tårnselskapene og Nkom. Samt utforske og gjennomføre felles forsknings- og utviklingsprosjekter på tvers av bransjen slik som Bærekraft og batterier.

Telenor ønsker å understreke at utbyggingen av ny kraft må skje på en måte som gjør at naturen; økosystemer og biomangfold beskyttes. Med EUs nye lov om restaurering av natur, EU Nature Restoration Law, legger vi til grunn at det også for Norge komme et krav om restaurering av 20 prosent av land- og kystbaserte økosystemer. Ved utarbeidelse av nye rammeverk og lover for restaurering og vern av norsk natur, må forvaltningsverket hensynta hvordan privat sektor kan engasjeres og tas med på råd. Et ledd i dette arbeidet bør være å se hvordan privat sektors arbeid med såkalte Science Based Targets for Nature, kan integreres i Norges totale innsats for vern og restaurering av natur.

Vi imøteser den videre prosessen, og stiller gjerne til møte dersom det er behov for nærmere utdyping av innspillet, eller for å drøfte dilemmaer som rapporten reiser – enten i nåværende fase eller i det videre arbeidet.

Med hilsen Telenor

Ragnhild Mathisen
Divisjonsdirektør Telenor Norge