

TELENOR ASA
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2608095-3 - 411.9
Vår dato: 2026-08-26

Deres ref.: 2020-539
Deres dato: 2026-06-30

Saksbehandler: Frid Sissel Reiersølmoen

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett 2025 - tilbakemelding

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 30. juni 2026 av de regulatoriske kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2025. Nkom viser til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 30. juni 2026 om avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapene for Telenor Towers Norway AS for 2025.

Rapporteringen av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett for 2025 er basert på Nkoms vedtak av 9. april 2024 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 15). Vedtaket av 9. april 2024 videreførte krav om årlig rapportering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett. Ifølge vedtaket er Telenor forpliktet til å tilby samlokalisering på ikke-diskriminerende vilkår og til kostnadsorienterte priser. Kostnadsregnskapet skal sendes årlig innen 1. juli det påfølgende året.

Krav om kostnadsorientering for samlokalisering innebærer at Telenor må kunne fremvise at inntektene fra samlokalisering ikke overstiger kostnadene, inkludert rimelig avkastning på kapitalen. Regnskapsoppstillingen for samlokalisering i mobilnett inneholder en spesifikasjon av inntekter og kostnader. Inntektene for kraftforsyning gjenspeiler standardavtalene slik at inntekter fra etablering, kraftforbruk og kraftforedling fremkommer på separate linjer i rapporteringen for 2025, slik Nkom ba om i brev av 28. juni 2023 i forbindelse med rapporteringen for 2022.

Kostnadsregnskapene er gjennomgått og kontrollert av ekstern revisor etter standarden ISRS 4400 «Oppdrag om avtalte kontrollhandlinger». Rapporten fra avtalte kontrollhandlinger konkluderer med at det ikke er funnet avvik i forbindelse med revisors gjennomgang. Nkom



legger dermed til grunn at Telenors kostnadsregnskap for mobilnett for 2025 er rapportert etter de prinsipper Nkom har fastsatt for rapporteringen.

Nedenfor følger en oppsummering av resultatene etter Nkoms oppfølging av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett for 2025.

Kostnadsregnskapet

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering for 2025 viser et negativt resultat på 9 mill. kroner. Inntektene har økt med 20 prosent fra 2024 til 2025. Inntektene er økt gjennom økte leieinntekter, inntektsførte anleggstilskudd og inntekter ved reservekraft. Kostnadene har også økt med 10 prosent fra 2024 til 2025, og det er særlig avskrivningene som har økt. Ifølge Telenor øker kostnadene som følge av økt kjøpsvolum fra Lyse Tele (Ice), samt avviking av kobbernettet i september 2025. Dette gjør at en større andel kostnader og kapitalelementer allokeres til regulert mobil samlokasjon. Kostnadsregnskapet viser videre at kapitalkostnadene («tillatt avkastning» på anvendt kapital) har økt med 23 prosent sammenlignet med 2024. Dette skyldes at kapitalbindingen som kan henføres til det regulerte samlokaliseringsproduktet har økt i 2025.

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering har tidligere vist svingninger hovedsakelig som følge av uforutsigbare strømpriser med store variasjoner. Dette gjaldt særlig for årene 2020 og 2021, hvor resultatene svingte fra positivt i 2020 på 29 mill. kroner, til negativt resultat i 2021 på -25 mill. kroner. For 2022 og 2023 var resultatet for kostnadsregnskapet positivt på henholdsvis 9 mill. kroner og 2 mill. kroner, mens resultatet for 2024 og 2025 er negativt på henholdsvis 2 mill. kroner og 9 mill. kroner.

Nkoms vurdering

Både totale inntekter og totale kostnader har økt i 2025 sammenlignet med 2024. Dette skyldes i stor grad økt kjøpsvolum av samlokalisering samt kobbersanering, som gjør at en større andel allokeres til regulert mobil samlokasjon.

Krafforsyningsinntektene og strømkostnadene utgjør en stor del av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett. På kostnadssiden er det særlig avskrivninger og andre kostnader som utgjør de største kostnadspostene.

Rentesatsen som benyttes i beregningen av kalkulatorisk rente («tillatt avkastning» på kapitalen) ble endret fra 5,31 prosent til 5,58 prosent i vedtak av 26. november 2024. Denne endringen hadde i liten grad betydning for kapitalkostnadene i kostnadsregnskapet for 2025. Økt kapitalbinding innen mobil samlokalisering i 2025 har imidlertid bidratt til økte kapitalkostnader, og videre til et negativt resultat.



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

Resultatet for 2025 er innenfor kravet til kostnadsorientering. Behandlingen av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett for 2025 anses med dette avsluttet.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Vår dato
30.06.2026

Vår referanse
2020-539

Sendes kun per epost: firmapost@nkom.no

Deres dato
14.05.2020

Deres referanse
1804194

RAPPORTERING AV KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2025

Ny lov om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) trådte ikraft 1. januar 2025. I henhold til overgangsbestemmelsen i ekomloven § 18-2 skal enkeltvedtak fattet med hjemmel i lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon eller eldre lover på området for elektronisk kommunikasjon, som var i kraft da ny ekomlov trådte ikraft, fortsatt gjelde. Herunder opprettholdes forpliktelser som er pålagt tilbyder med sterk markedsstilling med hjemmel i eller i medhold av lov, inntil nye enkeltvedtak med hjemmel i denne lov er iverksatt.

Telenor ASA viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett av 9. april 2024 (M15-vedtaket), hvor Telenor pålegges å rapportere årlig kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett. Kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil 2025 følger under med spesifisering av inntekter og kostnader i samsvar med Nkoms spesifisering av oppstillingen.

Vi viser videre til vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (M3a-vedtaket), og vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (M3b-vedtaket), begge av 20. desember 2018. Kostnadsregnskapet for samlokalisering fastnett 2025 følger under med spesifisering av inntekter, kostnader, produktresultat og kapitalbinding. Vi viser også til vedtak av 21. desember 2006 vedrørende utarbeidelse av kostnadsregnskap for Telenor, samt Vedtak om kalkulatorisk rente for regnskapsåret 2025, av 26. november 2024.

For å sikre at tallene er avstemt med det øvrige regulatoriske kostnadsregnskapet, og finansregnskapet forøvrig, har ekstern revisor utført oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll i samsvar med ISRE 2400, samt avtalte kontrollhandlinger i samsvar med SBT 4400.



Brevet inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at denne informasjonen blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.

Kostnadsregnskap samlokalisering mobil 2025

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i mobilnett for 2025 er:

Aret 2025 (tall i mill.kr.)	Regulert mobil samlokalisering
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	
Derav Kraftfordeling	
Derav Kraftforbruk	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - aggregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	-9
Kapitalbinding	

Kalkulatorisk rente i mobilmarkedene på 5,58 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2025.

Kommentarer til kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett for 2025

Inntekter i kostnadsregnskap samlokalisering mobil for 2025 er [REDACTED] og viser en økning på [REDACTED] fra 2024. Generelt øker inntektene pga økt volum i marked 15, som er drevet først og fremst av Ice/Lyses utbygging av 5G nett. I tillegg øker inntektsførte anleggstilskudd pga en



oppdatering av fordelingsnøkkel for anleggsbidrag mellom fastnett og mobil. (Dette medfører en tilsvarende reduksjon av inntekter på fastnett.)

Inntektsoppgangen begrenses delvis av en tilsynelatende reduksjon i inntekter på antenneinnplasseringer på [REDACTED]. Dette reflekterer imidlertid at antenneinnplasseringene i 2024 (samt 2023 og 2022) ble rapportert for høyt i kostnadsregnskapsmodellen. Dette er nå korrigert i modellen, og antenneinntektene for 2025 er derfor lavere enn det som ble rapportert i 2024.

Produktkostnader i kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil har økt fra [REDACTED] i 2024 til [REDACTED] i 2025. Strømkostnadene er redusert med [REDACTED] i 2025 fra foregående år. Avskrivninger har økt fra [REDACTED] i 2024 til [REDACTED] i 2025.

Samlet sett gikk produktresultatet fra -2 millioner i 2024 til -9 millioner i 2025.

Kostnadsregnskap samlokalisering fastnett 2025

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i fastnett for 2025 er:

Aret 2025 (tall i mill.kr.)	Regulert fast teleosji
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	
Derav Kraftfordeling	
Derav Kraftforbruk	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - aggregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	-1
Kapitalbinding	



Kalkulatorisk rente i fastnettsmarkedene på 5,58 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2025.

Kommentarer til kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett for 2025

Kostnadsregnskap for fastnett 2025 er utformet som om Markedet var regulert på samme måte gjennom hele året. Det betyr at selv om regulert tilgang til Telenors kobbernett ble avviklet i september 2025, behandles alle kunder som var en del av Marked 3 på begynnelsen av året som en del av Marked 3 hele året.

For samlokalisering fastnett har inntektene blitt redusert fra [redacted] i 2024 til [redacted] i 2025, produktkostnader har blitt redusert fra [redacted] i 2024 til [redacted] i 2025. Denne reduksjonen skriver seg fra reduserte innplasseringsvolumer fra fastnettkunder, kombinert en reduksjon av inntektsførte anleggstilskudd. Denne reduksjonen skyldes oppdatering av fordelingsnøkkel for anleggsbidrag mellom fastnett og mobil. (Oppdateringen medfører også en tilsvarende økning av inntekter på mobil.)

Samlet sett gikk produktresultatet fra +3 millioner i 2024, til -1 million i 2025.

Med hilsen
Telenor Group

Camilla Carlsson
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk