ChatGPT sa:

Revidert høringssvar fra Laksevåg Kringkaster

Jeg mener høringssvaret nå bør bygge på **tre hovedkrav som må ses i sammenheng**:

1. De 11 såkalte slukkeområdene må avvikles som geografiske begrensninger for små lokalradioer.
2. Eksisterende innholdskonsesjoner og sendernett må kunne videreføres, og nye små programaktører må kunne få innholdskonsesjon når de har avtale om ledig sendetid.
3. **Når eksisterende sendernett er fullt utnyttet, må det være mulig å etablere nye lokale FM-sendernett**, med nødvendige anleggskonsesjoner og frekvenstillatelser, dersom det er teknisk gjennomførbart.

Det tredje punktet er vesentlig. Ellers kan en ordning som opprinnelig skulle sikre lokalt mediemangfold, ende med å hindre nye aktører i å etablere seg.

Stortingets tidligere behandling av frekvensressurser gir også et relevant grunnlag for å argumentere for bedre utnyttelse av FM-båndet. Det gjelder både effektiv ressursbruk og hensynet til kulturelt mangfold og mediepluralisme.

Stortinget

Nedenfor har jeg samlet argumentene i et helhetlig utkast.

HØRINGSUTTALELSE

Laksevåg Kringkaster (LAKRI)
Bergen, 11. november 2026

Til: Kultur- og likestillingsdepartementet
Kopi: Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom), Medietilsynet og Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet

Deres referanse: 26/4263

Sak: Forslag til endringer i kringkastingsforskriften – rammevilkår for lokal FM-kringkasting 2027–2031

1. Innledning

Laksevåg Kringkaster (LAKRI) viser til høringen om videreføring av lokal FM-kringkasting for perioden 2027–2031.

Vi støtter at lokalradio på FM videreføres frem til utgangen av 2031, men mener samtidig at regelverket bør endres slik at det blir enklere for små, selvstendige lokalradioer å etablere og drive kringkastingsvirksomhet.

Dette gjelder også i de 11 såkalte slukkeområdene, deriblant Bergen.

Laksevåg Kringkaster har allerede innholdskonsesjon og benytter FM-sendernettet som drives av Foreningen Bergen Kringkaster (FBK).

Vår erfaring viser at små programaktører kan benytte eksisterende sendernett på en kostnadseffektiv måte, uten selv å måtte etablere eller drifte tekniske senderanlegg.

Vi mener dette er en ordning som bør videreføres og utvikles.

Samtidig er det viktig at eksisterende sendernett ikke blir en begrensning for etablering av nye lokalradioer når all tilgjengelig sendetid er benyttet.

Det må derfor være mulig å opprette nye FM-sendernett med nødvendige tillatelser når eksisterende kapasitet er fullt utnyttet og det er teknisk grunnlag for ytterligere frekvensbruk.

Dette bør gjelde uavhengig av om virksomheten befinner seg i et tidligere slukkeområde.

2. Slukkeområdene er en foreldet mediepolitisk ordning

De 11 slukkeområdene ble innført i forbindelse med overgangen fra riksdekkende FM-kringkasting til DAB+ i 2017.

Den sentrale begrunnelsen var å hindre at større kommersielle radiovirksomheter som fortsatte på FM, skulle få konkurransefordeler overfor aktørene som gjennomførte teknologiskiftet.

Laksevåg Kringkaster mener at dette hensynet ikke lenger gir tilstrekkelig grunnlag for å opprettholde generelle geografiske begrensninger for lokalradio.

DAB+ er i dag en etablert distribusjonsplattform, og internettbasert radiolytting har fått stadig større betydning.

Små lokalradioer med begrensede ressurser representerer ingen vesentlig konkurransetrussel mot de store riksdekkende medieaktørene.

Det fremstår derfor lite hensiktsmessig å opprettholde bestemmelser som gjør det vanskeligere å etablere små lokalradioer i Bergen enn i mindre kommuner.

Laksevåg Kringkaster mener at slukkeområdene har utspilt sin rolle og bør avvikles.

Det betyr imidlertid ikke at FM-båndet bør åpnes uten begrensninger for store kommersielle radiovirksomheter.

Vi mener det fortsatt kan være gode grunner til å regulere tilgangen til FM for store aktører som allerede har omfattende distribusjon på DAB+.

Slik regulering bør imidlertid bygge på saklige og forholdsmessige kriterier knyttet til virksomhetens størrelse, markedsstilling og omfang, fremfor generelle geografiske forbud.

Formålet bør være å sikre at FM-båndet fortsatt gir etableringsmuligheter for små, selvstendige lokalradioer.

3. Eksisterende innholdskonsesjoner og sendernett må videreføres

Laksevåg Kringkaster støtter videreføring av eksisterende innholdskonsesjoner frem til 31. desember 2031.

Det er viktig at lokalradioer som allerede har tillatelse til å kringkaste, får forutsigbare rammevilkår og mulighet til fortsatt drift.

Tilsvarende er det viktig å sikre kontinuitet for eksisterende anleggskonsesjonærer som har etablert og vedlikeholdt lokale sendernett.

Mange slike nett er utviklet gjennom betydelig frivillig innsats, investeringer og teknisk kompetanse over lang tid.

Vi mener denne infrastrukturen representerer en samfunnsmessig verdi som bør tas hensyn til ved tildeling av tillatelser for en ny konsesjonsperiode.

Samtidig må eksisterende konsesjoner ikke føre til at nye aktører permanent stenges ute.

Et viktig prinsipp bør være at eksisterende lokalradiovirksomhet sikres kontinuitet, samtidig som regelverket åpner for nye aktører og nye sendernett der det er behov og teknisk kapasitet.

Dette innebærer ikke at eksisterende konsesjonærer skal fratas sine rettigheter for å gi plass til nye aktører.

Det innebærer at det bør legges til rette for utvidelse av det samlede lokale kringkastingstilbudet.

4. Nye innholdskonsesjoner må kunne tildeles i hele landet

Laksevåg Kringkaster mener det bør åpnes for nye innholdskonsesjoner også i de tidligere slukkeområdene.

Det er allerede et etablert prinsipp at en søker om innholdskonsesjon må dokumentere tilgang til et sendernett med ledig sendetid.

Dette er naturlig og bør videreføres.

Når en liten lokalradio har inngått avtale med en eksisterende anleggskonsesjonær om sendetid, bør det ikke være nødvendig med omfattende administrative prosesser for å få innholdskonsesjon.

Vi mener dette bør kunne håndteres gjennom en enkel, forutsigbar og rask søknadsprosedyre hos Medietilsynet.

Det avgjørende bør være om søkeren oppfyller kravene til lokalradiovirksomhet og har nødvendig tilgang til teknisk distribusjon.

Geografisk plassering i et tidligere slukkeområde bør ikke i seg selv være et avslagsgrunnlag.

Vi mener dette vil gjøre det mulig for flere frivillige organisasjoner, kulturaktører og andre små programprodusenter å benytte FM som formidlingskanal.

5. Nye FM-sendernett må kunne etableres når eksisterende kapasitet er utnyttet

Muligheten til å få innholdskonsesjon har begrenset verdi dersom det ikke finnes tilgjengelig sendetid.

Et eksisterende FM-sendernett kan allerede være fullt utnyttet av innholdskonsesjonærer som deler sendetiden mellom seg.

Dette er i utgangspunktet positivt, fordi det viser at frekvensressursen benyttes effektivt.

Men når det ikke finnes ledig sendetid, må nye lokalradioer ha mulighet til å etablere seg på andre sendernett.

Laksevåg Kringkaster mener derfor at regelverket må åpne for etablering av nye lokale FM-sendernett, også i de tidligere slukkeområdene.

Dette forutsetter at Nkom kan tildele nødvendige frekvenstillatelser, og at Medietilsynet kan gi tilhørende anleggskonsesjoner.

Den tekniske vurderingen av tilgjengelige frekvenser, interferens og internasjonal koordinering må fortsatt ligge hos Nkom.

Vi ønsker ikke å endre disse grunnleggende oppgavene.

Derimot mener vi at mediepolitiske begrensninger ikke bør hindre etablering av nye sendernett når det finnes teknisk kapasitet og behov for ytterligere lokal kringkasting.

Et fullt utnyttet sendernett bør være et argument for å undersøke muligheten for et nytt sendernett, ikke et argument for å stenge nye lokalradioer ute.

Dette bør være et viktig prinsipp i fremtidens regulering av lokal FM-kringkasting.

6. FM-båndet er en begrenset naturressurs

Laksevåg Kringkaster vil vise til Stortingets behandling av Innst. 256 L (2012–2013), punkt 1.9, om forvaltning av frekvenser.

Her omtales frekvensene i det elektromagnetiske frekvensspekteret som en begrenset naturressurs som skal forvaltes i tråd med samfunnets interesser.

Det fremgår videre at frekvenstildeling som hovedregel skal legge vekt på effektiv bruk av samfunnets ressurser, bærekraftig konkurranse og harmonisert frekvensbruk.

Innstillingen omtaler også kulturelt og språklig mangfold og mediepluralisme som relevante hensyn ved regulering av frekvensbruk.

Laksevåg Kringkaster mener disse prinsippene er særlig relevante for lokal FM-kringkasting.

FM-båndet er en begrenset offentlig frekvensressurs som fortsatt benyttes til kringkasting i store deler av verden.

Det er derfor viktig at tilgjengelige frekvenser forvaltes slik at de kommer samfunnet til størst mulig nytte.

Når eksisterende sendernett utnyttes fullt ut, bør det undersøkes om ytterligere frekvensressurser kan tas i bruk til nye lokale sendernett.

Dette må naturligvis skje innenfor de tekniske rammene som følger av nasjonal og internasjonal frekvensforvaltning.

Vi mener imidlertid at myndighetene bør skille tydelig mellom tekniske begrensninger og mediepolitiske begrensninger.

Dersom det finnes teknisk tilgjengelige frekvenser, bør ikke foreldede mediepolitiske bestemmelser være til hinder for at de benyttes til småskala lokal kringkasting.

Dette vil etter vår vurdering være i samsvar med prinsippet om effektiv utnyttelse av samfunnets frekvensressurser.

7. Samordning mellom Nkom og Medietilsynet

Reguleringen av lokal FM-kringkasting er fordelt mellom to myndigheter og ulike regelverk.

Nkom forvalter frekvensressursene etter ekomloven, mens Medietilsynet har ansvar for innholdskonsesjoner og anleggskonsesjoner etter kringkastingsregelverket.

Dette er forskjellige oppgaver som bør holdes klart atskilt.

Samtidig er tillatelsene i praksis avhengige av hverandre.

Det har etter vår erfaring tidligere vært utfordringer knyttet til samordningen mellom frekvensforvaltningen og kringkastingsregelverket.

Vi mener derfor det er nødvendig med en gjennomgang av hvordan mediepolitiske begrensninger påvirker etatenes mulighet til å tildele de ulike tillatelsene.

Det er særlig uheldig dersom teknisk tilgjengelige frekvenser ikke kan tas i bruk fordi kringkastingsregelverket bygger på geografiske begrensninger som ikke lenger har en aktuell begrunnelse.

Laksevåg Kringkaster ber derfor departementene om å gjennomgå samordningen mellom Nkom og Medietilsynet med sikte på å:

- Tydeliggjøre skillet mellom frekvensforvaltning og kringkastingskonsesjoner.
- Fjerne foreldede mediepolitiske begrensninger på etablering av nye sendernett.
- Sikre sammenhengende og forutsigbare tildelingsprosesser.
- Redusere unødvendige administrative byrder for små aktører.

Vi viser i denne sammenheng til Meld. St. 27 (2015–2016), *Digital agenda for Norge*, hvor det fremheves at frekvensforvaltningen bør gi størst mulig samfunnsnytte med få restriksjoner, små administrative byrder og enkle tildelingsprosesser.

Vi mener tilsvarende prinsipper om forenkling og forholdsmessighet også bør prege samordningen med kringkastingsregelverket.

8. FM er en rimelig og tilgjengelig teknologi

For små lokalradioer er økonomien ofte den største begrensningen.

FM er en velprøvd teknologi som kan etableres og drives med forholdsvis rimelig utstyr.

Når flere innholdskonsesjonærer deler et eksisterende sendernett, blir kostnadene ytterligere redusert.

For en lokalradiovirksomhet som bare ønsker å sende noen timer daglig eller ukentlig, kan dette være avgjørende.

DAB+ er godt egnet for mange radiovirksomheter, men distribusjonskostnadene kan være betydelig høyere for små aktører, særlig dersom leie av begrenset sendetid ikke tilbys.

Vi mener derfor at små lokalradioer fortsatt bør kunne velge FM når denne distribusjonsformen er teknisk tilgjengelig og økonomisk hensiktsmessig.

Det bør ikke være et mediepolitisk mål å presse små programprodusenter over på en dyrere distribusjonsform når de kan benytte eksisterende eller nye lokale FM-sendernett til lavere kostnad.

9. Lokalt mediemangfold og beredskap

Små lokalradioer har en viktig funksjon i lokalsamfunnet.

De kan gi plass til frivillige organisasjoner, lokal kultur, historie, musikk, tekniske interesser og andre typer programmer som ikke nødvendigvis har kommersiell appell.

Lokalradio gir også muligheter for praktisk opplæring i programproduksjon og radioteknikk.

I tillegg mener vi at lokale FM-sendernett kan ha betydning som supplerende kommunikasjonsressurs i en beredskapssituasjon.

Desentraliserte sendere som kan drives med reservekraft og lokale programkilder, kan bidra til større robusthet dersom andre kommunikasjonssystemer svikter.

Dette forutsetter naturligvis teknisk tilrettelegging og samarbeid med relevante beredskapsmyndigheter.

Vi mener derfor at fremtidig kringkastingspolitikk bør vurdere den samlede samfunnsverdien av lokal FM-kringkasting, og ikke utelukkende spørsmålet om teknologivalg.

10. Laksevåg Kringkasters forslag

Laksevåg Kringkaster støtter videreføringen av FM-konsesjonene frem til 31. desember 2031, men fremmer følgende forslag:

1. Avvikling av slukkeområdene

De 11 slukkeområdene bør avvikles som særskilte geografiske begrensninger for små lokalradioer.

2. Videreføring av eksisterende konsesjoner

Eksisterende innholdskonsesjoner bør videreføres, og det bør legges vekt på kontinuitet og investeringer ved tildeling av tillatelser til eksisterende lokale sendernett.

3. Åpning for nye innholdskonsesjoner

Nye små og uavhengige lokalradioer bør kunne få innholdskonsesjon i hele landet når de har dokumentert tilgang til ledig sendetid på godkjent FM-sendernett.

4. Mulighet for etablering av nye sendernett

Når eksisterende sendernett er fullt utnyttet, bør det åpnes for nye anleggskonsesjoner og frekvenstillatelser dersom tekniske forhold tillater det.

5. Begrensninger for store kommersielle aktører

Store kommersielle radiovirksomheter med omfattende distribusjon på DAB+ bør fortsatt kunne underlegges forholdsmessige begrensninger i sin adgang til FM-båndet, slik at små aktører får reelle etableringsmuligheter.

6. Enklere søknads- og tildelingsprosesser

Søknadsbehandlingen for små lokalradioer bør forenkles og samordningen mellom Nkom og Medietilsynet forbedres.

7. Effektiv utnyttelse av frekvensressursene

Stortingets prinsipper om effektiv bruk av frekvensspekteret som begrenset naturressurs bør tillegges større vekt ved vurderingen av lokal FM-kringkasting.

8. Langsiktig mediepolitisk gjennomgang

Myndighetene bør starte arbeidet med en helhetlig og teknologinøytral kringkastingspolitikk for perioden etter 2031.

11. Avslutning

Laksevåg Kringkaster mener at fremtidens lokalradiopolitikk bør bidra til at flere små aktører får anledning til å produsere og distribuere lokalt programinnhold.

Vi ønsker ikke å endre Nkoms grunnleggende tekniske frekvensforvaltning eller Medietilsynets ansvar for kringkastingskonsesjoner.

Vi ønsker derimot at foreldede mediepolitiske begrensninger fjernes, slik at begge etatene kan utføre sine oppgaver innenfor et enklere og mer formålstjenlig regelverk.

Det må være mulig å videreføre eksisterende lokalradiovirksomhet, slippe nye programaktører til på ledig sendetid og etablere nye sendernett når eksisterende kapasitet er fullt utnyttet.

FM-båndet er en begrenset naturressurs som bør benyttes til samfunnets beste. Det bør derfor være et mål at flest mulig små, selvstendige lokalradioer får reell anledning til å komme til orde, også i landets største byområder.

Med vennlig hilsen

Laksevåg Kringkaster (LAKRI)

[Navn og funksjon]
www.lakri.no

Referanser

1. Stortinget: Innst. 256 L (2012–2013), punkt 1.9, *Forvaltning av frekvenser*.
2. Meld. St. 27 (2015–2016), *Digital agenda for Norge*.
3. Meld. St. 24 (2014–2015), *Rammevilkår for lokalradio i samband med digitaliseringa av radiomediet*.
4. Meld. St. 8 (2010–2011), *Digitalisering av radiomediet*.
5. Kultur- og likestillingsdepartementet: Høring om endringer i kringkastingsforskriften, sak 26/4263, 2026.
6. Nkom og Medietilsynet: Høring av utlysningsvilkår og tildelingsregler for lokale FM-sendernett, sak 2610514, 2026.

Viktige merknader før innsending

Det er særlig tre forhold jeg vil understreke.

For det første: Stortingets behandling av naturressurser. I Innst. 256 L (2012–2013) står det uttrykkelig at frekvensene er en begrenset naturressurs som skal forvaltes i tråd med samfunnets interesser. Innstillingen omtaler også mediemangfold som et legitimt reguleringshensyn.

Stortinget

Dette er et godt politisk argument, men ikke i seg selv en rett til å få frekvenstillatelse.

For det andre: Nye sendernett må være et selvstendig krav. Det er ikke tilstrekkelig at eksisterende konsesjonærer får fortsette, dersom ingen andre kan etablere sendernett når kapasiteten er oppbrukt. Nkoms høring gjelder nettopp frekvenstillatelser og anleggskonsesjoner for 2027–2031, mens innholdskonsesjonene behandles separat.

Nkom

For det tredje: Det bør skilles mellom to høringssvar. Utkastet ovenfor passer til departementet, men punkt 3, 5, 6 og 10 er også særlig relevante for en uttalelse til Nkom og Medietilsynet.

Kultur- og likestillingsdepartementet 12. november 2026

Sak 26/4263 – særlig relevant for slukkeområdene og innholdskonsesjoner.

Høringen hos departementet ↗

Nkom og Medietilsynet 13. november 2026

Sak 2610514 – særlig relevant for etablering, tildeling og videreføring av FM-sendernett.

Høringen hos Nkom ↗

Min vurdering er at dette nå gir LAKRI et tydelig hovedbudskap: **Bevar eksisterende lokalradioer, slipp til flere små aktører, og tillat nye sendernett der det finnes teknisk kapasitet.**

Det er også et mer konstruktivt krav enn bare å protestere mot videreføringen av slukkeområdene.