



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

TELENOR NORGE AS
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 1906968-23 -
Vår dato: 2022-10-03

Deres ref.: 2020-539
Deres dato: 2022-09-14

Saksbehandler: Frid Sissel Reiersølmoen

Unntatt offentlighet iht.
Offl § 13, jf. Fvl § 13 a.

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett 2021 - tilbakemelding

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 1. juli 2021 av de regulatoriske kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2021. Nkom viser også til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 1. juli 2022 om forenklet revisorkontroll og avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapene for Telenor Infra AS for 2021.

I brev av 2. september 2022 oversendte Nkom oppfølgingsspørsmål til Telenors rapporteringer. Disse ble besvart i Telenors brev av 14. september 2022.

Nedenfor følger en kort oppsummering av resultatet etter Nkoms oppfølging av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2021.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering har vist svingninger de siste årene fra positivt resultat i 2019 og 2020, henholdsvis 3 mill. kroner og 29 mill. kroner, til et negativt resultat i 2021 på -25 mill. kroner. Svingningene skyldes i hovedsak betydelige variasjoner i prisene for kraft.

Inntektene fra samlokalisering i mobilnett er i 2021 omtrent på samme nivå som 2020, mens kostnadene er økt, særlig gjelder dette strømkostnaden. Andre kostnader, som omfatter kostnader til konsulenter, drift- og vedlikehold, IS/IT, leie og andre fellestjenester, har også økt fra 2020 til 2021. Sammen med kalkulatorisk rente resulterte dette i et negativt resultat for 2021.

Nasjonal
kommunikasjonsmyndighet
Besøksadresse:
Nygard 1, Lillesand

Postadresse:
Postboks 93
4791 LILLESAND

Tel: 22 82 46 00
firmapost@nkom.no

NO 974 446 871
www.nkom.no



Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett

Resultatet for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett har også svingt de siste årene fra positivt resultat i 2019 og 2020, henholdsvis 1 mill. kroner og 8 mill. kroner, til et negativt resultat i 2021 på -7 mill. kroner.

Inntektene fra samlokalisering i fastnett er redusert med [REDACTED] fra 2020 til 2021. Ifølge Telenor skyldes dette fallende volumer fra eksterne fastnettkunder. Samtidig økte produktkostnaden med bare [REDACTED]. Inntektsreduksjon sammen med lav kostnadsøkning resulterte i et negativt resultat for 2021.

Kapitalbindingen i kostnadsregnskapet for fastnett falt fra 2020 til 2021. Ifølge Telenor skyldes dette i hovedsak fallende volumer fra fastnettkunder som fører til lavere allokering fra anleggsbaser som er felles med andre produkter/kundegrupper.

Regnskapsoppstilling

I rapporteringene for både samlokalisering i mobil- og fastnett for 2021 er inntektssiden noe mer spesifisert enn rapporteringen for 2020, ved at både *leie plass til utstyr* og *leie antenneplass* fremkommer på separate linjer, samt at *øvrig leie og engangsavgifter* er skilt ut på egen linje. Dette er positivt med hensyn til transparens.

Nkom viser videre til brev av 28. september 2022 hvor vi ber om at inntekter fra kraftforsyning gjenspeiler standardavtalen slik at inntekter fra etablering, kraftforbruk og kraftforedling fremkommer på separate linjer i rapporteringene. Nkom ber om at dette gjøres gjeldende i rapporteringene for 2022.

Oppsummering

Dersom man ser de siste tre årene samlet, vil samlet resultat være positivt med omtrent 6 mill. kroner for mobilnett og 2 mill. kroner for fastnett. Dette sett i sammenheng med at kostnader for kraft utgjør en stor andel av regnskapet og at det har vært store variasjoner i innkjøpspriser for kraft, anser Nkom dette som akseptabelt.

Behandlingen av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2021 anses med dette avsluttet.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Sendt pr e-post: firmapost@nkom.no
Kopi:

Vår dato
14.09.2022

Vår referanse
2020-539

Deres dato
02.09.2022

Deres referanse
1906968-21-

Vår saksbehandler
Kristin Rabstad

KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2021 – OPPFØLGING

Telenor viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) brev med oppfølgingsspørsmål til Telenors rapportering av kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2021. Nkoms oppfølgingsspørsmål besvares nedenfor.

Brevet inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at gulmerket informasjon blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett

Nkom har bedt Telenor om å redegjøre for hvilke kostnader som inngår i kostnadsposten «andre kostnader», og hva som er årsaken til økningen av denne kostnadsposten.

Kostnadene som inngår i kostnadsposten «andre kostnader» er kostnader til konsulenter, drift- og vedlikeholdskostnader, IS/IT, leie og andre fellestjenester.

Årsaken til økningen fra 2020 til 2021 er knyttet til økte kostnader til innleie av konsulenter, drift- og vedlikeholdskostnader og andre fellestjenester.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett

Kapitalbindingen har falt fra [redacted] og [redacted] i henholdsvis 2019 og 2020 til [redacted] i 2021. Nkom har bedt Telenor om å redegjøre for årsaken til nedgangen i kapitalbindingen.

Kapitalbindingen i kostnadsregnskapet for fastnett faller fra [redacted] mellom 2020 og 2021. Dette skyldes i all hovedsak fallende volumer fra eksterne fastnettkunder. Lavere volumer fra fastnettkunder fører til lavere allokering fra anleggsbaser som er felles med andre produkter/kundegrupper, og dermed lavere kapitalbinding.

Av samme grunn, fallende volumer, reduseres også inntektene fra fastnettkunder i samme tidsrom med lignende proporsjon.



Sammenligning med kapitalbinding i 2019-regnskapet blir vanskeligere, da dette ble utarbeidet med en annen modell enn 2020 og 2021-regnskapene. I 2019 var definisjonen av produkt/kundegruppen fastnett annerledes enn i nyere modell, og likhet i tall for kapitalbinding i 2019 og 2020 er delvis tilfeldig.

Regnskapsoppstilling

Nkom har i sitt brev bedt Telenor vurdere om kostnader til strøm kan spesifiseres ytterligere med kostnadselementene kraftforedling og kraftforbruk i begge regnskapsoppstillingene fra 2022.

Kostnadselementene som svarer til Telenor Infras produkt «kraftforbruk» vises allerede i kostnadsregnskapene for 2021 som linjen «Strømkostnad». [UOFF: Kostnader som relaterer til kraftforedling omfatter avskrivninger på anleggsmidler relatert til kraft, andel av lønnskostnader, og andel av andre felles kostnader. Disse inngår således i alle de resterende produktkostnadskategoriene.]

Som påpekt i Telenors svar til spørsmål til 2020 regnskapet, er det mulig å separere ut kostnadene som svarer til kraftforedling, men vi vurderer det som lite hensiktsmessig. Disse kostnadene er stabile over tid (i motsetning til kraftforbruk), og etablering av tre nye kategorier for å vise dette medfører en uforholdsmessig komplikasjon av regnskapet.

Med hilsen
Telenor Norge AS

Camilla Carlsson
Leder myndighetskontakt og regulatorisk

TELENOR NORGE AS
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 1906968-21 -
Vår dato: 2022-09-02

Deres ref.: 2020-539
Deres dato: 2022-07-01

Saksbehandler: MMA, OAU og FSR

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett 2021 - oppfølging

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 1. juli 2022 av de regulatoriske kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2021. Nkom viser også til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 1. juli 2022 om forenklet revisorkontroll og avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapet for Telenor Infra AS for 2021.

Rapporteringen av kostnadsregnskapet for mobilnett er basert på Nkoms vedtak av 14. mai 2020 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 15). Rapporteringen av kostnadsregnskapet for fastnett følger av vedtakene av 20. desember 2018 i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (marked 3a) og grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (marked 3b). Ifølge vedtakene er Telenor forpliktet til å tilby samlokalisering innenfor de relevante markedene på ikke-diskriminerende vilkår og til kostnadsorienterte priser. Kostnadsregnskapet skal sendes årlig innen 1. juli det påfølgende året.

Krav om kostnadsorientering for samlokalisering innebærer at Telenor må kunne fremvise at inntektene fra samlokalisering ikke overstiger kostnadene, inkludert rimelig avkastning på kapitalen.

Kostnadsregnskapene er gjennomgått og kontrollert av ekstern revisor etter standarden ISRS 3300 «Avtalte kontrollhandlinger» og ISRE 2400 «Oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll av regnskap». Rapporten fra avtalte kontrollhandlinger konkluderer med at det ikke er funnet avvik i forbindelse med revisors gjennomgang. Nkom legger dermed til grunn at Telenors kostnadsregnskap for mobil- og fastnett for 2021 er rapportert etter de prinsipper Nkom har fastsatt for rapporteringen.



Kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett

Kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering for 2021 viser et negativt resultat på -25 mill. kroner.

Kostnadsposten «andre kostnader» har økt fra [redacted] i 2020 til [redacted] i rapporteringen for 2021. Nkom ber Telenor redegjøre for hvilke kostnader som inngår i denne kostnadsposten og hva som er årsaken til økningen.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett for 2021 viser et negativt resultat på -7 mill. kroner.

Kapitalbindingen har falt fra [redacted] og [redacted] i henholdsvis 2019 og 2020 til [redacted] i 2021. Nkom ber Telenor redegjøre for årsaken til denne nedgangen.

Regnskapsoppstilling

Nkom finner det positivt at Telenor i rapporteringen for 2021 har benyttet samme detaljerte regnskapsoppstilling for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett som for mobil samlokalisering.

Nkom viser til e-post fra Telenor datert 2. mai 2022 hvor Telenor varslet om endringer av ny prismodell og priser på kraftforsyning på Telelosjiaftalen for både fast- og mobilnett. I varselet vises det til at kraffelementet i avtalen vil bli delt i henholdsvis krafforedling og krafforbruk. Som følge av dette ber Nkom Telenor vurdere om kostnader til strøm kan spesifiseres ytterligere med kostnadselementene krafforedling og krafforbruk i begge regnskapsoppstillingene fra 2022.

Nkom ber om svar fra Telenor på de ovenfor nevnte spørsmålene innen 14. september 2022.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Vår dato
01.07.2022

Vår referanse
2020-539

Sendes kun per epost: firmapost@nkom.no

Deres dato
14.05.2020

Deres referanse
1804194

RAPPORTERING AV KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2021

Telenor ASA viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) Vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett av 14. mai 2020 (Vedtak), hvor Telenor pålegges å rapportere årlig kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett. Kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil 2021 følger under med spesifisering av inntekter og kostnader i samsvar med Nkoms spesifisering av oppstillingen.

Vi viser videre til Vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a), og Vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3b), begge av 20. desember 2018. Kostnadsregnskapet for samlokalisering fastnett 2021 følger under med spesifisering av inntekter, kostnader, produktresultat og kapitalbinding. Vi viser også til vedtak av 21. desember 2006 vedrørende utarbeidelse av kostnadsregnskap for Telenor.

For å sikre at tallene er avstemt med det øvrige regulatoriske kostnadsregnskapet, og finansregnskapet forøvrig, har eksternt revisor utført oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll i samsvar med ISRE 2400, samt avtalte kontrollhandlinger i samsvar med SBT 4400.

Brevet inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at denne informasjonen blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.



Kostnadsregnskap samlokalisering mobil 2021

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i mobilnett for 2021 er:

Året 2021 (tall i mill.kr.)	Regulert mobil samlokalisering
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - agregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	-25
Kapitalbinding	

Kalkulatorisk rente i mobilmarkedene på 9,1 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2021.

Kommentarer til kostnadsregnskapet for 2021

Inntekter i kostnadsregnskap samlokalisering mobil for 2021 er [redacted] og viser små forskjeller fra foregående år med en reduksjon på [redacted] fra 2020. Produktkostnader i kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil for 2021 har økt fra [redacted] i 2020 regnskapet til [redacted] i 2021. Strømkostnadene øker med [redacted] i 2021 fra foregående år, hovedsakelig som følge av høyere innkjøpspriser på strøm i 2021.



Kraftforsyningsprisen er basert på foregående kvartals innkjøpspris på strøm. På grunn av dette samt varslingstid på prisendringer (2 måneder), vil kraftforsyningsprisen fortsatt være tilbakeskuende (opptil 9 måneder) på strømkostnadene.

Telenors rapportering av kostnadsregnskap for samlokalisering bør derfor ses i sammenheng over 2-3 år da strømkostnaden og kraftforsyningsinntekten utgjør en stor andel av kostnadsregnskapet.

Kostnadsregnskap samlokalisering fastnett 2021

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i fastnett for 2021 er:

Året 2021 (tall i mill.kr.)	Regulert fast teleosji
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - agregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	-7
Kapitalbinding	



Kalkulatorisk rente i fastnettmarkedene på 8,3 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2021.

Kommentarer til kostnadsregnskapet for 2021

På samlokalisering fastnett har inntektene falt fra [redacted] i 2020 til [redacted] i 2021, produktkostnader har falt fra [redacted] i 2020 til [redacted] i 2021. Fallet i inntekter skyldes hovedsakelig reduksjon i eksterne volumer. Produktkostnadene i 2021 har ikke falt like mye som inntekter fra foregående grunnet økte strømkostnader som følge av økte innkjøpspriser på strøm.

Kraftforsyningsprisen er basert på foregående kvartals innkjøpspris på strøm. På grunn av dette samt varslingstid på prisendringer (2 måneder), vil kraftforsyningsprisen fortsatt være tilbakeskuende (opptil 9 måneder) på strømkostnadene.

Med hilsen
Telenor Group

Camilla Carlsson
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk