



Til: Klikk her for å skrive inn tekst.  
Kopi: Klikk her for å skrive inn tekst.

Fra: Kristine Pedersen,  
Dato: 24.10.2022

Arkiv ref: 2209077-1 -

## Høringsnotat kobbernettet

Formålet med høringen er å innhente informasjon om dagens bruk av kobbernettet og undersøke om det er grunnlag for å lempe på Telenors tilgangsplikt til tomme sentraler i kobbernettet. Nkom ønsker derfor innspill og synspunkter fra berørte aktører. Frist for innspill til høringen er mandag 14.11.22.

### Telenor tømmer kobbernettet for egne sluttbrukere

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til vedtakene i grossistmarkedene for lokal og sentral tilgang til faste aksessnett<sup>1</sup> og vedtaket om endring av disse vedtakene omtalt som «kobbervedtaket»<sup>2</sup>. I sistnevnte vedtak ble Telenor pålagt plikt til å opprettholde tilgang til kobberaksessnettet inntil 2. september 2025.

Telenor besluttet i 2019 å avvikle kobberaksessnettet og har siden det arbeidet med å få egne kunder over på andre aksesssteknologier innen utgangen av 2022. I en pressemelding fra Telenor datert 7. september 2022<sup>3</sup> bekrefter Telenor at de vil avvikle bredbånd i kobbernettet for Telenor-kunder innen 31. desember 2022 og at de vil stenge den gamle fasttelefoniplattformen i kobbernettet fra samme dato. Dette innebærer at ingen Telenor-kunder vil få tjenester levert over kobbernettet fra årsskiftet.

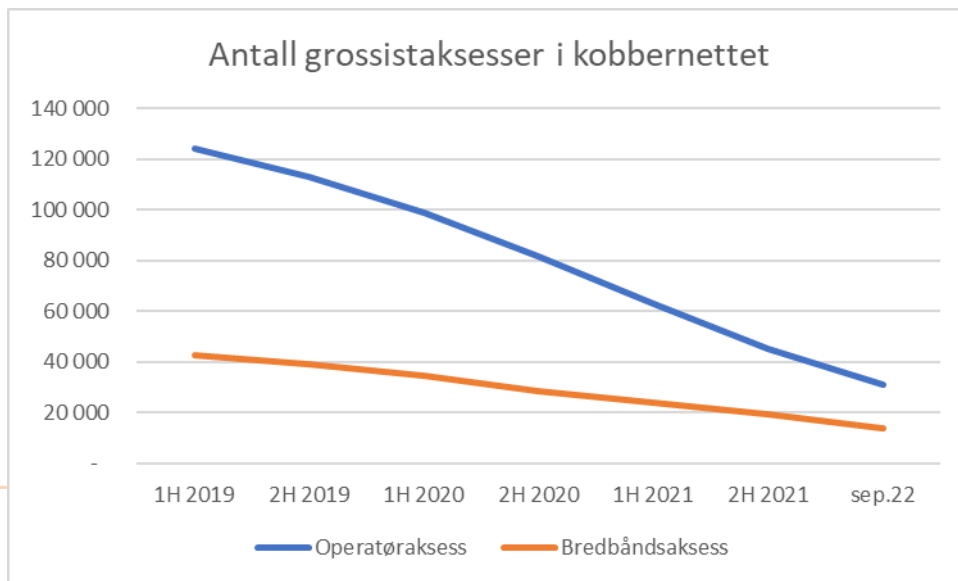
### Grossistmarkedet

Tilbydere som kjøper tilgang av Telenor, vil fortsatt ha en del kobberkunder igjen ved årsskiftet. Samtidig er det også her en tydelig reduksjon i antall aksesser som er i bruk:

<sup>1</sup> Vedtak datert 18. desember 2018 om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal og sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3a og 3b)

<sup>2</sup> Vedtak datert 2. september 2020 om endring av vedtakene i Marked 3a og 3b – plikt til å opprettholde tilgang til kobberbaserte aksessnett

<sup>3</sup> <https://www.mynewsdesk.com/no/telenor/pressreleases/stenger-fasttelefonen-over-kobbernettet-finner-nye-loesninger-for-kundene-3200860>



Per 5. september 2022 er tallet for hhv. operatøraksess og bredbåndsaksess 31 150 og 13 860 (kilde: Telenor). Det innebærer at antallet grossistaksesser har falt med 73% siden 2019.

Telenor har i et møte med Nkom 17. august 2022 gjort nærmere rede for utviklingen i antallet tomme sentraler og bestillinger. Telenor opplyser at antallet nye bestillinger av kobberbaserte grossistprodukter har blitt betydelig redusert i de siste årene. I 2019 mottok Telenor totalt 21 472 bestillinger, mens Telenor frem til 17. august i år har mottatt 831 bestillinger.

I tillegg til et sterkt synkende antall nye bestillinger, opplyser Telenor at flertallet av disse sies opp etter relativt kort tid.

Tallene Telenor har lagt fram viser en klar utvikling der kunder går vekk fra kobbernettet til fordel for andre aksessteknologier, som for eksempel fiber og fast trådløst bredbånd. Denne utviklingen har medført at mange av Telenors sentraler i kobbernettet er tomme. Med tomme sentraler menes sentraler som ikke har utstyr for produksjon av xDSL-tjenester eller hvor eksisterende utstyr ikke er i bruk fordi det ikke er noen bredbåndskunder som får levert bredbånd over sentralen.

Det er totalt 744 tomme sentraler (mot 2 662 som fremdeles er i bruk) per 17. august 2022. Siden 2019 har det vært gjennomført totalt 25 bestillinger på tomme sentraler. Per august 2022 var det ikke registrert noen nye bestillinger på tomme sentraler inneværende år.

### **KPI/ikke-diskrimineringsforpliktelsen**

Når Telenor ikke lenger tilbyr sluttbrukertjenester i kobberaksessnettet, vil det innebære noen særskilte utfordringer knyttet til kravet om at Telenor ikke skal diskriminere mellom ekstern og intern virksomhet. Nkoms oppfølging av dette kravet er blant annet basert på å sammenligne

nøkkelindikatorer for ytelse (KPIer), for eksempel knyttet til systemtilgang, leveranser, feilhåndtering og feilrettingstider, mellom Telenors egen sluttbrukervirksomhet og ekstern virksomhet. Når Telenors virksomhet opphører for egne kunder, vil dette sammenligningsgrunnlaget falle bort.

### **Hensyn**

I kobbervedtaket fra 2020 ble Telenor pålagt å opprettholde tilgangen til hele det kobberbaserte aksessnettets inntil 2. september 2025. På bakgrunn av den relativt begrensede bruken av kobberaksessnettets, vil Nkom undersøke om det er grunnlag for å lempe på tilgangsplikten i deler av dette nettet.

For Nkom er det på den ene side viktig å ivareta kobbervedtakets formål om å gi tilgangskjøperne «reell og forutsigbar tilgang i kobbernettets resterende levetid». Det følger av vedtaket at det er nødvendig av hensyn til å ivareta konkurransen i berørte sluttbrukermarkeder. Samtidig vil Nkom bidra til teknologiskiftet fra kobber til mer fremtidsrettede aksessesteknologier.

Dersom Telenors tilgangsplikt i kobbernettets begrenses i forhold til hva som gjelder i dag, vil det innebære være at dekningen til kobbernettets blir mindre. Antall aksesser som er tilgjengelig for tilgangskjøperne blir dermed færre. Samtidig viser tallene Telenor har lagt fram at eksterne tilgangskjøpere i begrenset grad benytter seg av tilgangsplikten til sentraler som står tomme. Det kan indikere at den konkurransemessige effekten av å lempe på tilgangsplikten til slike sentraler vil være begrenset.

For Telenor vil en fordel ved å redusere selskapets tilgangsplikt i kobbernettets være av økonomisk art, for eksempel sparte kostnader knyttet til opprettholdelse av tomme sentraler. Sanering av ubrukte kobbersentraler med tilhørende aksesser vil videre gi en miljøgevinst i form av sparte ressurser til strøm, og kunne redusere risikoen for at kobberlinjene utgjør en fare mennesker og dyr. Grunneiere som har linjetraseer som går over sine eiendommer vil videre kunne være interessert i å få fjernet linjene av praktiske eller estetiske hensyn.

### **Nkom ber om synspunkter og innspill**

For å belyse saken ser Nkom behov for å innhente opplysninger fra berørte aktører, og ber derfor om svar på spørsmålene nedenfor. Nkom ber om at høringsinstansene samtidig legger ved eventuelle andre opplysninger de ser som relevante for å belyse saken.

#### **1. Bruk av kobbernettets**

- Hvor mange nye bestillinger har selskapet gjort i kobbernettets i 2022?
- I hvilke situasjoner, og for hvilken type kunder, har dere gjort nye bestillinger i kobbernettets i de siste årene?

- I hvilken grad, og for hvilke typer kunder, forventer dere å inngå nye avtaler om henholdsvis operatøraksess eller DSL i kobbernettet frem mot september 2025?
- Hva er de viktigste årsakene til at deres eksisterende sluttbrukere i kobbernettet i henholdsvis privat og bedriftsmarkedet fortsatt betjenes over denne aksessteknologien?
- Hvilke planer har dere for å fase egne kunder ut av kobbernettet?

## 2. Tomme sentraler

- I lys av vår beskrivelse ovenfor om utviklingen i grossistmarkedet, hvilke grunner ser dere for å opprettholde tilgangsplikten til disse sentralene frem til 2025 og i hvilken grad er det viktig for dere at tilgangsplikten til disse sentralene blir opprettholdt?
- Dersom Telenor skulle gis anledning til å legge ned tomme sentraler før 2025, hva bør vilkårene for det være, for eksempel med tanke på hvor lenge sentralen skal ha vært tom, varslingsfrister mv.

## 3. KPI/ikke-diskrimineringsforpliktelsen

- Hvordan bør Nkom følge opp disse nøkkelindikatorene når Telenor ikke lenger leverer til intern virksomhet, dvs. når Telenor har tømt kobbernettet for egne kunder?

Innspill sendes elektronisk til [firmapost@nkom.no](mailto:firmapost@nkom.no), med kopi til [krp@nkom.no](mailto:krp@nkom.no). Frist for innspill til høringen er mandag 14.11.22.