



# Tilgang til mobildata i Norge

## Kartlegging ved utgangen av 2025

Enhet for strategisk analyse

17. juni 2026

Sak: 260666-2

## Sammendrag

Nkom har i en årrekke innhentet og publisert informasjon som viser utviklingen i dekningen til de norske mobilnettene. Denne rapporten dokumenterer status ved utgangen av 2025 og ser utviklingen i sammenheng med politiske målsettinger om at 5G-dekningen skal ligge på nivå med 4G-dekningen i 2020. Kartleggingen viser utviklingstrekk innen 5G-dekning for husstander og areal, samt status for ulike hastighetsnivåer. Det gjøres oppmerksom på at det foreligger et statistisk brudd i datagrunnlaget for 2025. Direkte sammenligninger med tall fra 2024 og tidligere år frarådes, og er derfor også utelatt fra årets rapport.

Ved utgangen av 2025 har 99,8 prosent av husstandene nasjonal 5G basisdekning. For spredtbygde områder, som utgjør 99 prosent av Norges areal, er basisdekningen registrert til 83,7 prosent. De fleste husstander har i dag tilgang til minst to mobilnett.

Nkom følger utviklingen for høyere dataoverføringshastigheter tett, da basisdekning alene ikke er tilstrekkelig for å møte fremtidige behov. Status for de ulike hastighetsnivåene er som følger:

- 30 Mbit/s: Husstandsdekningen er på 95,2 prosent ved utgangen av 2025. Dekningsgraden i fylkene Nordland og Finnmark ligger mer enn 5 prosentpoeng under landsgjennomsnittet.
- 100 Mbit/s: Den nasjonale husstandsdekningen for 100 Mbit/s i 5G-nettet er 71,4 prosent. Dekningsgraden varierer geografisk, fra 99,1 prosent i Oslo til 37,9 prosent i Finnmark.

Tilgangen til parallelldekning fra tre mobilnett kartlegges også i rapporten. I Oslo har nå 93,4 prosent av husstandene tilgang til alle de tre mobilnettene. I den andre enden av skalaen har 60,5 prosent av husstandene i Innlandet tilsvarende valgmuligheter.

## Innholdsliste

<b>1 Innledning</b> .....	<b>4</b>
<b>2 Dekning for husstander</b> .....	<b>4</b>
2.1 Tilgang til mobildata basert på 5G .....	5
2.2 Tilgang til mobildata basert på teknologiene 4G og 5G .....	7
<b>3 Arealdekning</b> .....	<b>8</b>
3.1 Tilgang til mobildata basert på 5G .....	8
3.2 Tilgang til mobildata basert på teknologiene 4G og 5G .....	9
<b>4 Dekning fra ett, to eller alle mobilnettene</b> .....	<b>10</b>
4.1 Husstander .....	10
4.2 Areal .....	13
<b>5 Metode</b> .....	<b>15</b>

---

## Figurliste

Figur 1 Dekning for tilgang til mobildata basert på 5G. Basisdekning. Husstander .....	5
Figur 2 Dekning for tilgang til mobildata basert på 5G. 30 Mbit/s. Husstander .....	6
Figur 3 Dekning for tilgang til mobildata basert på 5G. 100 Mbit/s. Husstander .....	7
Figur 4 Dekning for tilgang til mobildata basert på 4G eller 5G ved utgangen av 2025. ....	8
Figur 5 Arealdekning for 5G ved utgangen av 2025 .....	9
Figur 6 Arealdekning for både teknologiene 4G og 5G ved utgangen av 2025.....	10
Figur 7 Andel av husstandene som er dekket av ett eller flere mobilnett basert på 5G. Basisdekning ..	11
Figur 8 Andel av husstandene som er dekket av ett eller flere mobilnett basert på 5G. 100 Mbit/s.....	12
Figur 9 Andel av husstandene som er dekket av ett eller flere mobilnett basert på 4G eller 5G. 100 Mbit/s .....	13
Figur 10 Areal som er dekket av ett, to eller tre mobilnett basert på 4G eller 5G. 30 Mbit/s.....	14

## 1 Innledning

Det er avgjørende at husstander og virksomheter har tilgang til mobildekning og mobiltjenester av høy kvalitet for å bidra til overgangen til et enda mer digitalisert samfunn. Mobildekningen må også være pålitelig der folk ferdes fordi den også har stor betydning for beredskap og sikkerhet i hele landet, inkludert kystnære områder. Nkom presenterer i denne rapporten en omfattende oversikt over mobildekningen i Norge. For å sikre en effektiv og presis formidling av de nyeste dekningsdataene, er innholdet i dette dokumentet automatisk generert basert på innrapporterte data fra tilbydere i det norske markedet.

Rapporten baserer seg på dekningsdata ved utgangen av 2025. På grunn av et statistisk brudd i datagrunnlaget inneholder årets rapport ikke sammenligninger med tall fra 2024. De tre mobilnetteeierne i Norge utvider kontinuerlig både dekning og kapasitet i sine respektive nett. Kartleggingen omfatter både husstands- og arealdekning, med et særskilt søkelys på overgangen fra 4G- til 5G-teknologi. Utrullingen av 5G medfører teknologiske forbedringer som gir større overføringskapasitet, lavere forsinkelser og høyere pålitelighet. Dette gjør tilbyderne i stand til å tilby trådløse bredbåndsløsninger som kan utfordre det faste bredbåndsmarkedet, noe som på sikt kan påvirke konkurransesituasjonen i begge markedet.

For å gi et mest mulig presist bilde av brukeropplevelsen, har Nkom kartlagt dekningen med utgangspunkt i tre ulike signalstyrkenivåer:

- Basisdekning: Representerer randsonen for dekning der tale og enkle datatjenester fungerer, men hvor hastigheten vil være begrenset.
- 30 Mbit/s: Signalstyrke som med stor sannsynlighet gir en nedstrøms hastighet på 30 Mbit/s.
- 100 Mbit/s: Signalstyrke tilrettelagt for høyhastighetstjenester på 100 Mbit/s.

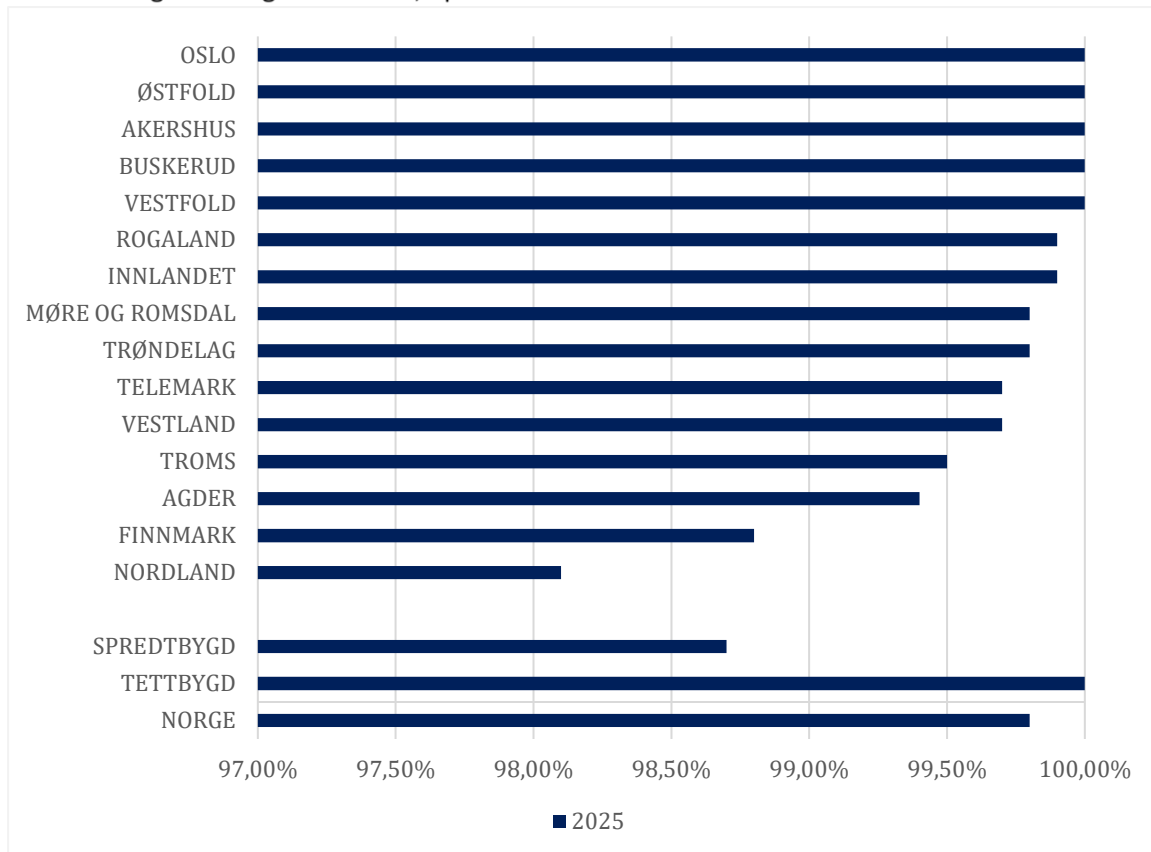
Alle beregninger i rapporten er basert på den signalstyrken en håndholdt mobiltelefon mottar utendørs på det aktuelle stedet. Dekningsprosentene angir andelen av husstander eller areal som er dekket av minst ett mobilnett, men Nkom har også beregnet hvor store deler av landet som har tilgang til ett, to eller tre parallelle mobilnett.

## 2 Dekning for husstander

I dette kapittelet tar vi for oss husstandenes tilgang til mobildata med ulike hastigheter i hvert fylke. Hensikten er dels å kartlegge hvor langt tilbyderne er kommet i utbyggingen av sine 5G-nett, men også å beskrive den samlede dekningen for 4G og 5G.

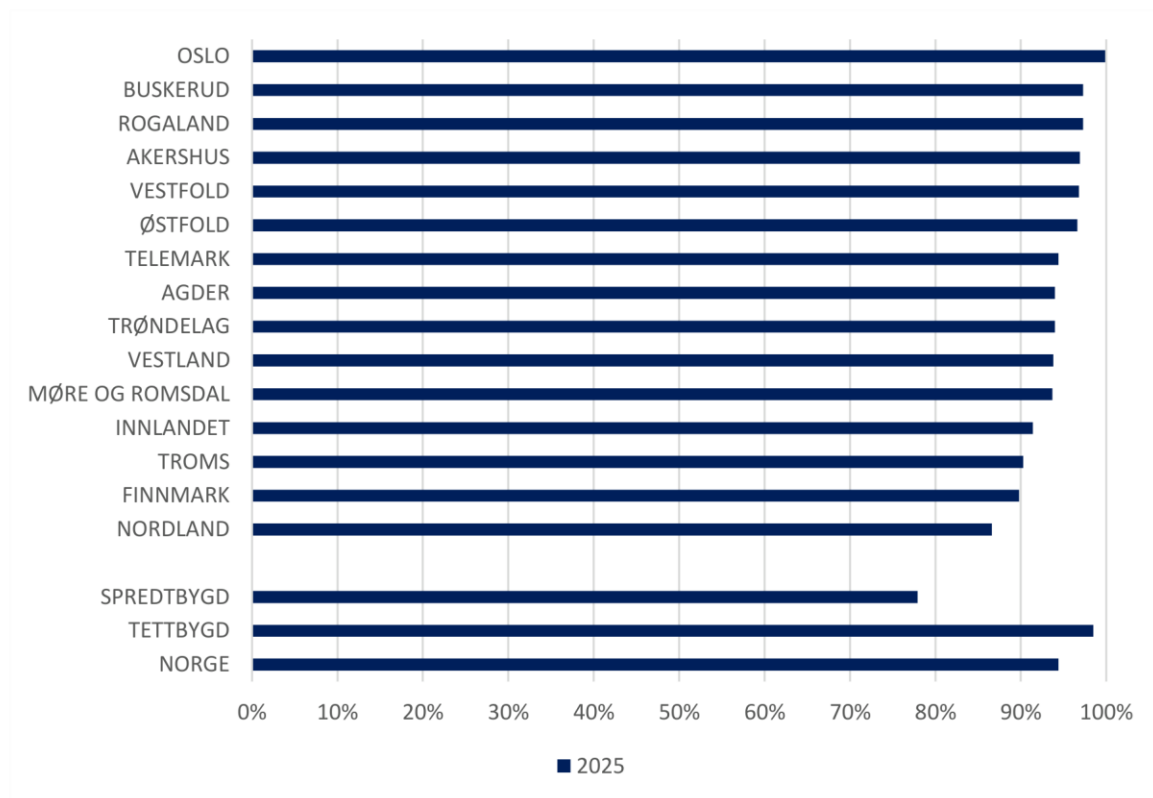
## 2.1 Tilgang til mobildata basert på 5G

Figur 1 viser basisdekningen for 5G for alle mobiloperatører ved utgangen av 2025. For landet samlet er basisdekningen på 99,8 prosent. Mens 9 fylker nå har en dekning på tilnærmet 100 prosent, er dekningsgraden lavest i fylkene Finnmark, Nordland og Troms. I spredtbygde områder er basisdekningen nå registrert til 98,7 prosent.



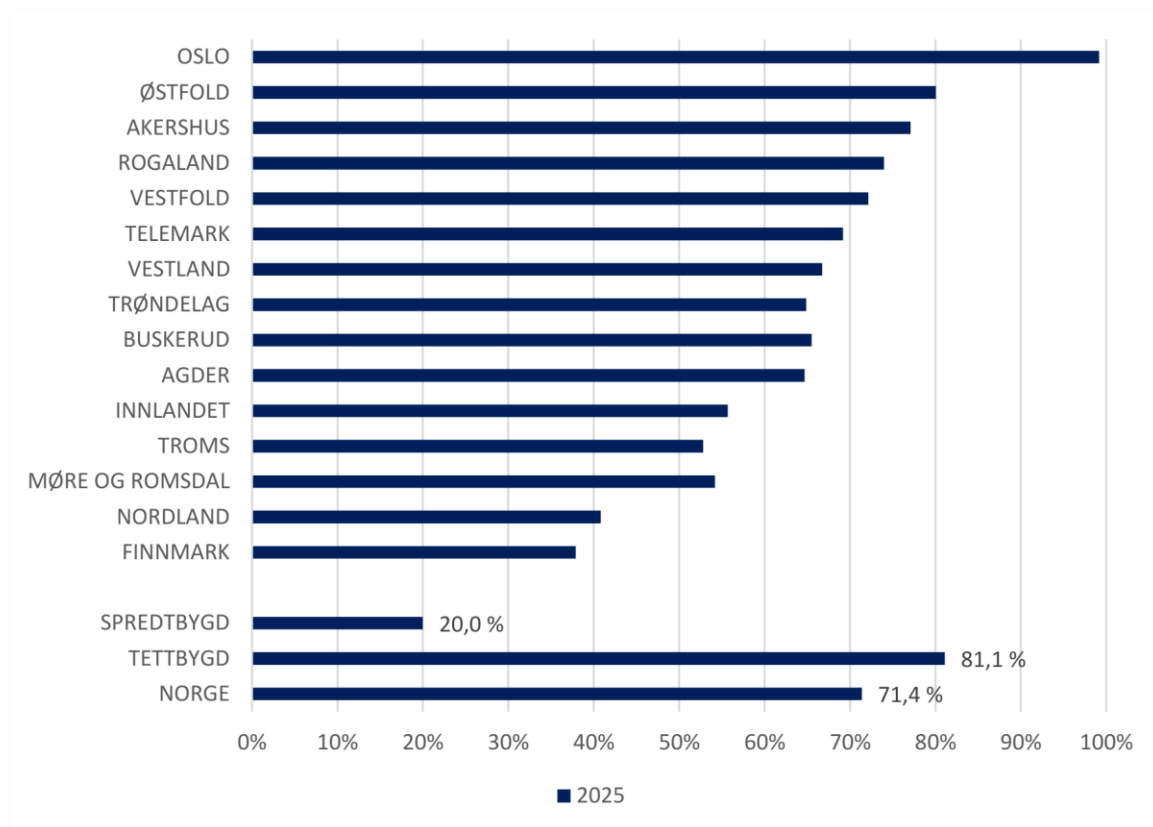
Figur 1 Dekning for tilgang til mobildata basert på 5G. Basisdekning. Husstander

Status for 5G-dekning med en beregnet hastighet på 30 Mbit/s fremgår av Figur 2. Ved utgangen av 2025 er den nasjonale dekningen på dette nivået 95,2 prosent. Oslo har en dekning på 99,9 prosent, mens dekningen i fylkene Innlandet, Troms og Nordland ligger i sjiktet 86,6-90,3 prosent. For spredtbygde områder viser figuren at dekningen er på 77,9 prosent.



Figur 2 Dekning for tilgang til mobildata basert på 5G. 30 Mbit/s. Husstander

Figur 3 viser husstandsdekningen for 5G ved en hastighet på 100 Mbit/s. For å oppnå dette hastighetsnivået benyttes primært frekvenser i 3600 MHz-båndet. På nasjonalt nivå har 71,4 prosent av husstandene tilgang til denne hastigheten. Det er geografiske variasjoner i dekningsgraden; Oslo har en dekning på over 99,1 prosent, mens fylkene Finnmark, Nordland og Troms har de laveste verdiene. I spredtbygde områder er dekningen ved 100 Mbit/s 20 prosent, mens dekningen i tettbygde områder er 81,1 prosent.



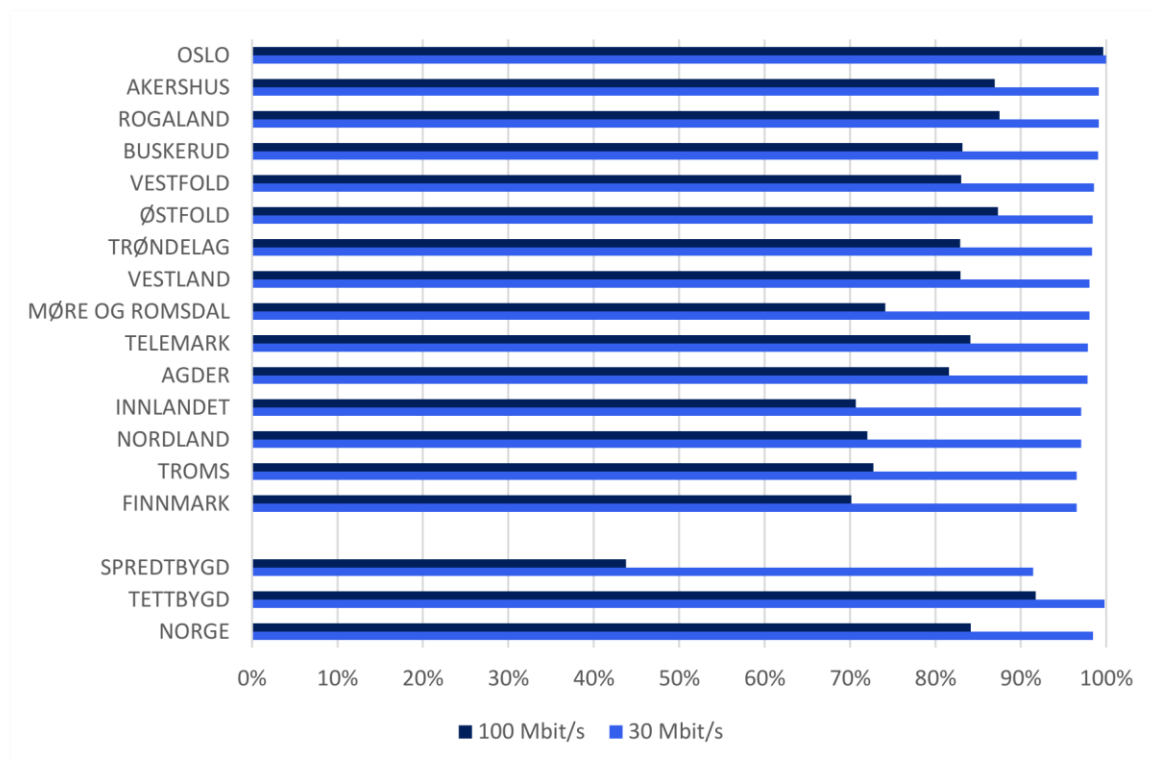
Figur 3 Dekning for tilgang til mobildata basert på 5G, 100 Mbit/s. Husstander

## 2.2 Tilgang til mobildata basert på teknologiene 4G og 5G

Siden utbyggingen av 5G i stor grad skjer som en oppgradering av eksisterende infrastruktur, viser Figur 4 den samlede dekingen for 4G eller 5G ved hastighetene 30 Mbit/s og 100 Mbit/s.

Ved utgangen av 2025 er status for den samlede dekingen følgende:

- 30 Mbit/s: Den nasjonale dekningsgraden er 98,5 prosent. I tettbygde områder er dekingen 99,8 prosent, mot 91,4 prosent i spredtbygde områder.
- 100 Mbit/s: Nasjonalt er dekningsgraden 84,1 prosent. Figuren viser at det er en differanse mellom tettbygde strøk (91,7 prosent) og spredtbygde strøk (43,8 prosent) for dette hastighetsnivået.



Figur 4 Dekning for tilgang til mobildata basert på 4G eller 5G ved utgangen av 2025.

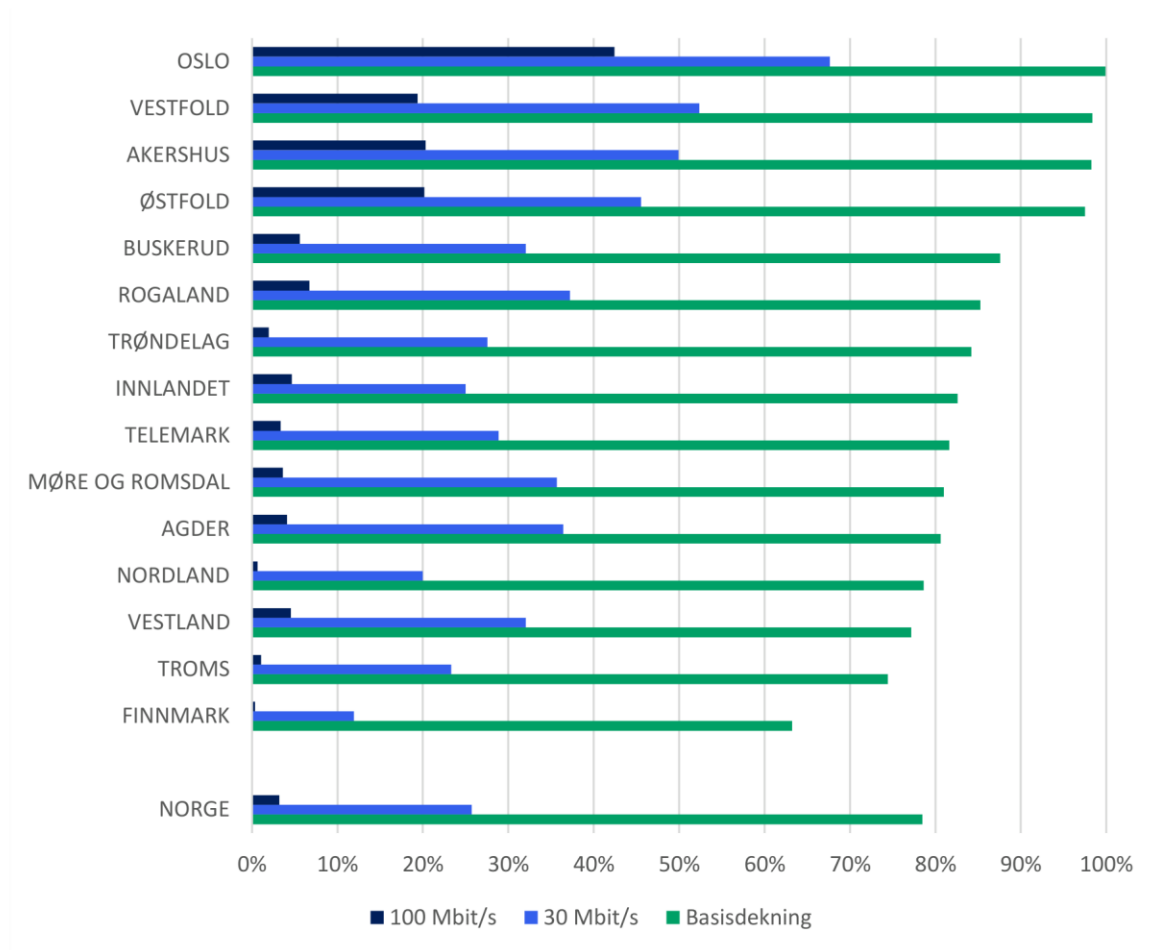
### 3 Arealdekning

Arealdekning defineres som det geografiske området som har tilgang til mobildata basert på teknologiene 4G, 5G, eller begge deler. Beregningene tar utgangspunkt i Norges statsgrense mot øst og grunnlinjen mot havområdene. Sjøområder innenfor grunnlinjen er inkludert i analysen på grunn av omfattende mobilbruk knyttet til fritidsbåter, kystfiske og transport. For flere fylker innebærer dette at det beregnede arealet er betydelig større enn det rene landarealet.

#### 3.1 Tilgang til mobildata basert på 5G

Figur 5 viser arealdekningen for mobildata via 5G basert på de tre definerte signalstyrkenivåene ved utgangen av 2025.

- Basisdekning: For landet samlet er dekningen på 78,5 prosent. Det er variasjoner mellom fylkene, der dekningsgraden i Finnmark er 63,2 prosent, mens den i Oslo er 99,9 prosent
- 30 Mbit/s: Ved dette hastighetsnivået er den nasjonale arealdekningen 25,7 prosent. Fylkesvise ytterpunkter er registrert i Finnmark og Oslo
- 100 Mbit/s: Arealdekningen for dette nivået er på nasjonalt nivå 3,2 prosent. Ved 100 Mbit/s benyttes primært frekvenser med høy kapasitet, men med kortere rekkevidde, noe som påvirker den totale arealdekningen.

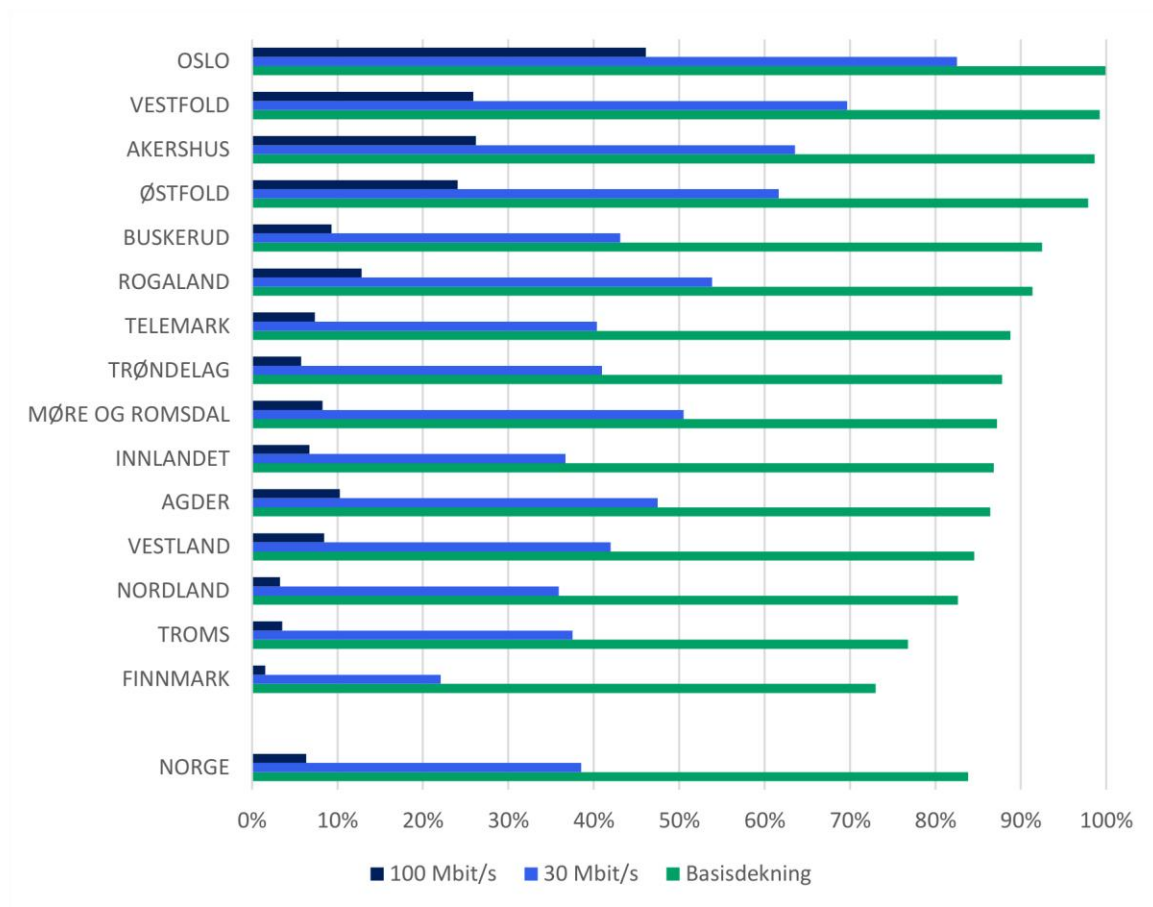


Figur 5 Arealdekning for 5G ved utgangen av 2025

### 3.2 Tilgang til mobildata basert på teknologiene 4G og 5G

Den samlede arealdekningen for både 4G- og 5G-teknologi er fremstilt i Figur 6.

- Basisdekning: Den nasjonale dekningsgraden er beregnet til 83,8 prosent ved utgangen av 2025
- 30 Mbit/s: For landet samlet er arealdekningen på dette nivået 38,5 prosent. Det er differanser mellom fylkene, fra 22,1 prosent i Finnmark til 82,5 prosent i Oslo
- 100 Mbit/s: Nasjonalt er den samlede arealdekningen for 100 Mbit/s 6,3 prosent. Fylkesvise variasjoner strekker seg fra 1,6 prosent i Finnmark til 46,1 prosent i Oslo



Figur 6 Arealdekning for både teknologiene 4G og 5G ved utgangen av 2025

## 4 Dekning fra ett, to eller alle mobilnettene

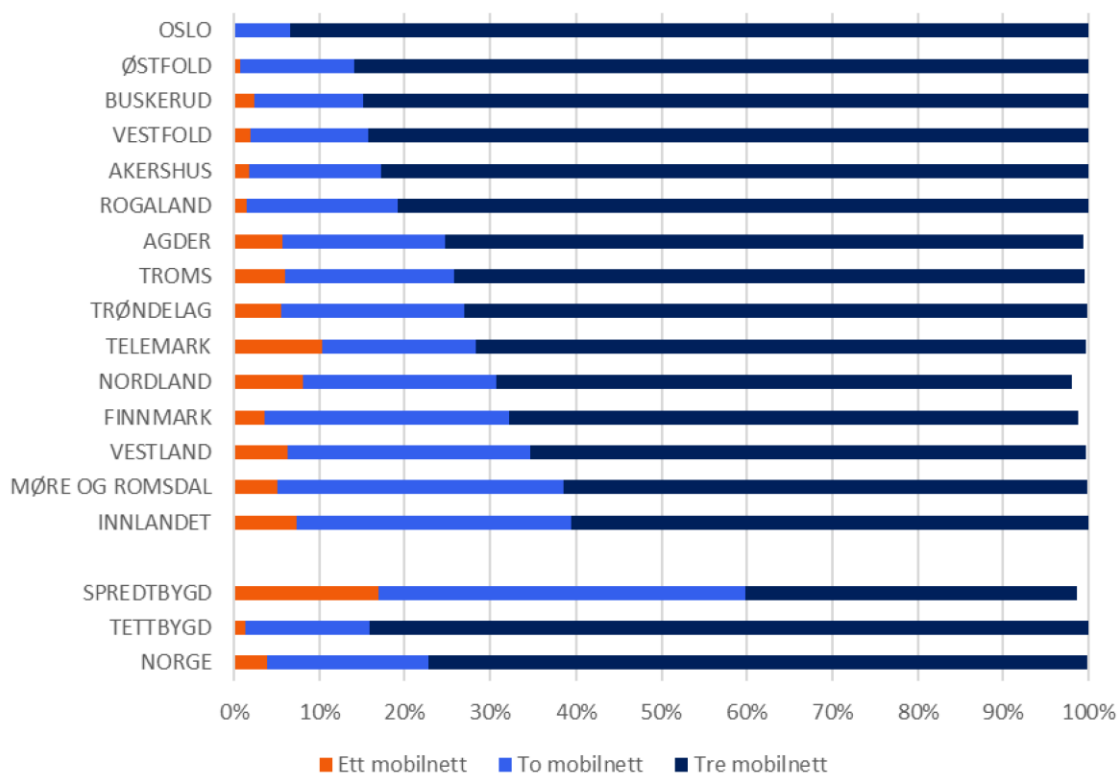
Norske myndigheter har over tid lagt til rette for utbygging av tre uavhengige mobilnett for å fremme konkurranse og styrke samfunnets sikkerhet og beredskap. Antall tilgjengelige nett på et gitt sted påvirker både brukernes valgmuligheter og sårbarheten ved eventuelle utfall i ett av nettene.

### 4.1 Husstander

Figur 7 viser basisdekningen for overlappende 5G-nett, fordelt på andelen husstander som har tilgang til ett, to eller tre mobilnett.

- For landet samlet er 99,8 prosent av husstandene dekket av 5G-teknologi.
- Andelen som har tilgang til tre 5G-nett er 76,9 prosent, mens 3,8 prosent har basisdekning fra kun ett nett.
- I Oslo har 93,4 prosent av husstandene tilgang til tre 5G-nett, mens tilsvarende andel i Innlandet er 60,5 prosent.

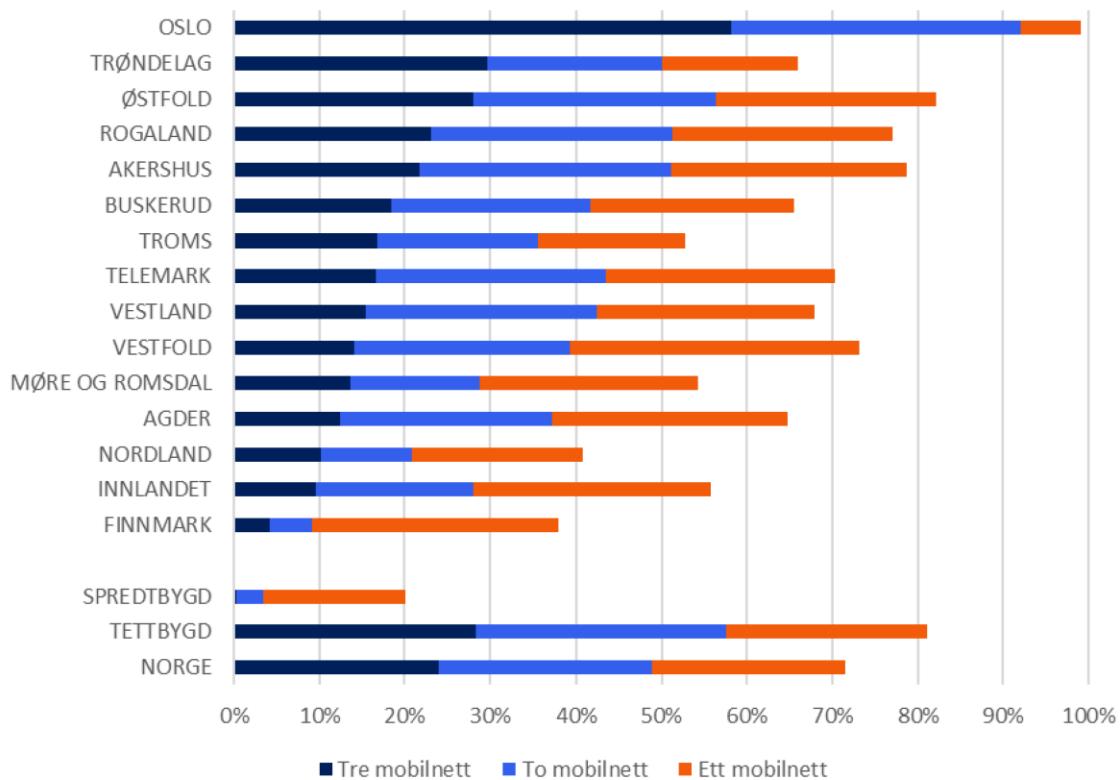
- I tettbygde områder har 84,1 prosent tilgang til tre nett, mot 38,9 prosent i spredtbygde områder.



Figur 7 Andel av husstandene som er dekket av ett eller flere mobilnett basert på 5G. Basisdekning

Status for parallelldekning ved en hastighet på 100 Mbit/s i 5G-nettet er presentert i Figur 8.

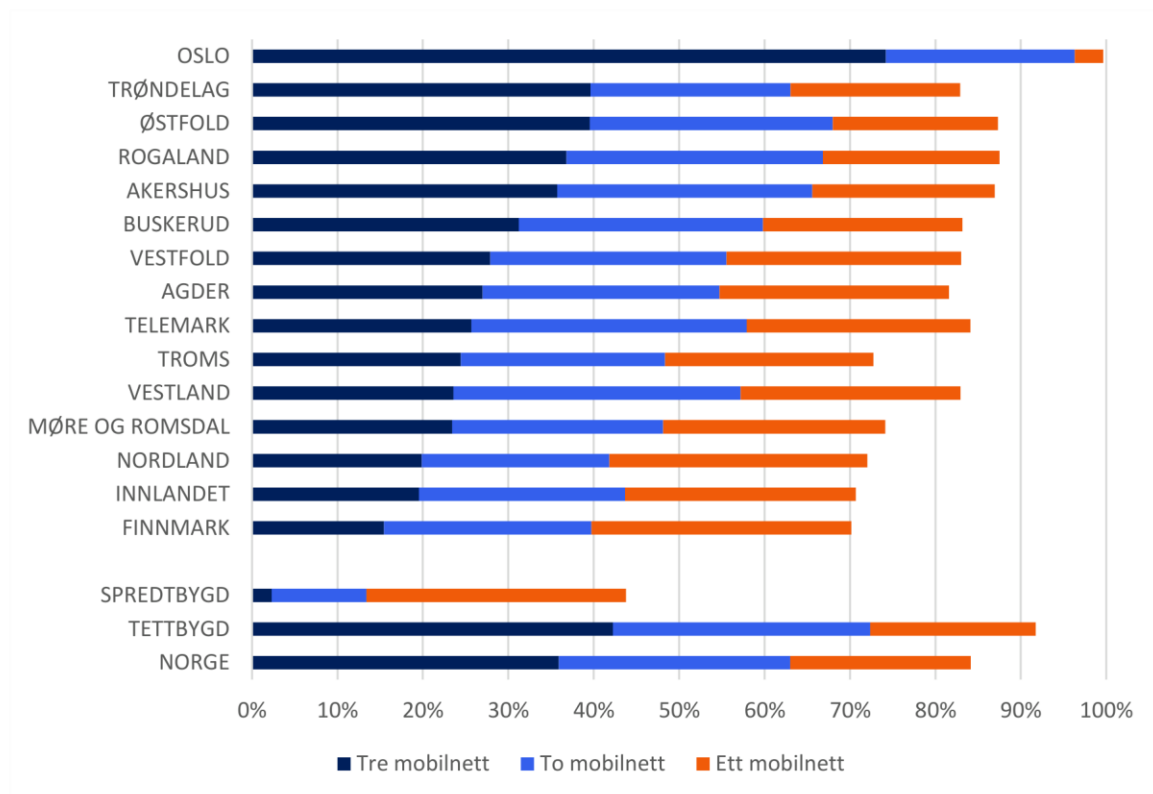
- Nasjonalt har 71,4 prosent av husstandene 5G-dekning med denne hastigheten.
- Av disse er 22,5 prosent dekket av ett nett, mens 23,9 prosent har tilgang til tre mobilnett.
- I Oslo kan 58,2 prosent av husstandene velge mellom tre nett.
- I fylkene Finnmark, Innlandet og Nordland er andelen med tilgang til tre nett under 10 prosent.
- Figuren viser at parallelldekning på 100 Mbit/s er begrenset i spredtbygde områder, der andelen med tre nett er registrert til 0,3 prosent.



Figur 8 Andel av husstandene som er dekket av ett eller flere mobilnett basert på 5G, 100 Mbit/s

Figur 9 viser andelen husstander med tilgang til ett eller flere nett basert på teknologiene 4G eller 5G ved 100 Mbit/s.

- Ved utgangen av 2025 har 84,1 prosent av husstandene denne tilgangen.
- Nasjonalt har 35,9 prosent tilgang til tre nett, mens 21,1 prosent har dekning fra kun ett mobilnett.
- Utenom Oslo er det Østfold som har den største andelen husstander dekket av tre nett med 39,6 prosent.

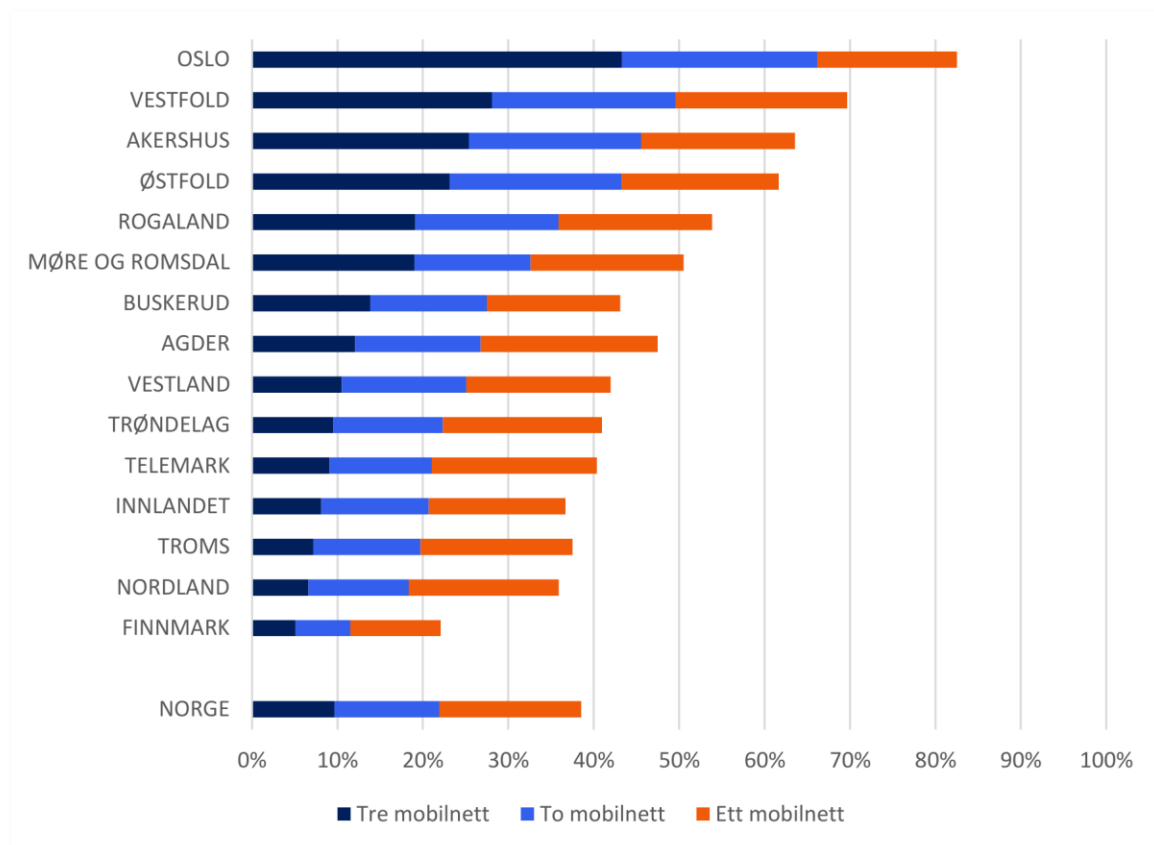


Figur 9 Andel av husstandene som er dekket av ett eller flere mobilnett basert på 4G eller 5G. 100 Mbit/s

## 4.2 Areal

Arealdekningen for ett, to eller tre mobilnett ved en hastighet på 30 Mbit/s er fremstilt i Figur 10.

- Den totale arealdekningen ved dette nivået er 38,5 prosent for landet som helhet.
- En mindre del av arealet, tilsvarende 9,6 prosent, er dekket av tre nett.
- Størstedelen av det dekkede arealet i Norge har tilgang til kun ett nett, noe som gjelder for 16,6 prosent av landarealet.
- De fylkesvise forskjellene er betydelige; i Oslo er 43,3 prosent av arealet dekket av tre nett, mot 5,1 prosent i Finnmark



Figur 10 Areal som er dekket av ett, to eller tre mobilnett basert på 4G eller 5G. 30 Mbit/s

## 5 Metode

Kartlegging av dekningen for mobildata er basert på en rekke forutsetninger. Hastigheten avhenger av signalstyrken på det aktuelle stedet der mobiltelefonen befinner seg. Det er vanskelig å si nøyaktig hvordan kommunikasjonstjenester basert på mobilnett vil fungere på et gitt geografisk sted. Den virkelige signalstyrken vil kunne skille seg fra den beregnede signalstyrken. Dette kan være på grunn av forskjeller i topografi, bygninger, vegetasjon, interferens og flere andre forhold. Avviket vil kunne gå begge veier. Selv om signalstyrken er tilstrekkelig for å motta signal, har mobilabonnten ikke garanti for å kunne motta og sende data med en viss hastighet. Mobilkommunikasjon er en delt ressurs, og muligheten for å sende og motta data påvirkes derfor av antall samtidige brukere i basestasjonens dekningsområde og det trafikkvolum den enkelte mobilkunde benytter. Basestasjonens kapasitet, først og fremst ved de frekvensressurser som er tilgjengelige, har betydning for hvor mange samtidige brukere som kan sende og motta data, og den dataoverføringshastighet mobilabonnten kan oppnå. En dekningsberegning som tar hensyn til dette, vil kreve mer detaljert informasjon om trafikken i mobilnettet, og om teknologien i basestasjonene. Dette inngår ikke i beregningene som ligger til grunn for denne rapporten.

Det er også viktig å notere at beregningene ikke tar hensyn til alle forhold som påvirker mobilabonntens opplevelse av mobildekningen eller av den hastighet som oppnås i det enkelte tilfellet. For eksempel har mobiltelefonene forskjellige antenneegenskaper, og eldre telefoner kan ikke motta 5G-signaler. Når mobiltelefonen befinner seg i en lomme, i en veske eller i en bil, dempes signalstyrken ytterligere. Det samme gjelder hvis mobiltelefonen befinner seg innendørs og signalene dempes av vegger og vinduer. Kartleggingen i denne rapporten legger derfor til grunn at mobiltelefonen befinner seg utendørs.

Modellene som benyttes for dekningsberegningene, kombinerer informasjon om basestasjoner med topografiske kart. Informasjonen om basestasjoner er først og fremst lokalisering, tilgjengelige frekvensressurser, effekt utstrålt fra antenne og om det er 5G i tillegg til 4G. Topografiske kart inneholder informasjon om terreng og bygninger og andre hinder, og vil dermed ha stor betydning for hvordan signaler dempes på veien fra basestasjon til mobiltelefon. På grunnlag av dette beregner modellene signalstyrken på ethvert geografisk kvadrat med en oppløsning på 100 x 100 meter eller mindre. Terskelverdi er den signalstyrken som er nødvendig for å oppnå dekning med stor sannsynlighet, eventuelt dekning med en viss hastighet. Terskelverdi er beskrevet i dBm, det vil si i desibel i forhold til en effekt på 1 mW.

### Frekvenser

Det benyttes flere frekvensbånd for dataoverføring i mobilnett. Det er en sammenheng mellom de enkelte frekvensbåndene og deres rekkevidde og deres mulighet til å gi høye hastigheter. Lavere frekvenser har større rekkevidde og dekker et større areal, og disse omtales derfor som dekningsfrekvenser. Dette er 700 MHz, 800 MHz og 900 MHz. Høyere frekvenser dekker mindre areal, men gir større mulighet for høye hastigheter. Disse omtales derfor som kapasitetsfrekvenser. Disse frekvensbåndene er per i dag 1800 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz og 3600 MHz.

Basisdekning utgjør randsonen for dekning og er basert på en signalstyrke på -106 dBm for 4G og -107 dBm for 5G<sup>1</sup>. Dette gjelder for alle frekvensbånd. For å beregne dekning for høyere hastigheter, må terskelverdien økes. Ved høyere hastigheter varierer terskel avhengig av størrelse på frekvensblokk som disponeres. Tabellen viser de terskelverdier som er benyttet for å beregne tilgang til mobildata med nedstrøms hastigheter på 30 Mbit/s eller 100 Mbit/s.

Hastighet nedstrøms	Frekvensbånd (MHz)						
	700	800	900	1800	2100	2600	3600
30 Mbit/s	-85	-85	-85	-100	-100	-100	
100 Mbit/s				-85	-85	-85	-104

Det er tre operatører som bygger og driver mobilnett i Norge. Dette er Telenor, Telia og Lyse. Det er operatørene som beregner signalstyrke på ethvert geografisk kvadrat i sine respektive mobilnett. Nkom mottar denne informasjonen som så legges inn på kart. Den del av arealet som er dekket av et

<sup>1</sup> | tidligere beregninger av mobildekning publisert av Nkom, er det benyttet en terskelverdi på -110 dBm for både 4G og 5G.

visst nivå på signalstyrke, kan dermed beregnes. Kartet inneholder også oversikt over bygninger med husstander<sup>2</sup>, og dekningen for husstander kan beregnes.

Målet om tre fullverdige mobilnett kartlegges ved å beregne dekningen for ett, to eller tre mobilnett. Når det er dekning for tre mobilnett i et område, vil husstandene i dette området kunne benytte mobiltjenester fra både Telenor, Telia og Lyse<sup>3</sup>. Det samme gjelder mobiltjenester fra andre tilbydere som kjøper tilgang hos en av de tre mobilnettoperatørene for å tilby sine tjenester.

I tekst og figurer i denne rapporten blir dekningsprosentene som regel oppgitt med én desimal. Det gjøres primært for å vise forskjeller som ikke ville vært synlige hvis dekningsprosentene ble avrundet uten desimaler. Det gjelder særlig når dekningen nærmer seg 100 prosent. De oppgitte dekningsprosentene er resultat av beregninger med mange forutsetninger. Bruk av desimaler er ikke et uttrykk for stor nøyaktighet.

I forbindelse med rapporteringen for 2025 er det implementert endringer i metodikken som benyttes for dekningsberegningene. Mer spesifikt gjelder dette endret metodikk fra en av tilbyderne. Dette gir et oppdatert bilde av dekningen, men medfører samtidig et statistisk brudd. Som følge av dette er resultatene for 2025 ikke direkte sammenlignbare med tall fra 2024 og tidligere år. Eventuelle avvik fra fjorårets tall kan i mange tilfeller tilskrives den justerte målemetoden i like stor grad som fysiske endringer i nettene. Av denne grunn er historiske sammenligninger utelatt fra årets rapport.

---

<sup>2</sup> Informasjon om husstander er basert på registerdata fra SSB.

<sup>3</sup> Lyse benytter dekning fra Telenor i områder der Lyse ikke har egen dekning, og Lyse-kunder vil dermed også kunne benytte mobiltjenester i disse områdene.