

Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet
Postboks 8004
0030 Oslo

Deres referanse

Deres dato

Vår referanse

Vår dato
29.5.2024

Sendt per epost til: mma@nkom.no

Saksbehandler

Cathrine Wirsching

Direkte telefon

92010083

Kommentarer til klager på vedtak i marked 15

Lyse Tele viser til varsel fra Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) om klager på Nkoms vedtak av 9. april 2024 i marked 15. Lyse Tele ønsker å gi noen kommentarer til de inngitte klagen. Fristen for å kommentere klagen er innen 29. mai 2024, og kommentarene er således rettidig.

Samlokalisering

Telenor skriver i sin klage at de endrede markedsforholdene i samlokaliseringsmarkedet tilsier at det ikke lenger er grunnlag for regulering av samlokalisering, og at i alle tilfeller bør prisreguleringen mykes opp. Til dette vil Lyse Tele bemerke at det er konkurransesituasjonen i marked 15 som er utgangspunktet for samlokaliseringsforpliktelsen, ikke konkurransesituasjonen i samlokaliseringsmarkedet. Lyse Tele er uansett ikke enig med Telenor i at markedsforholdene i samlokaliseringsmarkedet tilsier at det ikke lenger er grunnlag for regulering.

Samlokaliseringsmarkedet er i høy grad preget av adferden til to store og dominante aktører, som utnytter dagens regulerings uklarehet på for eksempel område for anleggsbidrag og strøm. Lyse Tele betaler i dag for alle kostnader knyttet til kapasitetsutvidelse for samlokalisering, som for eksempel oppgradering og fornying. For de tilfeller der samlokaliseringsforespørselen fra Lyse Tele utløser et behov for investeringer i anlegget, representerer dette i realiteten en verdøkning for Telenor betalt i sin helhet av Lyse Tele som tillegg til full leie av den nye plassen i masten. Dette er ikke kjennetegn på et marked som ikke lenger har grunnlag for regulering. Lyse Tele ønsker samtidig å påpeke at prisene Telenor tilbyr for både anleggsbidrag, etableringsgebyr og strøm etter Lyse Tele sin vurdering overstiger Telenors reelle kostnader.

Telenor ber i sin klage om at samlokaliseringsplikten avgrenses slik at Telenor kun plikter å gi tilgang til samlokalisering på regulerte prisvilkår som en komplementær tjeneste til en aktør som har rett til å kjøpe nasjonal gjesting i forbindelse med at aktøren etablerer et landsdekkende mobilnett. Til dette vil Lyse Tele påpeke at Telenor også tidligere har anmodet Nkom om at samlokaliseringsforpliktelsen skal gjelde kun som en komplementær tjeneste til nasjonal gjesting. Til dette har Nkom uttalt at de generelle hensynene bak samlokaliseringsplikten taler imot dette, noe Lyse Tele er enig i. Lyse Tele vil derfor gjenta at Lyse Tele mange steder vil være avhengig av samlokalisering for å kunne konkurrere bærekraftig også etter at Lyse Tele ikke lenger har et behov for nasjonal gjesting. På mange steder vil det for Lyse Tele ikke være noe alternativ til samlokalisering, for eksempel der det allerede finnes infrastruktur eller der det av geografiske eller regionalpolitiske årsaker ikke er mulig å bygge flere master. Dette er en problematikk som vil gjelde særskilt for den tredje aktøren i markedet. I tillegg er samlokalisering en god måte for netteierne å utnytte ressursene på en mer bærekraftig og miljøvennlig måte.

For en aktør som Lyse Tele, med betydelig mindre andel egne mobilmaster med mulighet for samlokalisering, vil en eventuell prisøkning ha store konsekvenser for både drifts- og etableringskostnader, noe som igjen vil virke konkurransevridende. En prisøkning vil derimot ha lite å si for Telenor og Telia som begge er store aktører som leier plass hos hverandre og slik kan utjevne kostnadene.

Fravær av regulering av samlokalisering vil slik kunne hemme konkurransen, da prisøkning på samlokalisering primært vil ramme den tredje aktøren. Det vil fortsatt være helt sentralt fremover at den største og mest innflytelsesrike tilbyderer i markedet, dersom den har en dominerende stilling, fortsetter å være regulert for å sikre at prisen for tilgang holder seg på et nivå som bidrar til å redusere etableringshindringer og fremmer bærekraftig konkurranse.

I stedet for å avgrense samlokaliseringsplikten til kun å gjelde som en komplementær tjeneste til en aktør som har rett til å kjøpe nasjonal gjesting, bør Nkom heller vurdere å se på muligheter knyttet til samlokaliseringplikten utover reguleringsperioden.

Vedtaket varighet

Telavox og Happybytes påklager begge den delen av vedtaket som gjelder reguleringsperioden. Begge aktører mener at vedtaket bør ha en varighet på minst fire år. Lyse Tele er som utgangspunkt enig med Nkom i at utviklingen i det norske mobilmarkedet går i en positiv retning. Samtidig er dynamikken i markedet fortsatt preget av en duopolsituasjon, der to store aktører deler mer enn 80% av omsetningen. Det vil være helt sentralt at markedet er i en tilstand som kan sikre varig bærekraftig konkurranse på infrastrukturnivå før en eventuell deregulering. Lyse Tele støtter derfor Telavox og Happybytes sitt synspunkt om at reguleringen bør ha en varighet på minst fire år.

For øvrig viser Lyse Tele til de innspill og kommentarer som Lyse har inngitt på vegne av Ice tidligere i høringsprosessen. Lyse Tele ønsker også å invitere Departementet til et møte i saken for å utdype problematikken knyttet til samlokalisering, og ber om å fortløpende partsinnsyn i sakens dokumenter.

Vennlig hilsen
Lyse Tele AS

Cathrine Wirsching
Advokat, Lyse AS