

TELENOR ASA
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 1906968-14 -
Vår dato: 2021-11-17

Deres ref.: 2020-539
Deres dato:

Saksbehandler: MMA, OAU og FSR

Unntatt offentlighet iht.
Offl § 13, jf. Fvl § 13 a.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett 2020 - tilbakemelding

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 9. juli 2021 av det regulatoriske kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2020. Nkom viser også til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 8. juli 2021 om forenklet revisorkontroll og avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapet for Telenor Infra AS for 2020.

I brev av 26. august 2021 oversendte Nkom noen oppfølgingsspørsmål til Telenors rapportering. Disse ble besvart i Telenors brev av 3. september 2021. Det vises videre til Nkoms e-post av 24. september, Telenors e-post av 27. september og Nkoms e-post av 11. oktober, samt møte avholdt den 3. november 2021 hvor Telenor ga utfyllende forklaring på Nkoms oppfølgingsspørsmål.

Kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering viste et positivt resultat på 29 mill. kroner for 2020. Også kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett viste et positivt resultat i 2020 på 8 mill. kroner. Nedenfor følger en kort oppsummering av resultatet etter Nkoms oppfølging av kostnadsregnskapene for 2020.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett

1. Telenor har identifisert strøm som en medvirkende årsak til at kostnadsregnskapet viser et positivt resultat.

I korrespondansen vist til innledningsvis, har Telenor redegjort for rutiner og gjennomførte prisjusteringer både i 2020 og 2021. I tillegg til prisjusteringer på

kraftforsyning i 2021, ble priser for mobil samlokalisering redusert med 5 prosent med virkning fra 1. oktober 2021. I møtet med Nkom har Telenor redegjort for at prisjusteringene vil medvirke til at kostnadsregnskapet for 2021 vil gi en avkastning på linje med regulert nivå.

Når det gjelder utfordringer knyttet til svingninger i strømpriser, endrer Telenor rutinen med halvårlig oppfølging til kvartalsvis oppfølging av pris på kraftforsyning som grunnlag for eventuelle prisendringer. I tillegg fjernes terskelen (KPI-E +/- 25%) for eventuell prisendring av kraftforsyning. I lys av de skisserte tiltakene forventer Nkom at utfordringene vi har sett i 2021 knyttet til svingninger i strømprisen, i større grad vil stabiliseres.

Telenor vil også følge utviklingen tettere gjennom året, for å vurdere prisendringer på relevante produktmoduler, basert på inntekts-/kostnadsprognose for Telenor Infra og prognoser fra kunder. Som følge av de skisserte tiltakene forventer Nkom at dette vil bidra til at kostnadsorienteringskravet overholdes slik at kjøpere av samlokalisering regulert under Nkoms vedtak 14. mai 2020 ikke betaler overpris.

2. Til spørsmålet om rapporteringsformatet/oppstillingen bør endres, støtter Nkom forslaget fra Telenor om å fjerne posten *varekost*, siden all varekost for samlokalisering er strøm, som er spesifisert i egen post i regnskapsoppstillingen, samt slå *øvrige inntekter* sammen med *leie antenneplass og plass til utstyr*. Telenor kan legge dette til grunn allerede for rapporteringen for 2021.

Når det gjelder ytterligere detaljering av inntektssiden, jf. punkt 3 nedenfor, er Nkom positiv til dette dersom dette også lar seg gjennomføre for mobil samlokalisering.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i fastnett

3. Til spørsmålet om en mer hensiktsmessig detaljering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett, støtter Nkom Telenors ønske om at dette skjer på samme format som rapporteringen for mobil samlokalisering. I tillegg har Telenor opplyst at en ytterligere detaljering på inntektssiden, utover skillet mellom kraftforsyning og plassleie, er mulig basert på inntekt per hvert av 6-7 hovedpunkter fra prislisten. Nkom stiller seg positiv til en mer detaljert regnskapsoppstilling, som gir mer informasjon. Nkom ber om at dette gjennomføres allerede for rapporteringen for 2021.
4. Telenor har identifisert at prisene for strøm har bidratt til det positive resultatet også i kostnadsregnskapet for fastnett. Nkom viser til punkt 1 over om skisserte tiltak vedrørende inntekter for strøm. Telenor har i møte med Nkom redegjort for at tiltakene

vil medvirke til at kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett for 2021 vil gi en avkastning på linje med regulert nivå.

I lys av de skisserte tiltakene forventer Nkom at dette vil bidra til at kostnadsorienteringskravet overholdes slik at kjøpere av samlokalisering regulert under Nkoms vedtak 20. desember 2018 ikke betaler overpris.

Behandlingen av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2020 anses med dette avsluttet.

Nkom imøteser Telenors kostnadsregnskaper for 2021 med frist for oversendelse innen 1. juli 2021.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Vår dato
3.9.2021

Vår referanse
2020-539

Sendes per epost: firmapost@nkom.no
Kopi: ivo@nkom.no, fsr@nkom.no

Deres dato
26.08.2020

Deres referanse
1903968-9

KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2020 – OPPFØLGING OG SVAR FRA TELENOR

Telenor ASA (Telenor) viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) brev mottatt per e-post den 27. august 2021 med oppfølgingsspørsmål til Telenors rapportering. Telenor besvarer Nkoms spørsmål innen fristen 3. september 2021.

Vårt brev inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at denne informasjonen blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett

Nkom har stilt følgende spørsmål som besvares av Telenor i blå kursiv nedenfor.

1. Ifølge Telenor er kostnadsregnskapet for 2020 forskjellig fra tidligere år også fordi Norkring-porteføljen er inkludert i regnskapet for 2020. Norkrings tilbud av samlokalisering for mobiltelefoni har være omfattet av forpliktelsene Telenor ASA har vært pålagt i medhold av reguleringen i marked 15, jf. markedsanalysen (vedlegg 1, punkt 517) til vedtak av 20. mai 2020. Kravet til kostnadsorientering har dermed også vært pålagt Norkring. Nkom kan dermed ikke se at en inkludering av Norkring skulle kunne begrunne et positivt resultat. Nkom ber i så fall Telenor redegjøre for dette.

Norkrings beregninger, før opprettelsen av Telenor Infra, tilsa produktresultater på omtrent [redacted] for regulert samlokalisering, og det er derfor ikke grunn til å tro at inkluderingen av Norkring i Telenors samlede kostnadsregnskap for samlokalisering påvirker produktresultatet i betydelig grad. Inkluderingen av Norkring fører derimot til betydelig økninger av inntekter og kostnader i regnskapet, men Telenor er enig med Nkom i at selve resultatet påvirkes i mindre grad.

2. Telenor har identifisert strøm som en medvirkende årsak til at kostnadsregnskapet viser et positivt resultat. Telenor opplyser videre at prisene for strøm er justert i 2021, jf. også



Telenors brev av 23. november 2020 i forbindelse med oppfølgingen av kostnadsregnskapet for 2019, og at ytterligere tiltak for å korrigere meravkastningen vil bli definert.

- a. Vi ber Telenor redegjøre for hvorfor ikke strømprisene ble justert i løpet av 2020 for å forhindre at kostnadsregnskapet endte med et positivt resultat.

Kraftforsyning (strøm) under Telelosjiproduktet har historisk og fram til nå blitt justert ut fra følgende prinsipper;

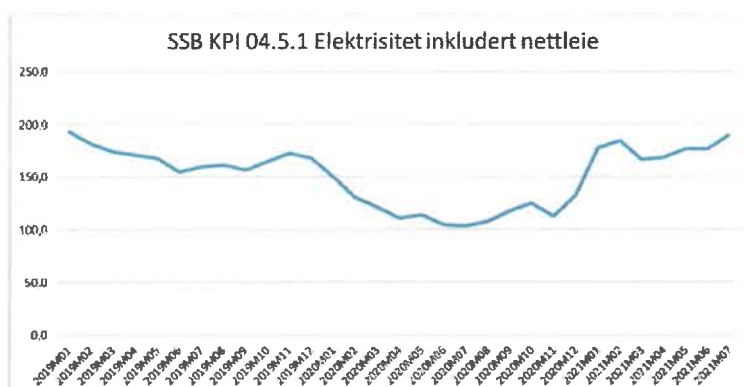
Kraftprisene under Telelosjiavtalen blir regulert etter endring i Statistisk sentralbyrås (SSB) konsumprisindeks for elektrisitet inkludert nettleie (KPI-E); «KPI 04.5.1 Elektrisitet inkludert nettleie». Telenor begynte med årlig indeksregulering av strømprisene på telelosji i 2004 med utgangspunkt i september KPI-E. Prisene endres opptil to ganger pr år, og iverksettes hhv 1. januar og 1. juli. September-indeksen offentliggjøres tidlig i oktober, og med krav om to måneders varsling blir nye priser varslet 1. november med effekt fra 1. januar.

Prisene justeres 1. juli kun dersom mars KPI-E er endret \pm 25% av september KPI-E foregående år. Marsindeksen offentliggjøres i april, nye priser blir evt. varslet 1. mai og med virkning fra og med 1. juli.

Prisene justeres alltid 1. januar hvis det har vært endring av KPI-E siden sist prisendring.

Som det fremkommer ovenfor blir endringer av kraftprisene gjort basert på KPI-E endringer over en periode som ikke følger helt kalenderår, men mellom september foregående år og september inneværende år. Dette betyr prisendringer basert på historisk kostnadsutvikling.

Grafen under viser utvikling av KPI-E. I store deler av 2020 opplevde vi en historisk lav KPI-E med en sammenhengende reduksjon fra topp i november 2019, mens grafen for 2021 viser en uvanlig høy KPI-E, også gjennom sommeren. Dette viser at det er utfordrende å prognostisere kraftpriser basert på historisk utvikling.



Basert på reduksjon i KPI-E ble kraftprisene redusert med 11,96% den 1. Januar 2020 og ytterligere redusert med 24,95% den 1. Januar 2021. I henhold til praksis ble KPI-E endring mellom september 2019 og mars 2020 også kontrollert. Den var lavere enn 25%, og medførte derfor ingen endring i kraftpriselementet. KPI-E utviklingen snudde brått i 2021 med en kraftig økning i KPI-E fra og med januar 2021.

- b. Vi har samtidig merket oss at Telenor Infra på sin hjemmeside varslet prisøkning på kraftforsyning tilknyttet teleosji fra 1. juli 2021. Vi ber Telenor forklare sammenhengen mellom de nevnte tiltakene for å hindre meravkastning og prisøkningen på kraft fra 1. juli 2021.

KPI-E for mars 2021 viste en økning på hele 41,75% siden KPI-E for september 2020. Basert på denne økningen ble kraftprisene økt med hhv. 41,75% til kommersielle kunder og 30,5% til kunder under mobilnett- og fastnettreguleringen (11,25% lavere prisøkning enn KPI-E økningen).

På denne tiden hadde Telenor Infra utarbeidet et utkast til produktregnskap for 2020 som viste en meravkastning. Gjennom å ikke ta ut hele KPI-E økningen i prisøkningen skulle dette bidra til å komme mer i balanse i 2021. KPI-E for juli har økt ytterligere 11,5% siden mars. Vannmagasinene har en lav fyllingsgrad (ca. 60%) sammenlignet med tidligere år (80%). Dette tilsier en vedvarende høy og høyere strøm kostnad ut 2021. Kunder under mobilnett- og fastnettreguleringen vil derfor ha 22,75% lavere kraftpris enn hva KPI-E endringer tilsier

- c. I tillegg bes Telenor redegjøre for de ytterligere tiltakene selskapet ser for seg for å sikre at kjøpere av samlokalisering regulert under Nkoms vedtak 14. mai 2020 ikke betaler overpris og at prisene for samlokalisering i mobilnett holdes på et kostnadsorientert nivå fremover.

Telenor Infra er i prosess med å prognostisere kostnadsregnskapet for 2021 basert på faktisk og prognostisert utvikling av inntekter og kostnader, samt prognoser fra kunder og



interne analyser. Med usikkerheten knyttet til strømkostnadene fremover, og som vist til over under spørsmål 2a., er omfanget og behovet for en prisjustering, eller andre tiltak, ikke avgjort. Vi vil om kort tid konkludere vår vurdering og orientere Nkom om vår konklusjon.

3. Sammenlignet med rapporteringen for 2019 merker vi oss at det for 2020 ikke er rapportert inntekter under posten «Øvrige inntekter». Det samme gjelder for kostnadsposten «varekost». I møte med Telenor den 19. mai 2021 fikk vi forståelse for at Telenor Infra ville rapportere på samme format som tidligere. I lys av dette ber vi om en redegjørelse på om formatet/oppstillingen fremdeles er hensiktsmessig, evt. Om formatet/oppstillingen bør endres?

Det stemmer at posten «Varekost» [redacted] i Telenor Infras nye kostnadsregnskap. Posten «Øvrige inntekter» er derimot på [redacted], men rundet til [redacted] i et regnskap som viser tall i millioner.

Vi mener formatet på nåværende rapportering av samlokalisering er for det meste hensiktsmessig for det detaljnivået det har vært enighet om. Forbedringer kan imidlertid være å fjerne posten «varekost», da all varekost for samlokalisering er strøm, samt å slå «Øvrige inntekter» (som består av leie av HK blokker for kobberaksess) sammen med «Leie antenneplass og plass til utstyr». Større endringer vil imidlertid være aktuelle dersom man vil øke detaljnivået på rapporteringen ved å isolere inntekter og kostnader for kraft, som beskrevet nedenfor under spørsmål 4b.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i fastnett

4. Telenor har identifisert at prisene for strøm har bidratt til det positive resultatet også i kostnadsregnskapet for fastnett.
 - a. Også her ber vi Telenor redegjøre for hvorfor ikke strømprisene ble justert i løpet av 2020 for å forhindre at kostnadsregnskapet endte med et positivt resultat.

Se vårt svar under spørsmål 2a.

- b. Siden det i stor grad er strømprisene som bidrar til et positivt resultat, mener Nkom det vil være hensiktsmessig at inntekter og kostnader knyttet til kraftforsyning isoleres i regnskapsoppstillingen. Nkom anser det hensiktsmessig med en mer detaljert oppstilling som gir mer informasjon og muliggjør sammenligninger av utviklingen over år. Nkom ber Telenor vurdere en mer detaljert oppstilling også for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett. Oppstillingen som er benyttet for kostnadsregnskapet for



samlokalisering i mobilnett kan være aktuell, men andre oppstillinger vil også kunne vurderes.

Nkom ber om Telenors kommentarer knyttet til en hensiktsmessig detaljering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett.

Ved en økt detaljering av rapportering for fast samlokalisering er det Telenors ønske at dette skjer på samme format som rapportering for mobil. Da begge markedene beregnes i samme modell er dette det klart mest praktiske, og vi anser også detaljnivået som hensiktsmessig (med modifikasjoner som nevnt i spørsmål 3).

Når det gjelder muligheten til å overvåke utvikling av kraftkostnader over tid, mener Telenor at formatet på mobilrapporteringen ivaretar dette. Linjen «Strømkostnad» viser de allokerte kostnadene for innkjøp av kraft, og dette omfatter den delen av kraftkostnadene som beveger seg med kraftmarkedene, og dermed blir utfordrende når det gjelder å styre produktpriser.

Det er mulig, men lite hensiktsmessig, å separere ut resterende kostnader knyttet til kraftproduktene Telenor Infra selger. Dette omfatter avskrivninger og vedlikeholdskostnader for kraftledninger, hovedtavle, likerettere, overspenningsvern og annet kraftutstyr, samt kjølingsanlegg. I tillegg kommer andeler av lønnskostnader og overheads. Disse kostnadselementene er relativt stabile over tid, og vil derfor virke som en unødvendig komplikasjon av rapporteringen, da dette vil kreve at man deler opp kategorier som «Intern Ressursbruk (Lønn)» og «Avskrivninger» i deler som er allokert til kraftproduktene, og deler som ikke er det.

På inntektssiden separerer mobilrapporteringsformatet allerede kraftforsyningsinntekter fra plassleie. Her er det eventuelt mulig med en ytterlig detaljering basert på inntekt per hvert av 6-7 hovedprodukter fra prislisten.

5. Nkom ber i tillegg at Telenor, også for kostnadsregnskapet for fastnett, redegjør for de ytterlige tiltakene selskapet ser for seg for å sikre at kjøpere av samlokalisering regulert under Nkoms vedtak av 20. desember 2018 ikke betaler overpris og at prisene for samlokalisering i fastnett holdes på et kostnadsorientert nivå fremover.

Se vårt svar under spørsmål 2c.



Telenor Infra stiller gjerne i et møte med Nkom for å utdype våre svar dersom det er ønskelig.

Med hilsen
Telenor Group

Siri Kalager
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

TELENOR NORGE AS
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 1906968-9
Vår dato: 2021-08-26

Deres ref.: 2020-539
Deres dato: 9.7.2021

Saksbehandler: MMA, OAU og FSR

Unntatt offentlighet iht.
Offl § 13, jf. Fvl § 13 a.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett 2020 - oppfølging

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 9. juli 2021 av det regulatoriske kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2020. Nkom viser også til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 8. juli 2021 om forenklet revisorkontroll og avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapet for Telenor Infra AS for 2020.

Rapporteringen av kostnadsregnskapet for mobil er basert på Nkoms vedtak av 14. mai 2020 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 15). Rapporteringen av kostnadsregnskapet for fastnett følger av vedtakene av 20. desember 2018 i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (marked 3a) og grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (marked 3b). Ifølge vedtakene er Telenor forpliktet til å tilby samlokalisering innenfor de relevante markedene på ikke-diskriminerende vilkår og til kostnadsorienterte priser. Kostnadsregnskap skal sendes årlig innen 1. juli det påfølgende året. For rapporteringen for 2020 fikk Telenor utsatt frist til 9. juli 2021.

Krav om kostnadsorientering for samlokalisering innebærer at Telenor må kunne fremvise at inntektene fra samlokalisering ikke overstiger kostnadene, inkludert rimelig avkastning på kapitalen.

Omklassifisering

Etableringen av Telenor Infra har medført enkelte endringer i Telenors modell og oppsett for de regulatoriske kostnadsregnskapene for samlokalisering. Ifølge Telenor er kostnadsregnskapene både for mobil- og fastnett for 2020 forskjellig fra tidligere år som følge av blant annet omklassifisering av salg fra fast til mobil avhengig av hvem kunden er. Nkom registrerer at

Nasjonal
kommunikasjonsmyndighet
Besøksadresse:
Nygård 1, Lillesand

Postadresse:
Postboks 93
4791 LILLESAND

Tel: 22 82 46 00
Fax: 22 82 46 40
firmapost@nkom.no

NO 974 446 871
www.nkom.no

denne omklassifiseringen er gjort, men kan samtidig ikke se at omklassifiseringen ved forskyvning av inntekter og kostnader fra samlokalisering i fastnett til mobilnett vil påvirke resultatet i regnskapsoppstillingene.

Kostnadsregnskapene er gjennomgått og kontrollert av ekstern revisor etter standardene ISRS 4400 «Avtalte kontrollhandlinger» og ISRE 2400 «Oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll av regnskap». Nkom viser til at revisor under den forenklete revisorkontrollen spesielt har sett på endringen fra 2019 til 2020, herunder omklassifiseringen, noe som synes å bli bekreftet av oppstillingen av arbeidet i revisorrapporten. Rapporten fra avtalte kontrollhandlinger konkluderer med at det ikke er funnet avvik i forbindelse med revisors gjennomgang. Nkom legger dermed til grunn at Telenors kostnadsregnskap for mobil- og fastnett for 2020 er rapportert etter de prinsipper Nkom har fastsatt for rapporteringen.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering har gått fra å være negativt i 2017 og 2018, henholdsvis -11 mill. kroner og -4 mill. kroner til et positivt resultat i 2019 og 2020 på henholdsvis 3 mill. kroner og 29 mill. kroner. For 2020 utgjør resultatet ■ prosent av inntektene fra mobil samlokalisering.

I forbindelse med vår gjennomgang av rapporteringen av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett for 2020 har vi følgende oppfølgingsspørsmål:

1. Ifølge Telenor er kostnadsregnskapet for 2020 forskjellig fra tidligere år også fordi Norkring-porteføljen er inkludert i regnskapet for 2020. Norkrings tilbud av samlokalisering for mobiltelefoni har være omfattet av forpliktelsene Telenor ASA har vært pålagt i medhold av reguleringen i marked 15, jf. markedsanalysen (vedlegg 1, punkt 517) til vedtak av 20. mai 2020. Kravet til kostnadsorientering har dermed også vært pålagt Norkring. Nkom kan dermed ikke se at en inkludering av Norkring skulle kunne begrunne et positivt resultat. Nkom ber i så fall Telenor redegjøre for dette.
2. Telenor har identifisert strøm som en medvirkende årsak til at kostnadsregnskapet viser et positivt resultat. Telenor opplyser videre at prisene for strøm er justert i 2021, jf. også Telenors brev av 23. november 2020 i forbindelse med oppfølgingen av kostnadsregnskapet for 2019, og at ytterligere tiltak for å korrigere meravkastningen vil bli definert.
 - a. Vi ber Telenor redegjøre for hvorfor ikke strømprisene ble justert i løpet av 2020 for å forhindre at kostnadsregnskapet endte med et positivt resultat.

- b. Vi har samtidig merket oss at Telenor Infra på sin hjemmeside varslet prisøkning på kraftforsyning tilknyttet teleosji fra 1. juli 2021. Vi ber Telenor forklare sammenhengen mellom de nevnte tiltakene for å hindre meravkastning og prisøkningen på kraft fra 1. juli 2021.
 - c. I tillegg bes Telenor redegjøre for de ytterligere tiltakene selskapet ser for seg for å sikre at kjøpere av samlokalisering regulert under Nkoms vedtak 14. mai 2020 ikke betaler overpris og at prisene for samlokalisering i mobilnett holdes på et kostnadsorientert nivå fremover.
3. Sammenlignet med rapporteringen for 2019 merker vi oss at det for 2020 ikke er rapportert inntekter under posten «øvrigt inntekter». Det samme gjelder for kostnadsposten «varekost». I møte med Telenor den 19. mai 2021 fikk vi forståelse for at Telenor Infra ville rapportere på samme format som tidligere. I lys av dette ber vi om en redegjørelse på om formatet/oppstillingen fremdeles er hensiktsmessig, evt. om formatet/oppstillingen bør endres?

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett

Resultatet for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett har gått fra å være negativt i 2017 og 2018, henholdsvis -1 mill. kroner og -3 mill. kroner til et positivt resultat i 2019 og 2020 på henholdsvis 1 mill. kroner og 8 mill. kroner. For 2020 utgjør resultatet ■ prosent av inntektene fra samlokalisering i fastnett.

I forbindelse med vår gjennomgang av rapporteringen av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett for 2020 har vi følgende oppfølgingsspørsmål:

4. Telenor har identifisert at prisene for strøm har bidratt til det positive resultatet også i kostnadsregnskapet for fastnett.
 - a. Også her ber vi Telenor redegjøre for hvorfor ikke strømprisene ble justert i løpet av 2020 for å forhindre at kostnadsregnskapet endte med et positivt resultat.
 - b. Siden det i stor grad er strømprisene som bidrar til et positivt resultat, mener Nkom det vil være hensiktsmessig at inntekter og kostnader knyttet til kraftforsyning isoleres i regnskapsoppstillingen. Nkom anser det hensiktsmessig med en mer detaljert oppstilling som gir mer informasjon og muliggjør sammenligninger av utviklingen over år. Nkom ber Telenor vurdere en mer detaljert oppstilling også for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett. Oppstillingen som er benyttet for kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett kan være aktuell, men andre oppstillinger vil også kunne vurderes.



Nkom ber om Telenors kommentarer knyttet til en hensiktsmessig detaljering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett.

5. Nkom ber i tillegg at Telenor, også for kostnadsregnskapet for fastnett, redegjør for de ytterlige tiltakene selskapet ser for seg for å sikre at kjøpere av samlokalisering regulert under Nkoms vedtak av 20. desember 2018 ikke betaler overpris og at prisene for samlokalisering i fastnett holdes på et kostnadsorientert nivå fremover.

Nkom ber om svar fra Telenor på de ovenfor nevnte spørsmålene innen 3. september 2021.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Vår dato
9.07.2021

Vår referanse
2020-539

Sendes kun per epost: firmapost@nkom.no

Deres dato
14.05.2020

Deres referanse
1804194

RAPPORTERING AV KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2020

Telenor ASA viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) Vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett av 14. mai 2020 (Vedtak), hvor Telenor pålegges å rapportere årlig kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett. Kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil 2020 følger under med spesifisering av inntekter og kostnader i samsvar med Nkoms spesifisering av oppstillingen.

Vi viser videre til Vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a), og Vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3b), begge av 20. desember 2018. Kostnadsregnskapet for samlokalisering fastnett 2020 følger under med spesifisering av inntekter, kostnader, produktresultat og kapitalbinding. Vi viser også til vedtak av 21. desember 2006 vedrørende utarbeidelse av kostnadsregnskap for Telenor.

Årlig kostnadsregnskap skal sendes Nkom innen 1. juli. På anmodning fra Telenor har Nkom gitt utsatt frist til 9. juli 2020 for rapportering av kostnadsregnskap for regnskapsåret 2020.

For å sikre at tallene er avstemt med det øvrige regulatoriske kostnadsregnskapet, og finansregnskapet forøvrig, har ekstern revisor utført oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll i samsvar med ISRE 2400, samt avtalte kontrollhandlinger i samsvar med SBT 4400.

Brevet inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at denne informasjonen blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.



Kostnadsregnskap samlokalisering mobil 2020

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i mobilnett for 2020 er:

Året 2020 (tall i mill.kr.)	Regulert mobil samlokalisering
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Kraftforsyning (inkl. strømførbruk, reservemekt og kjøling)	
Leie antenneplass og plass til utstyr	
Øvrige inntekter	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Varekost	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	29
Kapitalbinding	

Kalkulatorisk rente i mobilmarkedene på 9,1 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2020.

Kommentarer til endringer i kostnadsregnskapet for 2020

Kostnadsregnskapene for 2020 viser forskjeller til foregående år som en følge av etablering av Telenor Infra og et nytt oppsett av kostnadsregnskapet muliggjort av denne etableringen. Telenor viser i den forbindelse også til møtet den 19. mai 2021 hvor nytt oppsett ble presentert for Nkom, samt oversendelse av møtepresentasjon. Det er i hovedsak to endringer i forhold til tidligere års regnskaper:



1. **Større scope:** Til forskjell fra tidligere, omfatter 2020 kostnadsregnskapet samlokalisering på stasjoner som var en del av tidligere Norkring. Dette medfører at både totale inntekter og totale kostnader for samlokaliseringsevne øker betraktelig.
2. **Endret klassifisering av kundeforhold/salg som faller inn under marked 3 (fast) eller marked 15 (mobil):** Tidligere kostnadsregnskap klassifiserte salg avhengig av stasjonen salget skjedde på. Under nytt oppsett klassifiseres salg avhengig av hvem kunden er, og hvorvidt kunden har krav på regulatoriske priser i marked 3 eller marked 15. Denne endringen medfører en forskyvning av inntekter og kostnader fra marked 3 (fast) til marked 15 (mobil).

I forhold til 2019, er totale inntekter for regulert mobil samlokalisering for 2020 økt fra [redacted] til [redacted]. Denne økningen forklares av at Norkring-porteføljen nå er inkludert, som forklart i punkt 1 over. Videre har en netto omklassifisering av salg fra fast til mobil, som beskrevet i punkt 2 over, medført at deler av fastnettsinntektene i 2019 nå regnes som mobilinntekter i 2020, med tilhørende kostnader.

Totalt kostnader (inkludert kalkulatorisk rente på kapitalbinding) tilordnet regulert mobil samlokalisering øker fra [redacted] i 2019 til [redacted] i 2020, altså noe mindre enn inntektsøkningen. Økningen i seg selv skyldes inkludering av Norkringporteføljen, som forklart i punkt 1 over, men økningen blir i noen grad motvirket av at det nye oppsettet for kostnadsregnskap allokere en lavere andel av kostnadene til Telenor Infrastruktur eksterne kunder. Dette skyldes justering av fordelingsnøkklene som fordeler kostnader mellom kunder.

Tiltak

Telenor har justert prisene for strøm i 2021 grunnet de lavere kostnadene for strøm gjennom store deler av 2020. Denne prisendringen anvendt på 2020 regnskapet gir en reduksjon av inntekter og resultat på regulerte mobilkunder på NOK [redacted]. Telenor vil basert på nye prognoser for 2021 som ferdigstilles i løpet av juli, definere ytterligere tiltak for å korrigere den meravkastning som fremkommer i kostnadsregnskapet.

Kostnadsregnskap samlokalisering fastnett 2020

Denne informasjonen har tidligere vært levert i en samlet rapport med tilleggsinformasjon fra Telenor Norge. Med etableringen av Telenor Infra som vist til over, har vi fra og med denne rapporteringen inkludert all rapportering knyttet til samlokalisering (fastnett og mobilnett) i denne rapporten.



TALL I MILL. KR

Samlokalisering Fastnett						
Spesifikasjon av inntekter, kostnader og kapitalbinding for Samlokalisering fastnett 2020						(tall i mill.kr.) 2020
Alle tall i mill kroner	Inntekt	Kostnad	Drifts- resultat	Kalk. rente	Produkt- resultat	Kapital-binding
Samlokalisering Telelosji Fixec					8	

Kalkulatorisk rente i fastnettmarkedene på 8,3 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2020.

På samlokalisering fastnett har inntektene falt fra [redacted] i 2019 til [redacted] i 2020, med et tilsvarende fall i kostnader. Dette fallet skyldes delvis en nedgang i eksterne volumer, men først og fremst en netto omklassifisering av salg fra fast til mobil som beskrevet over i avsnittet «Kommentarer til endringer i kostnadsregnskapet for 2020», punkt 2.

Tiltak

Telenor har justert prisene for strøm i 2021 grunnet de lavere kostnadene for strøm gjennom store deler av 2020. Denne prisendringen anvendt på 2020 regnskapet gir en reduksjon av inntekter og resultat på regulerte fastnettkunder på NOK [redacted]. Telenor vil basert på nye prognoser for 2021 som ferdigstilles i løpet av juli, definere ytterligere tiltak for å korrigere den meravkastning som fremkommer i kostnadsregnskapet.

Med hilsen
Telenor Group

Siri Kalager
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk