



Tertialrapport 1 2021

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

1. juni 2021

Oppsummering

Forberedelser til 5G-auksjonen i september har vært vår viktigste samfunnsoppgave i første tertial.

I februar inviterte vi til nettmøte i forkant av høringen av auksjonsregler, frekvenstillatelser og tiltak for industrien, med åpen linje for spørsmål og dialog. Vi ønsker å engasjere, mobilisere og utfordre nye aktører i auksjonen av viktige frekvenser for 5G. Her oppnådde vi mye engasjement, og fikk til sammen 24 høringssvar fra både bransjen, interesseorganisasjoner, foreninger og offentlige aktører. Innspillene er behørig formidlet i bransjemedier til videre meningsutvekslinger.

Samtidig har vi jobbet med store arbeidskrevende prosjekter for Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), som revidering av ekomloven og KVVU om nytt Nødnett.

Utvikling av Ekomportalen som verktøy for intensivert og rimeligere bredbåndsutbygging er godt i gang, og lanseres i september. Det er et prosjekt som krever mye ressurser, både internt og eksternt.

Tertialet har vært preget av utfordringer og tiltak knyttet til Telenors kobbernedleggelse. Det har resultert i inngrep mot Telenor, som pålegg om retting og varsel om overtredelsesgebyr. Vi har også her hatt tett dialog med Telenors grossistkunder. Det er fortsatt stor frustrasjon i enkelte deler av befolkningen som påvirkes av Telenors ønske om rask nedlegging av kobbernettet.

På agendaen er også store viktige samarbeidsprosjekter med andre myndigheter og etater, som beredskapssamarbeid med kraftsektoren gjennom NVE, og etablering av 5G Special Interest Group (SIG) sammen med NSM.

For Samferdselsdepartementet (SD) koordinerer vi blant annet den nasjonale deltakelsen til årets verdenspostkongress i Abidjan i Elfenbenskysten, og vedtak i saken om å gi PostNord tilgang til Postens sonenøkler i flerbolighus.

Vi intensiverer arbeidet med støymålinger ved bruk av både nye målestasjoner og endrede lokasjoner, skaffe autonome målestasjoner og forskning på kunstig intelligens. Et tiltak innen lokasjoner er vårt ønske om å flytte regionkontoret i Nord-Norge fra Lødingen til Tromsø, blant annet for å intensivere arbeidet for rikets sikkerhet i nordområdene.

Vi har i perioden også gjennomført en rekke leveringer og hasteoppdrag til både KMD og SD.

I rapporten presenterer vi kort en rekke tiltak som både er ferdigstilt og som fortsetter i neste tertial, der vi blant annet skal fastsette endelige regler for frekvensauksjonen i september.

Lillesand, 1. juni 2021

Signatur

Pål Wien Espen

direktør

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Innholdsliste

1	Robuste, sikre og pålitelige ekomnett og -tjenester	6
1.1	Aktiviteter innen sikkerhet- og beredskap	6
1.1.1	Tilsyn.....	6
1.1.2	Sikkerhetstiltak utenlandsfiber.....	6
1.1.3	Pilottiltak for alternativt kjernenett/transportnett.....	6
1.1.4	Programmet for forsterket ekom	7
1.1.5	Beredskapsavtaler	7
1.1.6	IP-lagring.....	7
1.1.7	Kommunikasjonsvern	8
1.2	Risiko og sårbarhetstiltak	8
1.2.1	Nasjonal risiko- og sårbarhetsvurdering.....	8
1.2.2	Regional risiko- og sårbarhetsvurdering i nye regioner.....	8
1.2.3	Internasjonalt arbeidet i EU om 5G-sikkerhet og 5G Toolbox.....	8
1.2.4	5G Special Interest Group (SIG)	9
1.2.5	Portalløsning med analyse- og monitoreringskapasitet	9
1.2.6	Samarbeid om beredskap i ekomsektoren og kraftsektoren	9
1.3	Skjermingsverdige objekter, infrastrukturer og informasjonssystemer.....	9
1.4	Nye systemer, lokasjoner og metoder for måling av stråling.....	9
1.4.1	Fire nye faste fjernstyrte målestasjoner.....	9
1.4.2	Autonome mobile fjernstyrte målestasjoner	10
1.4.3	Autonom målestasjon i sentrum av Oslo for kontinuerlig måling.....	10
1.4.4	Metoder og verktøy for å benytte kunstig intelligens	10
1.4.5	Flytting av regionkontoret i Nord-Norge fra Lødingen til Tromsø.....	10
1.5	Telenors nedlegging av kobberinfrastruktur	11
1.6	Konsept for prioriteringsabonnement for 4G- og 5G-nettene	11
1.7	Kvalitetssikre KVU for neste generasjons Nødnett.....	12
2	Effektiv regulering og velfungerende markeder.....	12
2.1	Arbeid med nye vedtak i bredbåndsmarkedene	12
2.1.1	Analysere markedssituasjonen og geografisk differensiering	12
2.2	Følge opp gjeldende regulering i bredbåndsmarkedene.....	13
2.2.1	Prosess for etablering av og migrasjon til relevante erstatningsprodukter for tilgang til kobberaksessnettet.....	13
2.2.2	Gjennomføre marginskvistester iht. tidsplan i markedsvedtaket	13
2.3	Følge opp gjeldende regulering i mobilmarkedet	13
2.3.1	Telenors reviderte standardavtaler mht. nye krav i reguleringen.....	13
2.3.2	Marginskvistester iht. tidsplan i vedtaket	13

2.3.3	Forberedelse til fremtidige markedsvedtak	14
2.4	Bistå Samferdselsdepartementet innen postområdet	14
2.4.1	Nasjonale forberedelser til kongressen i Verdens postforening (UPU)	14
2.4.2	Ratifiseringsarbeid	14
2.4.3	Tilgang til sonenøkler	14
2.4.4	Europeisk postsamarbeid	15
2.5	Gjeldende regulering av eID og elektroniske tillitstjenester	15
2.5.1	Internasjonalt arbeidet i EU med eID og tillitstjenester	15
2.5.2	Revisjon av eIDAS-forordningen	15
2.5.3	Ny nasjonal strategi for eID i offentlig sektor	15
3	Frekvensressurser, domenenavn og IP-adresser	16
3.1	Tilrettelegge for videre utbygging av mobilkommunikasjon/5G	16
3.1.1	Tildele frekvensbåndene 2,6 GHz og 3,6 GHz senest andre halvår 2021	16
3.1.2	Bruk av tildelte frekvensressurser og krav om utbygging og dekning	16
3.1.3	Deling av tilgang til frekvensressurser, for bånd til mobilkommunikasjon og 5G	17
3.2	Nye retningslinjer for harmoniserte dekningskart	17
3.3	Tillatelser til lokalradio på FM for 1. januar 2022 - 31. desember 2026	17
4	Holde samfunnet orientert og tilrettelegge for ny teknologi	18
4.1	Publisere målinger	18
4.1.1	Måledata fra autonom målestasjon i Oslo sentrum fortløpende på Finnsenderen	18
4.1.2	Teste mobilstrålingsverdiene (SAR) for aktuelle 5Gmobiltelefoner/-terminaler	18
4.1.3	Nye publiseringsmuligheter i nettfart.no	18
4.2	Informasjonstiltak	19
4.2.1	Fjernundervisning fra Nkom	19
4.2.2	Informasjonsmøte om 5G-auksjonen	19
4.3	Etablering av portaler	19
4.3.1	Etablering av markedsportal(er) for bredbånd	19
4.3.2	Ekomportalen	20
4.4	Bredbåndsstøtteordningen	20
4.5	Forbedret posisjonering av nødanrop	20
4.6	Endringer i ekomloven	21
5	Andre forutsetninger og krav	21
5.1	Fellesføring for 2021	21
5.1.1	Oppfølging av regjeringens inkluderingsdugnad	21
5.2	Overordnet risikovurdering av tildelingsbrevet	22
6	Budsjett- og regnskapsstatus per 30.04.21 med prognose ut året	22

1 Robuste, sikre og pålitelige ekomnett og -tjenester

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) skal bidra til å sikre at brukerne har tilgang til robuste, sikre og pålitelige elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester med tilstrekkelig kapasitet og funksjonalitet i hele landet.

Sikre og robuste elektroniske kommunikasjonstjenester av høy kvalitet er nødvendig og forventet i dagens samfunn. Nkom står sentralt i dette arbeidet, og skal bidra til at tillit til tjenester og myndigheter opprettholdes.

1.1 Aktiviteter innen sikkerhet- og beredskap

1.1.1 Tilsyn

Vi sendte i første tertial ut varsel om kartleggingstilsyn med fokus blant annet på IKT-sikkerhet og rutiner i forbindelse med planlagt arbeid. Varselet gikk til 20 regionale og lokale tilbydere, samt enkelte nasjonale tilbydere som tidligere ikke har hatt tilsyn av Nkom.

Antall varsler om utfall fra tilbyderne i første tertial 2021 var 47, tilsvarende tall fra 2020 var 49. Fiberbrudd og strømbrudd var årsaken til over 2/3 av utfallene i første tertial. Vi har fulgt opp flere av de varslede hendelsene med pågående tilsyn.

1.1.2 Sikkerhetstiltak utenlandsfiber

Nkom jobber med identifisering av sikkerhetstiltak for sjøfiber til utlandet. Midlene, som utgjør 42 mill. kroner, er en rest etter tildeling i 2020 for etablering av alternativt sjøfibersamband til utlandet. For å identifisere aktuelle tiltak har vi i første tertial etablert dialog med fire aktuelle aktører; Bulk, Tampnet, Altibox/Lyse, og Celtic Norse. Identifisering av aktuelle tiltak og kontraktsinngåelser forventes fullført i løpet av andre tertial.

1.1.3 Pilottiltak for alternativt kjernenett/transportnett

Vi har i 2019/2020 tildelt tiltaksmidler for 56,7 mill. kroner av den totale potten på 80 mill. kroner til piloter for alternative kjernenett. Dette inkluderer tiltak for styrket redundans for Svalbardfiberen, forsterkning av NIX samtrafikkpunkter, og en tiltakspakke for å styrke transportnettene i Finnmark på 45,7 mill. kroner.

I første tertial 2021 er tiltakspakken for Finnmark utvidet med legging av fiber over Børselvfjellet (Børselv til Laksefjord). Kontakten for jobben er inngått med Ishavlink, og har en ramme på 20,7 mill. kroner. Fiberforbindelsen er en forutsetning for å fullføre en midtre fibertrasé gjennom Finnmark, som vil gi vesentlig bedre redundans for transportnettene i hele regionen. Tiltaket ferdigstilles i første kvartal 2022. Komplette tiltakspakke for Finnmark vil da være gjennomført med en totalramme på 66,4 mill. kroner.

1.1.4 Programmet for forsterket ekom

I første tertial har vi videreført arbeidet med programmet for forsterket ekom i tråd med bevilgede tilskuddsmidler for 2021. Midlene for i år blir brukt til forsterkningstiltak for kommuner i Innlandet.

Detaljplanlegging har startet for 10 kommuner i Innlandet. For 2021 forventer vi å inngå utbyggingsavtaler for åtte av disse kommuner med en totalramme på 86,2 mill. kroner. Dette omfatter kommunene Sjøk, Vågå, Sel, Våler, Åsnes, Nord-Odal, Grue, og Sør-Odal. Kommunene Kongsvinger og Eidskog omfattes også av ordningen, men på grunn av budsjettrestriksjoner må utbyggingen utsettes til 2022.

1.1.5 Beredskapsavtaler

Nkom inngår årlig beredskapsavtaler med tilbydere som skal dekke samfunnsmessige beredskapsbehov. For 2021 er det inngått beredskapsavtaler med Telenor, Telia, GlobalConnect, ICE og Telenor Infra. Avtalene har en samlet ramme på 33,1 mill. kroner og inkluderer også fortifikatoriske sikringstiltak.

1.1.6 IP-lagring

Vi har i tertialet understøttet KMDs prosess med utarbeidelse av forslag til Stortinget om lovendring for å iverksette en lovpålagt lagring av IP-adresser, blant annet gjennom dialog med aktuelle teletilbydere og andre nordiske regulatører.

I andre tertial vil Nkom fortsette arbeidet med å understøtte etablering av nytt regelverk for IP-lagring. Vi planlegger implementering av det nye regelverket, som innebærer oppfølging av krav og implementering hos tilbyderne, og sikre at nye løsninger oppfyller nye og tidligere etablerte krav til for eksempel kommunikasjonsvern.

1.1.7 Kommunikasjonsvern

Nkom har fortsatt dialogen med tilbyderne og Kripos for å sikre konsistent praksis rundt håndtering av politiets begjæringer om fritak fra tilbydernes taushetsplikt. Noe justering av praksis er foretatt i spesielle saker av sterk allmenn interesse.

Vi ser en trend med økende antall saker med fritaksanmodninger for postforsendelser. Vi er i dialog med Øst politidistrikt for å avklare omfang og konsekvenser. Øst politidistrikt dekker anleggene som håndterer mesteparten av innenlandske postsendinger.

1.2 Risiko og sårbarhetstiltak

1.2.1 Nasjonal risiko- og sårbarhetsvurdering

Nkom har i 1. tertial engasjert konsultentselskapet Proactima for å bistå i å forbedre presentasjonen av ekomrelaterte risikoområder og aktuelle tiltak overfor ulike typer målgrupper. Målet er blant annet at kommuner lettere skal få tilgang til og oversikt over relevante risikoområder og scenarioanalyser innenfor elektronisk kommunikasjon. Analysene er nyttige verktøy og kan benyttes når de utarbeider egne risiko- og sårbarhetsvurderinger. Dette arbeidet blir lagt frem i oktober 2021, sammen med EkomROS-rapporten.

1.2.2 Regional risiko- og sårbarhetsvurdering i nye regioner

Arbeidet med regional ROS-vurdering for Troms-regionen (tidligere Troms fylke) pågår. Vi forventer å ha klar rapport i oktober 2021, som også inkluderer forslag til tiltak. Nordland vurderes også som en sårbar region. Oppstart av analysearbeid for denne regionen er planlagt høsten 2021.

Nkom har igangsatt innsamling av kartdata fra eiere av ekomnett i en intern dataportal (FIP Sikkerhet). Portalen skal også brukes som grunnlag for regionale ROS-analyser og annen oppfølging av ekominfrastruktur.

1.2.3 Internasjonalt arbeidet i EU om 5G-sikkerhet og 5G Toolbox

Nkom har i første tertial fulgt opp EUs arbeid med sikkerhet i 5G, primært gjennom deltakelse i BERECs arbeidsgruppe for cybersikkerhet i 5G (BEREC 5G CS). Arbeidsgruppen jobber i år blant annet med et BEREC policydokument for det foreslåtte NIS2-direktivet, og en rapport på multivendor-strategi og nasjonal robusthet.

1.2.4 5G Special Interest Group (SIG)

5G SIG er etablert av NSM og Nkom. Formålet med gruppen er å skape en arena sett fra brukernes perspektiv, for å øke kompetansen og belyse sikkerhetsutfordringer med 5G generelt og i Norge spesielt. Aktiviteten er forankret i Stortingsmelding nummer fem, «Samfunnssikkerhet i en usikker verden». I første tertial har det vært ett møte gruppen, om forventningsavklaringer blant de involverte. Det er besluttet å ha fire møter i året, og dele møtene opp i en «tema-del» og et «use-case».

1.2.5 Portalløsning med analyse- og monitoreringskapasitet

Nkom EkomCERT påbegynte arbeidet med portalløsning i 2020, og involverte et eksternt konsulentbyrå for å lage rammeverket, inkludert innloggings- og sikkerhetsløsninger. Portalen er nå i første tertial i en intern pilotfase hvor brukergrensesnittet justeres og tilpasses EkomCERTs arbeidsmetodikk og operative rutiner. EkomCERT har avtale med en ekomtilbyder om å delta i en prøvefase, som planlegges å starte opp i tredje tertial 2021.

1.2.6 Samarbeid om beredskap i ekomsektoren og kraftsektoren

Nkom og NVE har i 1. tertial gjennomført oppstartsmøte for å diskutere hvordan vi kan etablere tettere beredskapssamarbeid mellom sektorene. Første steg er opprettelse av en arbeidsgruppe med Nkom, NVE og utpekte bransjeaktører og tilbydere. Arbeidsgruppen skal utforme målsetninger og rammer for samarbeidet nasjonalt og regionalt, som legger til rette for etablering av samarbeidsarenaer, bedre samhandling og informasjonsdeling.

1.3 Skjermingsverdige objekter, infrastrukturer og informasjonssystemer

Arbeidet med skadevurderingene har tatt noe lengre tid enn planlagt på grunn av covid-19. I første tertial har Nkom hatt fysiske møter med KMD for å avklare forhold knyttet til skadevurderingene. Vi har også hatt møter med tilbyderne for å kvalitetssikre skadevurderingene og få tilbakemeldinger på våre vurderinger.

1.4 Nye systemer, lokasjoner og metoder for måling av stråling

1.4.1 Fire nye faste fjernstyrte målestasjoner

For å oppdage radiostøy mer effektivt og på et tidlig tidspunkt, satser vi på utbygging av faste lokale fjernmålestasjoner plassert på strategisk viktige områder.

Vi har startet planlegging og etablering av fire nye fjernmålestasjoner. En av disse er allerede satt i drift i Florø. Nesten umiddelbart etter installasjonen gjorde den nytte for seg ved å avdekke ulovlig frekvensbruk. I tillegg har vi gjort befaringer og målinger for å finne egnet plassering av stasjoner på

Gardermoen og i Lillehammer. Vi ser også på mulige lokasjoner for etablering i Måløyområdet og i Kristiansund.

Målestasjonen i Bodø er flyttet fra sentrum til flyplassen, og det pågår undersøkelser for å finne et nytt punkt i Haugesund. Nyttverdien fra det eksisterende punktet i Haugesund er redusert grunnet utbygging av basestasjoner for mobiltelefoni i nærheten.

1.4.2 Autonome mobile fjernstyrte målestasjoner

Nkom skal anskaffe målestasjoner som kan monteres på mobile plattformer for å innhente måledata fra store dekningsområder. Disse målestasjonene er autonome og får plass i en liten koffert som enkelt kan installeres i busser, båter og fly.

1.4.3 Autonom målestasjon i sentrum av Oslo for kontinuerlig måling

Vi har kjøpt inn en autonom målestasjon som skal brukes i sentrum av Oslo for kontinuerlig måling. Den er nå under uttesting. Det gjennomføres nå befarings av aktuelle lokasjoner for plassering av målestasjonen.

1.4.4 Metoder og verktøy for å benytte kunstig intelligens

Det er utført målinger på flere typer støysendere for å lære hvordan frekvensspekteret ser ut. Basert på kunstig intelligens skal den bli i stand til å gjenkjenne for eksempel jammere og varsle automatisk. Nkom samarbeider med Universitetet i Agder og Høgskulen Vestland som har pågående master- og bacheloroppgaver innen temaet. I tillegg er det etablert samarbeidsprosjekter med Forsvarets forskningsinstitutt og Sintef. Målet er at vi skal ha en prototype for frekvensanalyse av jammere klar i løpet av 2021.

1.4.5 Flytting av regionkontoret i Nord-Norge fra Lødingen til Tromsø

En intern utredning i Nkom anbefaler at regionkontoret i Lødingen avvikles og at et nytt regionkontor blir etablert i regionhovedstaden Tromsø. Dette for at vi skal kunne gjøre en best mulig innsats for å holde ekomtjenestene i Nord-Norge fri for skadelig interferens, og være en offensiv og synlig myndighet i landsdelen. Et regionkontor i Tromsø fører Nkom tettere på bransjen i landsdelen, gir forbedrede transportmuligheter og kortere responstid ved uønskede hendelser, som for eksempel ved jamming.

Vi søker nå etter egnede lokaler og har også startet rekruttering av en nyansatt i Tromsø. Planen er å etablere det nye kontoret innen januar 2022, samtidig som kontoret i Lødingen blir avviklet.

1.5 Telenors nedlegging av kobberinfrastruktur

Nkom har denne vinteren gjennomført flere møter med Telenor og tilgangskjøpere i tilknytning til nedleggningen av kobbernettet. Bredbåndsreguleringen legger opp til at Telenor må opprettholde kobbernettet i inntil 5 år, og gir kun to mindre unntak for at nettet kan legges ned raskere.

De to unntakene er knyttet til at det er for dyrt å rette feil eller at det er nødvendig å legge ned som følge av forhold utenfor Telenors kontroll. Vi har i første tertial fulgt opp Telenors etterlevelse av disse to unntakene. Arbeidet, som har skjedd i dialog med Telenor og tilgangskjøperne, har ført til at kostnadsgrensen for retting av feil på aksesser som brukes av tilgangskjøper er økt til 50 000 kr. Det innebærer at om lag 99 prosent av slike feil vil bli rettet. Nkom har videre påbegynt arbeidet med å følge opp Telenors etterlevelse av unntaket knyttet til forhold utenfor Telenors kontroll.

19. februar påla vi krav om retting som følge av brudd på kravet til ikke-diskriminering mellom Telenors egen virksomhet og eksterne tilgangskjøpere. Diskrimineringen gjelder feilretting, og rettekrevet innebærer at Telenor må sørge for at tilgangskjøpere av Operatøraksess oppnår tilsvarende leveransepresisjon som Telenors egen sluttbrukervirksomhet.

Nkom varslet 5. mars et overtredelsesgebyr på 15 mill. kroner for samme forhold. Vi arbeider for tiden med å vurdere kommentarer til varslene.

Parallelt med dette har vi vurdert klager fra Telenor, GlobalConnect og Motorola til Nkoms vedtak om å opprettholde grossisttilgangen til Telenors kobbernett. Innstillinger i disse klagesakene sendes KMD i begynnelsen av andre tertial.

Vi viser ellers til våre rapporter av 29. januar og 30. april til KMD for en mer utførlig omtale av konsekvensene ved kobbersaneringen, både med henblikk på konkurransen i bredbåndsmarkedene og konsekvensene for samfunnskritiske brukere.

1.6 Konsept for prioriteringsabonnement for 4G- og 5G-nettene

Nkom har i første tertial fullført en evaluering av prioritetsordningen i samarbeid med mobilsekskapene. Som første steg planlegges innføring av en overgangsløsning for 4G i 2022. Den innbefatter at prioritetsabonnementene får 4G tale og nasjonal gjesting med 4G tale og data. Vi er nå i dialog med mobilsekskapene for å innhente kostnadsestimater og utviklingstider for de aktuelle løsningene.

1.7 Kvalitetssikre KVU for neste generasjons Nødnett

Utredningen av fremtidig løsning for nød- og beredskapskommunikasjon er i kvalitetssikringsfase 1 (KS1) og gjennomføres av eksterne konsulenter. Som del av kvalitetssikringen har Nkom og DSB i fellesskap besvart et tilleggsoppdrag fra KMD og JD. Rapporten ble levert til ekstern kvalitetssikrer (EKS) i mars, og utgjør, sammen med konseptvalgutredningen fra juni 2019, og Nkoms tilleggsutredning fra november 2020, (tilleggsoppdrag fra KMD til Nkom), grunnlaget for det pågående KS1-arbeidet. EKS planlegger å overlevere sin KS1-rapport før sommeren.

2 Effektiv regulering og velfungerende markeder

Nkom skal bidra til å sikre effektiv regulering og legge til rette for velfungerende post- og ekommarkeder, og elektroniske tillitstjenester.

Gjennom tidsriktig regulering skal Nkom aktivt sørge for at konkurransen i markedet bidrar til at innbyggere, næringsliv og offentlige virksomheter har tilbud om moderne og sikre tjenester, blant annet ved å legge til rette med gode rammevilkår for nyetablerere og aktører som vil investere i infrastruktur.

2.1 Arbeid med nye vedtak i bredbåndsmarkedene

2.1.1 Analyser markedssituasjonen og geografisk differensiering

Vi har i første tertial startet forberedelser til nasjonal høring av produktmarkedsavgrensning for de aktuelle markedene. Det tas sikte på å starte høring i begynnelsen av tredje tertial. I høringen vil vi ta utgangspunkt i EU-kommisjonens seneste anbefaling om relevante markeder for forhåndsregulering fra desember 2020. Det er ventet at EFTA Surveillance Authority (ESA) vil komme med en likelydende anbefaling i løpet av 2021 eller 2022.

Nkom har i første tertial også arbeidet med forberedelser til høring av geografisk markedsavgrensning. Vi har i den forbindelse blant annet hentet inn og analysert geografiske data for dekning og markedsandeler i aktuelle grossistmarkeder. Høringen av geografisk markedsavgrensning vil bli gjennomført etter at vi har konkludert på produktmarkedsavgrensningen.

2.2 Følge opp gjeldende regulering i bredbåndsmarkedene

2.2.1 Prosess for etablering av og migrasjon til relevante erstatningsprodukter for tilgang til kobberaksessnettet

Første møte i migrasjonsprosjektet ble avholdt i desember 2020. Nkom gjennomførte neste møte i mars 2021, som et bilateralt møte med Telenor. Vi har i april 2021 innhentet en rekke opplysninger fra aktører som har oppgitt at de ønsker å følge migrasjonsplanen tett. På grunnlag av dette har vi invitert til en møteserie i perioden mai til juni 2021. Gjennom møteserien vil vi særlig få belyst hvilke behov ulike erstatningsprodukter kan og må fylle for å anses som tilfredsstillende erstatningsprodukter for kobberaksess.

Vi har så langt registrert at det er stor avstand mellom hva vi mener er et tilfredsstillende erstatningsprodukt og produktene Telenor ønsker å migrere grossistkundene over på. Dette gjelder særlig fast trådløst bredbånd (FTB), hvor blant annet kapasiteten og stabiliteten er lavere enn kravene Nkom har satt for at bredbåndsutbygging skal kunne motta statsstøtte.

2.2.2 Gjennomføre marginskvistester iht. tidsplan i markedsvedtaket

Nkom er i ferd med å oppdatere prinsippene for marginskvistest av Telenors VULA-produkt i marked 3a, og gjennomførte høring av dette med frist 9. februar 2021. Etter gjeldende regulering skal det gjennomføres marginskvistest hver 6. måned. Testen som normalt ville blitt gjennomført ved utgangen av første kvartal 2021 er satt i bero i påvente av at de oppdaterte marginskvisprinsippene skal tre i kraft. Vi forventer at dette vil skje i løpet av andre tertial.

2.3 Følge opp gjeldende regulering i mobilmarkedet

2.3.1 Telenors reviderte standardavtaler mht. nye krav i reguleringen

Nkom arbeider med å gjennomgå Telenors standardavtaler, og har i den forbindelse avholdt møter med en rekke tilbydere. Et sentralt formål med møtene har vært å få oversikt over hvilke deler av standardavtalene tilgangskjøperne mener det er størst behov for å gå gjennom. Arbeidet skal etter planen være sluttført i andre halvår.

2.3.2 Marginskvistester iht. tidsplan i vedtaket

Etter gjeldende regulering skal vi gjennomføre marginskvistester hver 6. måned. Nkom har i 1. tertial gjennomført marginskvistest basert på inntekter og kostnader for perioden august 2020 til og med februar 2021. Testen viser negative marginer for MVNO-tilgang basert på produkter i bedriftsmarkedet og for tjenesteleverandør for denne perioden og frem til 1. mai. Etersom Telenor har satt tilgangsprisene ned fra 1. mai 2021, er det likevel ikke grunnlag for å pålegge retting av tilgangsprisene.

2.3.3 Forberedelse til fremtidige markedsvedtak

Nkom skal i henhold til ekomlovens bestemmelse om konsultasjon av EFTAs overvåkingsorgan notifisere ny markedsanalyse innen tre år fra gjeldende markedsvedtak. Vi har i 1. tertial startet forberedelser til arbeidet med ny markedsanalyse.

2.4 Bistå Samferdselsdepartementet innen postområdet

2.4.1 Nasjonale forberedelser til kongressen i Verdens postforening (UPU)

Nkom deltar aktivt i de norske forberedelsene til den kommende postkongressen i UPU. Kongressen skulle vært avholdt i Abidjan i Elfenbenskysten i august 2020, men ble utsatt til august 2021 på grunn av covid-19.

Vi har i den forbindelse deltatt på CA (The Council of Administration/administrasjonsrådet) i UPU, som ble avholdt i april. Videre har vi deltatt på flere samarbeidsmøter med CERP (European Committee for Postal Regulation). Endelig beslutning om hvor og i hvilken form kongressen kan avholdes vil bli tatt innen 30. juni 2021, og avhenger av hvordan pandemien utvikler seg.

2.4.2 Ratifiseringsarbeid

Nkom har bistått departementet med å utarbeide dokumentasjon for ratifikasjon og godkjenning av regelverk knyttet til Verdenspostforeningen (UPU), nærmere bestemt endringer i konstitusjonen, generalreglementet og konvensjonen, som har blitt vedtatt ved kongresser i perioden 2004-2019.

2.4.3 Tilgang til sonenøkler

I samarbeid med gårdeiere og postkasseiere disponerer og administrerer Posten Norge AS i dag sonenøkler for tilgang til inngangsdører og postkaseanlegg for levering av post i flerbolighus. PostNord AS anmodet i juli 2020 Nkom om bistand til å få tilgang til slike sonenøkler i henhold til postlovens § 33.

Nkom fattet 19. april 2021 vedtak om å gi PostNord AS tilgang til sonenøkler som Posten Norge AS i dag administrerer. Bakgrunnen for vedtaket er å legge til rette for konkurranse i postmarkedet, og å sikre effektiv formidling av postsendinger i hele landet.

Vi påla Posten Norge AS og PostNord AS i fellesskap å utvikle og etablere et felles sonenøkkelsystem senest innen utgangen av 2021. Dette omfatter blant annet administrasjon, kostnadsfordeling og øvrige forpliktelser knyttet til etablering og forvaltning av et felles sonenøkkelsystem.

2.4.4 Europeisk postsamarbeid

Nkom deltar i arbeidet til The European Regulators Group for Postal Services (ERGP), og er aktive bidragsyttere i arbeidsgruppen som jobber med regulatorisk rammeverk og som skal gi innspill til EU-kommisjonen om fremtidig felleseuropeisk postregelverk.

Vi følger i tillegg arbeidsgruppen som jobber med forordningen om grensekryssende pakkeleveringstjenester og gir innspill fra et norsk ståsted.

Vi har i 1. tertial besvart et stort antall spørreundersøkelser. Dette gjelder både faste årlige og ad hoc spørreundersøkelser fra de ulike arbeidsgruppene i ERGP og fra enkeltstående medlemsland.

2.5 Gjeldende regulering av eID og elektroniske tillitstjenester

2.5.1 Internasjonalt arbeidet i EU med eID og tillitstjenester

Nkom følger opp arbeidet innen eID og tillitstjenester gjennom Forum for European Supervisory Authorities for trust service providers (FESA), og ENISA Article 19 Expert Group. Møtene er fora hvor europeiske tilsynsmyndigheter samles og deler informasjon, erfaringer, og diskuterer aktuelle problemstillinger og utfordringer knyttet til eIDAS-forordningen. Møtene i 1. tertial har blitt gjennomført som videomøter.

I forslaget til NIS 2-direktivet tas tilbydere av tillitstjenester inn under dette rammeverket. Forslaget har møtt kritikk fra flertallet av europeiske tilsynsmyndigheter. I den forbindelse har FESA i 1. tertial utarbeidet en posisjon, som Nkom støtter. Det påpekes blant annet at sikkerhetskravene flyttes fra en forordning til et direktiv, som kan medføre en risiko for fragmentering og manglende harmonisering.

2.5.2 Revisjon av eIDAS-forordningen

EU-kommisjonen åpnet sommeren 2020 en høring om en mulig revisjon av eIDAS. Det ble blant annet foreslått å utvide regelverket til å omfatte private virksomheter og alle EU-borgere. EU-landene har også bedt kommisjonen legge fram et lovforslag for en felleseuropeisk eID. Det er forventet at kommisjonens forslag til revisjon av eIDAS-forordningen blir vedtatt i mai. Nkom vil bidra i arbeidet når eIDAS-forordningen blir sendt ut på høring.

2.5.3 Ny nasjonal strategi for eID i offentlig sektor

Departementet har sammen med Digdir igangsatt arbeidet med en ny nasjonal strategi for bruk av eID i offentlig sektor, hvor en kartlegger og analyserer behovet for eID i offentlig sektor. Nkom har i første tertial hatt et innledende møte med departementet om dette, og vil bidra i arbeidet som etter planen skal ferdigstilles innen utgangen av 2021.

3 Frekvensressurser, domenenavn og IP-adresser

Nkom skal bidra til effektiv bruk av begrensede ressurser, herunder frekvensressurser, nummerserier, domenenavn og IP-adresser.

3.1 Tilrettelegge for videre utbygging av mobilkommunikasjon/5G

3.1.1 Tildele frekvensbåndene 2,6 GHz og 3,6 GHz senest andre halvår 2021

De overordnede rammene for tildelingen av frekvensbåndene 2,6 GHz og 3,6 GHz, som er viktige for videre utbygging og tjenesteutvikling for 5G, ble fastsatt og offentliggjort i februar. Samtidig med offentliggjøringen, la vi på høring auksjonsregler og utkast til frekvenstillatelser, regulering for tilgang for industri- og næringslivsaktører, tilrettelegging for tidlig tilgang til frekvensene og krav til beskyttelse av satellitt- og radartjenester. Høringsfristen var 9. april.

Vi har videre jobbet spesielt med reguleringen for industri- og næringslivsaktører og krav til beskyttelse av satellitt- og radartjenester. Endelige frekvenstillatelser og auksjonsregler planlegges offentliggjort før sommeren.

Parallelt med dette har vi vurdert å tilrettelegge for industri- og næringslivsaktører i andre frekvensbånd, spesielt i 3,8-4,2 GHz- båndet. Vi planlegger også en høring av forslag til regulering av disse frekvensbåndene samtidig som vi offentliggjør endelige frekvenstillatelser og auksjonsregler

5G-auksjonen er planlagt gjennomført i løpet av september 2021.

3.1.2 Bruk av tildelte frekvensressurser og krav om utbygging og dekning

Det er stilt dekningskrav i forbindelse med tildeling av ulike frekvensbånd de siste årene. Dette gjelder blant annet for 450 MHz- og 700 MHz-båndene, hvor dekningskravene skal oppfylles innen henholdsvis juni 2024 og desember 2025. Innehaverne av disse tillatelsene skal rapportere på dekning hvert år innen 30. april.

Telenor, Telia og Ice påtok seg en investeringsforpliktelse for å få utsatt betaling i 24 måneder for deler av auksjonsprisen ved tildelingen av 700 MHz- og 2,1 GHz-båndene i 2019. Forpliktelsen innebærer at tillatelsesinnehaverne skal investere minst 250 millioner kroner i ny eller forbedret dekning og bygge minst 100 nye basestasjoner innen 1. november 2021.

Operatørene måtte investere minst halve beløpet, 125 millioner kroner, før 1. november 2020, og rapportere til Nkom innen tretti dager etter dette.

I tråd med KMDs vedtak av 1. juli 2020 skulle Ice i tillegg investere ytterligere 35 millioner kroner i sitt mobilnett i 2020, og rapportere på dette til Nkom innen 31. desember 2020.

Nkom har fulgt opp og godkjent rapporteringene fra innehaverne av frekvenstillatelsene.

3.1.3 Deling av tilgang til frekvensressurser, for bånd til mobilkommunikasjon og 5G

5G-teknologien er veldig fleksibel og kan benyttes til å levere tjenester som IoT, fast trådløst bredbånd og tradisjonell mobilkommunikasjon. Dette tjenestespekteret medfører at frekvensressurser til 5G er interessant for mange ulike aktører.

Spesielt det siste året har flere nye aktører kontaktet Nkom med spørsmål om tilgang til frekvensressurser for 5G. Dette er noe av grunnen til at vi nå også vurderer å legge til rette for lokale tillatelser og større grad av deling av frekvensressursene i frekvensbånd som 3,8-4,2 GHz, i tillegg til 2,3 GHz og 26 GHz som tidligere omtalt på våre hjemmesider.

Vi planlegger en høring før sommeren, og tar sikte på å offentliggjøre endelig regulering og videre plan for 3,8-4,2 GHz-båndet innen utgangen av 2021.

3.2 Nye retningslinjer for harmoniserte dekningskart

I 2016 ble mobiloperatørene enige om en samarbeidsavtale for harmonisering av dekningskart for mobile tjenester. Denne harmoniseringen har gjort det enklere for brukerne å sammenligne mobildekningen uavhengig av operatør.

Ny kunnskap om 4G og smarttelefoner, samt introduksjon av 5G, har medført behov for å oppdatere forutsetningene som ligger til grunn for samarbeidsavtalen. Oppdateringsarbeidet sees også i sammenheng med arbeid som pågår i internasjonale arbeidsgrupper, hvor Nkom deltar. Her vurderes det hvordan en kan måle og beregne dekning og tilgjengelighet for 5G-tjenester. De internasjonale studiene i forbindelse med disse vurderingene vil først være ferdig i løpet av 2022. Parallelt med dette jobber vi også med å forbedre kvaliteten og kvalitetssikringen av våre egne dekningsberegninger.

3.3 Tillatelser til lokalradio på FM for 1. januar 2022 - 31. desember 2026

Stortinget har bestemt at lokalradioer får fortsette å bruke FM-båndet fram til 31. desember 2026. Nåværende tillatelsesperiode varer til 31. desember 2021. Nkom planlegger derfor å tildele om lag 150 frekvenstillatelser i løpet av 2021, og koordinerer dette arbeidet med Medietilsynet.

Kulturdepartementet planlegger en høring før sommeren av enkelte endringer i rammebetingelsene for lokalradio på FM etter 2021. Nkom forventer ikke at resultatene av denne høringen vil påvirke vilkårene i frekvenstillatelsene. Men det er avgjørende at rammebetingelsene blir fastsatt så tidlig at vi får tid til å utstede tillatelsene i år.

4 Holde samfunnet orientert og tilrettelegge for ny teknologi

Nkom skal bidra til at det norske samfunnet er best mulig orientert om utviklingen innenfor myndighetens ansvarsområder, og legge til rette for innovasjon og bruk av ny teknologi.

Nkom publiserer målinger og gjennomfører informasjonstiltak knyttet til internettforvaltning, 5G-utbygging, stråling, dekning og sikkerhet.

4.1 Publisere målinger

4.1.1 Måledata fra autonom målestasjon i Oslo sentrum fortløpende på Finnsenderen

Målestasjonen er innkjøpt, videreutviklet og testet på laboratorium, og vil bli installert i Oslo sentrum før sommerferien.

4.1.2 Teste mobilstrålingsverdiene (SAR) for aktuelle 5Gmobiltelefoner/-terminaler

Parallelt med introduksjonen av 5G har Nkom registrert en økende bekymring i befolkningen for elektromagnetisk stråling. Vi har gjennomført omfattende målinger av stråling fra 5G-basestasjoner. Vi ser også et økende behov for å teste at 5G-telefonene på markedet ikke overstiger grenseverdiene for stråling. Testene danner grunnlag for å gi utfyllende og objektiv informasjon om strålingsnivåene fra et utvalg 5G-telefoner. Vi innhenter nå anbud fra målelaboratorier og velger ut telefoner som skal kontrolleres. I 2021 vil vi måle strålingsnivåene fra seks til åtte av de mest solgte 5G-telefonene på det norske markedet.

4.1.3 Nye publiseringsmuligheter i nettfart.no

Nkoms eget måleverktøy for internetthastighet, nettfart.no, ble lansert i ny og oppdatert versjon 15. april. Nettfart.no bruker nå samme målemotor som mobilapplikasjonen, som er lik den flere europeiske regulatører benytter.

En vesentlig oppgradering i den nye versjonen er dynamiske kartsider som viser målinger fra mobilapp-databasen i mobilnettene til Ice, Telia og Telenor. Nytt er også muligheten for å gjøre 5G-målinger. Det er lagt til rette for nedlastning av åpne data fra målinger som brukere allerede har gjort i mobilapplikasjonen. Brukere kan nå dele sitt måleresultat direkte på Twitter, Facebook, LinkedIn og

Whatsapp. Slik kan de også informere sin leverandør om eventuelle utfordringer med abonnementet. Ny statistikk- og filtreringsfunksjon gir også brukere nye muligheter til blant annet å filtrere på mobiloperatør og mobilteknologi (2G til 5G). Her kan de også se gjennomsnittlige ned- og opplastingshastigheter for de tre mobiloperatørene de siste seks måneder.

4.2 Informasjonstiltak

4.2.1 Fjernundervisning fra Nkom

Vi har produsert og lansert et videokurs kalt «Byggeklosser i den digitale grunnmuren». Kurset inneholder 22 videoer som til sammen gir en god innsikt i sentrale temaer innen elektroniske kommunikasjonsnett og Nkoms ansvarsområder. Videoene er tilgjengelige via nkom.no og på YouTube. Informasjonsvideoene bidrar til å nå ut til et bredt publikum med viktig informasjon, og støtter tradisjonell forelesnings- og informasjonsvirksomhet som Nkom i mange år har gjennomført ved fysisk oppmøte.

Den pågående pandemien har utfordret den tradisjonelle måten å undervise på, og vi har tilpasset oss med å utvikle nyttige informasjonsvideoer. I en normalsituasjon ser vi videre for oss å benytte opplæringsfilmer i en hybrid løsning i kombinasjon med fysisk oppmøte.

4.2.2 Informasjonsmøte om 5G-auksjonen

5. februar arrangerte Nkom et digitalt informasjonsmøte om den kommende auksjonen av 5G-frekvenser. I møtet ga vi nærmere informasjon om regler og rammer for auksjonen som er planlagt i midten av september. Over 130 personer var innom sendingen mens den pågikk, og bransjemedier og aktører fikk god anledning til å stille spørsmål på direkten.

4.3 Etablering av portaler

4.3.1 Etablering av markedsportal(er) for bredbånd

Nkom har tatt utgangspunkt i at markedsportalen skal gi god informasjon om tilgjengelige bredbåndstilbud på adressenivå. Vi er i ferd med å utvikle en modell for produksjon av statistikk om abonnement og dekning for bredbånd, og legger opp til at markedsportalen blir en påbygning til denne. En slik portal vil etter vår foreløpige vurdering innebære at relevante bestemmelser i ekomloven må revideres.

4.3.2 Ekomportalen

Den nye Ekomportalen skal gi informasjon om passiv infrastruktur som egner seg for utbygging av høyhastighets bredbånd. Her skal en også finne informasjon om hvem som er ansvarlige for planlagte bygge- og anleggsarbeid. Vi jobber med ferdigstilling av den tekniske løsningen for Ekomportalen. I tillegg har vi intensivert informasjonsarbeidet rettet mot pliktsubjekter og brukere av portalen frem mot lansering i andre tertial. Det er laget en animert informasjonsfilm om Ekomportalen som forklarer hvem som plikter å levere data og hva portalen vil inneholde. Flere informasjonsskriv til prioriterte pliktsubjekter og programvareleverandører er sendt ut med detaljer om hvordan data kan leveres til portalen.

Ekomportalen skal oppfylle Bredbåndsutbyggingslovens formål om kostnadseffektiv etablering av høyhastighetsnett, gi billigere bredbåndstilbud for sluttbruker og bidra til utbygging i områder hvor det tidligere ikke har vært kommersielt lønnsomt å etablere høyhastighetsnett. Videre vil samordning av bygge- og anleggsarbeid og gjenbruk av infrastruktur redusere ulempene for berørte lokalsamfunn under utbygging, og bidra positivt inn mot bærekraftmålene.

Nkom har etablert en egen tvisteløsning i tilknytning til Bredbåndsutbyggingsloven. Så langt er det inngått samarbeidsavtaler med åtte sektormyndigheter.

4.4 Bredbåndsstøtteordningen

Bredbåndsstøtteordningen for 2021 ble iverksatt da KMD oversendte tildelingsbrev til fylkene 18. februar. Retningslinjene for tildeling av midler i 2021 er utarbeidet av Nkom og KMD, og tilsvarende 2020-ordningen med enkelte mindre presiseringer. Til sammen er det bevilget 264,1 millioner statlige kroner til ordningen i år. Midlene er fordelt på fylkene etter en fordelingsnøkkel utarbeidet av Nkom. Fordelingen baserer seg på antall husstander i det enkelte fylke som ikke har en bredbåndshastighet på minimum 100 Mbit/s. Størst andel av årets midler er tildelt Viken fylkeskommune, etterfulgt av Innlandet og Trøndelag.

Vi veileder fylkeskommunene i spørsmål knyttet til ordningen. Vi har jevnlig henvendelser omkring bruk og forvaltning av 2020-midlene, både fra fylker, kommuner, utbyggere og media.

4.5 Forbedret posisjonering av nødnummer

Nkom informerte 26. april om at AML, eller Advanced Mobile Location, er gjennomført i store deler av landet. Gjennomføringen er et resultat av fem års samarbeid mellom Nkom, NRDB, nødnet og tilbydere. AML er en ETSI-standardisert teknologi som kombinerer informasjonskilder som satellitt, Wi-Fi-nettverk og basestasjoner for å få mest mulig nøyaktig posisjonering av nødnummer.

Løsningen gjør at et nødnummer kan posisjonsbestemmes med betraktelig bedre nøyaktighet enn kun ved bruk av mobilnett. Overføring av posisjon ved nødnummer går til nødnumrene og skjer mens anropet er aktivt. Innspill fra Datatilsynet har vært viktige i prosessen for å ivareta hensynet til personvern.

4.6 Endringer i ekomloven

Nkom har i første tertial ytt videre bistand til departementet i forbindelse med den kommende gjennomføringen av det nye rammeverket (EECC (European Electronic Communications Code)) i den norske ekomloven og -forskriften. Vi har bistått med utforming av høringsbrev, utforming av lovregler og forskriftshjemler med merknader.

5 Andre forutsetninger og krav

5.1 Fellesføring for 2021

5.1.1 Oppfølging av regjeringens inkluderingsdugnad

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad.

Nkom har siden 2018 arbeidet systematisk for å realisere regjeringens inkluderingsdugnad. Vi har utviklet rutiner og arbeidsformer i HR-arbeidet med sikte på å nå målet om at minimum fem prosent av nyansettelser skal være personer med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en. Ledere, ansettelsesrådet og HR-personalet er godt kjent med målene for dugnaden, og har lagt til rette for å nå fem-prosent målet gjennom konkrete tiltak.

Handlingsplan for 2021

År/Periode	Ansvarlig	Antall stillinger	Antall stillinger akkumulert- inkluderingsdugnaden	Måloppnåelse basert på et normalår med omkring 20 ansettelser
2021 - 1. tertial	direktør/HR- stab	1	1	5 prosent
2021 – 2. tertial/ut året	direktør/HR- stab	2	3	15 prosent
Måloppnåelse				15 prosent

Vi er godt gang med å nå måltallet for 2021

Nkom besluttet i 2020 å delta aktivt i traineeprogrammet i staten og har nå «øremerket» stillinger som kunngjøres utelukkende for disse målgruppene. Hensikten er å nå målgruppene på en mer målrettet måte og få flere kvalifiserte søkere.

Så langt har vi meldt inn to stillinger til traineeprogrammet, og i tett samarbeid med NAV har vi ansatt én medarbeider fra målgruppene. Den andre stillingen er nettopp kunngjort. Nkom forventer også her å finne kvalifiserte søkere innen målgruppen.

5.2 Overordnet risikovurdering av tildelingsbrevet

Det er en overordnet prioritering for Nkom i 2021 å bidra til å styrke robustheten i nasjonal digital infrastruktur på ekomområdet, og å følge opp ekomtilbydernes tiltak på sikkerhetssiden (S). En viktig oppgave er å fortsette å bidra til tilretteleggingen for neste generasjons mobilnett (5G). Nkom skal også bidra til å legge til rette for etablering av det tredje mobilnettet, slik at konkurransen i mobilmarkedet styrkes (K).

Risikovurderingen per 1 tertial knyttet til 5G er at Nkom vurderer det som liten sannsynlighet for at disse ikke oppnås, og at konsekvensen av ikke å oppnå disse vurderes alvorlige. En samlet vurdering knyttet til 5G vurderes å være høy, men ikke kritisk. Sannsynligheten for at dette inntreffer vurderes å være liten og vi har høy fokus på måloppnåelse.

Risikovurderingen per 1 tertial knyttet til S og K er at Nkom vurderer det som liten sannsynlighet at disse ikke oppnås, og at konsekvensen av ikke å oppnå målene vurderes moderat. En samlet vurdering knyttet til målene S og K vurderes å være moderat risiko, og at vi ikke har behov for å sette i verk risikoreducerende tiltak.

6 Budsjett- og regnskapsstatus per 30.04.21 med prognose ut året

Regnskapet til Nkom viser kostnader og inntekter sett opp mot bevilgningen for året. Disponible midler består av bevilgningen gitt i tildelingsbrevet for 2021 og midlene som er overført fra 2020. Budsjett- og regnskapstall er oppgitt etter kontantprinsippet.

Økonomisk status per 30.04.2021					Tall i mill.kr
Kap./post	Beskrivelse	Regnskap	Budsjett	Avvik	Bevilgning inkl. overf. fra 2020
0543/01	Driftskostnader	71,6	73,4	1,8	235,3
0543/45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	3,8	7,6	3,9	20,8
5570/70	Tilskudd telesikkerhet og beredskap	1,8	36,6	34,7	334,1
0543	Sum kostnader	77,2	117,6	40,4	590,2
3543/01	Diverse gebyrer	-0,1	-0,1	0,0	-0,3
3543	Sum inntekter, kap 3543, post 01	-0,1	-0,1	0,0	-0,3
5570/70	Sektoravgifter	-84,4	-99,6	-15,2	-247,4
5570	Sum inntekter, kap 5570, post 70	-84,4	-99,6	-15,2	-247,4

Tabell 1: Økonomisk status

Status for første tertial viser at noe av arbeidet med tildeling av tilskudd er forsinket. Dette skyldes manglende mottak av sluttrapporter sammenlignet med forventet tidsplan. Avviket på sektoravgifter skyldes periodiseringsavvik. Avviket på post 45 skyldes forsinket ferdigstilling av enkelte store prosjekter.

Forbruksprognosen viser en forventning om at årets bevilgning på post 01 og post 45 blir anvendt i sin helhet. Vi forventer også at sektoravgifter vil innbetales i henhold til bevilgning innen utgangen av året.

Utgifter kapittel 0543

Post 01 Driftskostnader		Tall i mill. kr
Bevilgning		235,3
Overført fra 2020		0,0
Sum bevilgning post 01		235,3
Regnskap per 30. april		71,6
Budsjett per 30. april		73,4
Avvik		1,8

Tabell 2: Driftskostnader

Per første tertial har Nkom et mindreforbruk på 1,8 mill. kroner på post 01, hovedsakelig relatert til ubesatte stillinger. Covid-19 pandemien gir også usikkerhet i år, og flere aktiviteter er utsatt eller omprioritert. Vi har benyttet muligheten, som bl.a. redusert reise- og møtevirksomhet gir, til å igangsette viktige prosjekter som kan realiseres innenfor året. Vi forventer derfor at driftsutgiftene for året vil samsvare med bevilgningen.

Post 45 Større anskaffelser og vedlikehold	Tall i mill. kr
Bevilgning	14,9
Overført fra 2020	5,8
Sum bevilgning post 45	20,8
Regnskap per 30. april	3,8
Budsjett per 30. april	7,6
Avvik	3,9

Tabell 3: Større anskaffelser og vedlikehold

Per første tertial har Nkom et underforbruk på 3,9 mill. kroner på post 45. Underforbruket skyldes at enkelte utgifter kommer noe seinere enn forventet. Enkelte prosjekter vil holde fram i 2022, og vi regner med at vi vil måtte søke om å overføre budsjettmidler til neste år.

Post 70 Tilskudd til telesikkerhet og-beredskap	Tall i mill. kr
Bevilgning	150,3
Overført fra 2020	183,8
Sum bevilgning post 70	334,1
Regnskap per 30. april	1,8
Budsjett per 30. april	36,6
Avvik	34,7

Tabell 4: Tilskudd til telesikkerhet og beredskap

Nkom er tildelt 150,3 mill. kroner i tilskuddsmidler til telesikkerhet og beredskap. Inkludert i dette er tilleggsbevilgning til tiltak etter anbefaling i den regionale analysen for Troms på 25 mill. kroner. Det er i tillegg overført 183,8 mill. kroner fra 2020.

Planlagt bruk av midlene:

- Ordinære beredskapsavtaler 37,9 mill. kroner
- Forsterket ekom 177,5 mill. kroner
- Utenlandsfiber 60,0 mill. kroner
- Alternative kjernenett 33,8 mill. kroner
- Ekstrabevilgning regionale analyser 25,0 mill. kroner

Vi betaler slutttoppgjør til tilskuddsmottakere når sluttrapport foreligger og er godkjent. Avviket på 34,7 mill. kroner skyldes forsinket mottak av sluttrapporter i forhold til forventet tidsplan.

Nkom forventer å søke om å overføre deler av bevilgningen til 2022.

Inntekter kapittel 3543 og 5570

Økonomisk status per 30.04.2021						Tall i mill.kr
Kap./post	Beskrivelse	Regnskap	Budsjett	Avvik	Bevilgning 2021	
3543/01	Diverse gebyrer	-0,1	-0,1	0,0		-0,3
3543	Sum inntekter	-0,1	-0,1	0,0		-0,3

Tabell 6: Inntekter kapittel 3543

Per første tertial er det inntektsført 0,1 mill. kroner i gebyr. Det er forventet budsjettbalanse ved utgangen av året.

Økonomisk status per 30.04.2021						Tall i mill.kr
Kap./post	Beskrivelse	Regnskap	Budsjett	Avvik	Bevilgning 2021	
5570/70	Sektoravgifter til Nkom	-84,4	-99,6	-15,2		-247,4
5570	Sum inntekter	-84,4	-99,6	-15,2		-247,4

Tabell 7: Inntekter kapittel 5570

Inntektsført beløp per første tertial er 84,4 mill. kroner, noe som er 15,2 mill. kroner under budsjett. Avviket mellom budsjett og regnskap skyldes periodiseringsavvik. Vi forventer at årets sektoravgifter vil tilsvare bevilgningen.

Inntekter kapittel 5583

Økonomisk status per 30.04.2021						Tall i mill. kr
Kap./post	Beskrivelse	Regnskap	Budsjett	Avvik	Årsbudsjett	
5583/70	Frekvensavgifter	-253,5	-253,5	0,0		-253,5
5583/70	Femsifret nummerserieførløst	-0,2	0,0	0,2		-19,0

Tabell 8: Inntekter kapittel 5583

Nkom overtok ansvaret for fakturering av frekvensavgifter fra 2021, jf. Prop. 194 LS (2020-2021). Det er per første tertial inntektsført 253,5 mill. kroner i frekvensavgifter til staten, noe som er i tråd med budsjettet. Den utsatte frekvensavgiften utgjør 150,5 mill. kroner, og Nkom følger opp dette i tråd med innvilget betalingsutsettelse.

Videre er det inntektsført 0,2 mill. kroner i avgifter til staten som gjelder femsifret nummerserieførløst.

Nkom forventer ingen store avvik fra årets budsjett.