



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 LILLESAND

Dato: 01.07.2022
Saksnummer: 22/23241-1
Deres ref.:

Høring om veileder for innplassering av infrastruktur for mobilnett på offentlige arealer - Høringssvar fra Stavanger kommune

Stavanger kommune viser til høringsnotat om «veileder for innplassering av infrastruktur for mobilnett på offentlige arealer» av 12. mai 2022.

Stavanger kommune ser på den digitale utviklingen i samfunnet som viktig, og ønsker å legge til rette for at utviklingen skal skje så hensiktsmessig og forsvarlig som mulig, med et godt samarbeid mellom det offentlige og de private nettselskapene. Vi er derfor positive til at det nå tas et initiativ til å få på plass en nasjonal veileder, og slik tilrettelegge for at saksbehandlingen i de ulike kommuner blir så lik som mulig.

Vi har registrert de punktene som tas opp i høringen og ønsker å kommentere kapittel 6 om prissetting. I tillegg har vi en merknad til omfanget av infrastrukturen som omfattes av høringsnotatet.

Stavanger kommune er enig i at en godt utbygd digital infrastruktur for elektronisk kommunikasjon er viktig for å forhindre digitale skiller og digitalt utenforskap. Den digitale infrastrukturen er også avgjørende for at alle innbyggere, offentlige og private virksomheter og kritiske samfunnssektorer skal kunne delta i det digitale samfunnet. Kommunen har også forståelse for at teknologiutviklingen skjer raskt og at det er nødvendig med kontinuerlige oppgraderinger og investeringer for å opprettholde en god digital infrastruktur.

Kommunen har i dag en god ordning for behandling av henvendelser om etablering av mobile basestasjoner på kommunalt arealer og kommunale bygg. I den forbindelse har kommunen som grunneier og bygningseier utarbeidet egne avtaler og etablert et fornuftig prisnivå for årlig leie av plass til basestasjoner. De tenkte retningslinjene i veilederen bør respektere kommunenes privatautonomi og ikke legge føringer som begrenser kommunenes eierrådighet. Selv om kommunen er positiv til en godt utbygd digital infrastruktur må kommunen fortsatt ha friheten til å bl.a. kunne si nei dersom den aktuelle plasseringen ikke er ønskelig. Videre må man kunne sette vilkår i en leieavtale og man må kunne styre prisnivået på en fornuftig måte ut fra lokale forhold.

Når det gjelder prinsipper for fastsetting av leiepris må utgangspunktet være markedsmessige refleksjoner. At prisene skal være «rimelige» kan være en grei referanse om man med rimelig mener «fornuftig» og ikke «billig». Man bør ut fra de konkrete forholdene for en avtale stå fritt til å sette en fornuftig pris.

Vi oppfatter høringsnotatet slik at det legger for stort fokus på at prissetting av arealene som disponeres ved etablering av en basestasjon skal gjøres etter ekspropriasjonsrettslige prinsipper. Det blir for snevert å konkludere med at vederlaget bør begrenses til administrasjonskostnadene knyttet til utleien og evt. leiepris for innvendige rom til utstyr dersom det ikke finnes realistiske alternative bruksformål som kan gi en avkastning.

Kommunens egen bruk av aktuelle areal kan handle om langt mer enn kommersiell utnyttelse. For bygninger kan f.eks. bygningers tak og fasader være aktuelle for ulike energibesparende tiltak som kan ha en langsiktig verdi for kommunen. Et tak kan gjøres grønt av hensyn til et biologisk mangfold. Det har også en verdi. Bruk av kommunal eiendom kan båndlegge areal på en måte som begrenser egen fremtidig bruk. Poenget er at det kan være gode grunner for å kreve en leie som gir en fornuftig økonomisk kompensasjon også i tilfeller der man ikke har en konkret alternativ kommersiell mulighet.

Det er også slik at man ved en markedsmessig betraktning må se på begge parter posisjon, både grunneier og den aktøren som ønsker en rettighet hos grunneier. Selv om aktørene som tilbyr denne type teknologi bidrar til en god digital infrastruktur driver de en kommersiell virksomhet. Skal man gjøre næring på andres eiendom, enten det er offentlig eller privat eiendom, er det naturlig at man betaler for seg.

Når det gjelder veilederens punkt om hvilken dokumentasjon som bør følge en anmodning om innplassering av infrastruktur for mobilnett, er det kommunens syn at dette bør inkludere dokumentasjon på at søker oppfyller de offentligrettslige kravene til stråling, drift av mobilnett osv.

Til slutt oppfatter vi at veilederen etter høringsnotatet treffer for snevert. Ut fra den aktuelle teknologien bør man vurdere å la veilederen inkludere all generell infrastruktur som kommuner eier/rår over, slik som lyktestolper og busskur m.v. og ikke bare bygg og offentlig grunn.

Med hilsen

Leidulf Skjørestad
fung. Kommunedirektør/direktør

Anita Wirak
juridisk sjef

Linn Sliper
juridisk rådgiver

Vedlegg

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur