



TELENOR NORGE AS  
Postboks 800  
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2209898-2 -  
Vår dato: 15.11.2022

Deres ref.:  
Deres dato:

Saksbehandler: Jon Olav Pedersen

## Resultat av marginskvistest for lokal tilgang til faste aksessnett

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til:

- Vedtak i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a-vedtaket) av 20. desember 2018
- Vedtak om prinsipper for bruk av marginskvistest for VULA fiber og skjerpede krav til bruttomargin (Marginskvisvedtaket) av 23. august 2021 og prinsipper for bruk av marginskvistest for lokal tilgang til Telenors fiberaksessnett (Prinsippnotatet) som fremgår av vedlegg 9 til dette vedtaket
- Varsel om justeringer i fremtidige marginskvistester, i Resultat av marginskvistest for lokal tilgang til faste aksessnett av 15. november 2021
- Innhenting av data med forfall 19 august 2022

Nkom konkluderer med at de krav som stilles i Marked 3a-vedtaket og Marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg, for denne testens vedkommende, er bestått. Det etterfølgende gir en mer detaljert gjennomgang av grunnlaget konklusjonen bygger på.

### *Rettslig utgangspunkt*

Telenor ASA (Telenor) ble i Marked 3a-vedtaket utpekt som tilbyder med sterk markedsstilling i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett og pålagt en rekke særskilte forpliktelser, herunder tilgangsplikt for VULA fiber og et krav om at Telenor skal tilby tilgangspriser til VULA fiber som gjør at tilgangskjøper ikke settes i marginskvis. Marginskvisvedtaket og det tilhørende prinsippnotatet fastsetter hvilke prinsipper og metode Nkom vil legge til grunn ved bruk av marginskvis- og bruttomargintester som verktøy for oppfølging av kravet til pris- og regnskapsregulering i Marked 3a.

### *Overordnet om prinsipper og metode for gjennomføring av marginskvistester*

Det fremgår av prinsipp en [1] i prinsippnotatet at Nkom vil legge til grunn en justert EEO-tilnærming i marginskvistesten. Prinsippet innebærer blant annet at Nkom justerer Telenors datasett der det er nødvendig for å ta hensyn til at en effektiv, alternativ tilbyder ikke har

tilsvarende bredde og stordriftsfordeler som Telenor. Prinsippet innebærer også at data fra Telenor suppleres med data fra alternative tilbydere og at markedsdata vil kunne bli benyttet i tilfeller hvor data fra Telenor mangler.

Det fremgår videre at Nkom har lagt følgende forutsetninger til grunn for å sikre at testen av replikerbarhet skal være realistisk:

- En effektiv, alternativ tilbyder forutsettes å ha en markedsandel på 15 % av tilgjengelige aksesser i det modellerte nettverket
- Det modellerte nettverket omfatter ODP'er med minst 100 tilknyttede aksesser (128 stk. pr. utgangen av første halvår 2022)
- Justering av Telenors datasett dersom sammenligning med gjennomsnittet av relevante alternative tilbyders data for en gitt kostnadspost viser et avvik på 10 % eller mer

Marginskvisvedtaket og prinsippnotatet fastslår også at marginskvistesten vil bli gjennomført på en portefølje av flaggskipprodukter for sluttbrukermarkedet, og angir hvilken metode Nkom vil legge til grunn ved identifiseringen av flaggskipproduktene. Følgende flaggskipprodukter inngår i den aktuelle marginskvistesten:

1	2	3	4	5
BB 350 + TV	BB 100 + TV	BB 600 + TV	BB 200 + TV	BB 100

*Figur 1 Flaggskipprodukter som inngår i marginskvistesten*

### *Datagrunnlag og datainnsamling*

Det fremgår av prinsipp en [1] i prinsippnotatet at Nkom normalt vil gjennomføre marginskvistester to ganger i året, i mars og september. I forbindelse med den første gjennomføringen av marginskvistest vil Nkom kun gjøre datainnsamling fra Telenor. Datainnsamlingen omfatter antall abonnement som Telenor har på sine fiberbaserte bredbåndsprodukter, samt tilhørende sluttbrukerpriser.

I tilknytning til den andre gjennomføringen vil Nkom i tillegg oppdatere alle relevante kostnadsdata i marginskvistesten. For å gjennomføre en slik oppdatering, vil Nkom innhente data fra Telenor, basert på det regulatoriske kostnadsregnskapet. I tillegg vil Nkom innhente data fra de relevante, alternative tilbydere for å vurdere om det er behov for å gjøre noen justeringer av Telenors data i de påfølgende marginskvistestene.

I tilfeller hvor det er behov for å gjøre justeringer av Telenors data, vil Nkom beregne justeringene ut ifra en vektet gjennomsnittsberegning basert på Telenors data og gjennomsnittet av de relevante, alternative tilbydernes data. Nkom vil også beregne differansen mellom Telenors data og det vektete gjennomsnittet av de relevante, alternative tilbydernes data, for å fastslå hvor mange prosent Telenors data skal justeres.

I den aktuelle runden er det innhentet data fra Telenor, og følgende alternative tilbydere: GlobalConnect, Telia, NextGentel og Viken. Nkom sendte ut datainnsamlings skjema 17. juni 2022 med svarfrist 19. august 2022.

### Gjeldende justeringer i marginskvismodellen

I «Resultat av marginskvistest for lokal tilgang til faste aksessnett» av 15. november 2021 ble det varslet om hvilke poster det var grunnlag for å justere i kommende marginskvistester, samt størrelsen på justeringene.

	Kostnadsposter	%-vis påslag aktuelle test
1	Kostnad for internet ruter	9,8 %
2	Kostnad for TV-innhold	14,7 %
3	Kostnad for Videotorg	14,2 %
4	Felleskostnader	30,0 %
5	Sluttbrukerkostander	64,2 %
6	Kostnader for tilleggspakke	27,1 %

Figur 2 kostnadsposter det er justert for, og tilhørende beregnede prosentvise påslag som Telenors oppdaterte data er justert med.

### Resultater av margin- og bruttomarginskvistest

Marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg stiller krav om at marginen som fremvises ved marginskvistesten på porteføljen som helhet, skal være større eller lik null. Den aktuelle gjennomføringen av marginskvistest gir et positivt resultat for porteføljen som helhet (jf figur).

Total revenues	42 461 353
Total wholesale costs	16 609 143
<b>GROSS MARGIN</b>	<b>25 852 210</b>
In % of revenues	61 %
Total own network and equipment costs	4 514 991
Total voice production and termination costs	0
Total retail costs	7 664 922
Total other costs	6 522 354
Total common costs	3 919 183
<b>NET MARGIN</b>	<b>3 230 760</b>
In % of revenues	7,61%

Figur 3 Resultat av marginskvistesten høst 2022

Det følger videre av marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg at alle enkeltstående fiberprodukter i privatsegmentet må ha en bruttomargin større eller lik null, samt at alle standardiserte enkeltstående fiberprodukter i bedriftssegmentet skal ha en positiv bruttomargin på minst 40 %.

Marginskvistesten viser at:

1. alle enkeltstående fiberprodukter i privatsegmentet har en bruttomargin større enn null

2. alle standardiserte enkeltstående fiberprodukter i bedriftssegmentet har en positiv bruttomargin på minst 40 %

Nkom konkluderer på bakgrunn av overstående med at de krav som stilles i marked 3a-vedtaket og marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg, for denne testens vedkommende er bestått.

### *Justeringer i fremtidige marginskvistester*

I henhold til prinsipp en [1] vil Nkom i forbindelse med gjennomføring av marginskvistesten på høsten informere tilbyderne om hvilke poster det er grunnlag for å justere i kommende marginskvistester, samt størrelsen på justeringene.

Tabellen viser hvilke kostnadsposter det er grunnlag for å justere ved gjennomføring av marginskvistester våren og høsten 2023, og tilhørende beregnede prosentvise påslag som Telenors oppdaterte data vil justeres med.

Kostnadsposter	%-vis påslag NESTE test
Kostnader for internett ruter	29,6 %
Kostnader for TV-innhold	22,1 %
Kostnader for videotorg	62,7 %
Felleskostnader	31,9 %
Sluttbrukerkostnader	73,3 %

*Figur 4 Kostnadsposter som vil bli justert i gjennomføring av marginskvistester våren og høsten*

Det prosentvis påslag framkommer av differansen mellom Telenors oppdaterte data og vektet gjennomsnitt. Vektet gjennomsnitt er igjen beregnet ved å legge til grunn at Telenors data er vektet 30 prosent, mens de relevante, alternative tilbyrernes data er vektet 70 prosent.

Etter innspill fra Telenor, vil Nkom gjøre en gjennomgang av hvordan estimatet for «Cost per Mbit/s per month» i et hypotetisk kjernenettverk skal gjennomføres. Vi kommer tilbake med ytterligere informasjon om dette, før neste marginskvistest (våren 2023).

Med hilsen

Kenneth Olsen  
Fung. avdelingssjef

Øyvind Halvorsen  
seksjonssjef

*Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift*